

خلدون النقيب

صراع القبيلة والديموقراطية: حالة الكويت



دار
الساقية

صراخ القبيلة والديموقراطية:
حالة الكويت

لوحة الغلاف: ساي تومبلي ١٩٥٣ متحف الفن المعاصر نيويورك.

خلدون النقيب

صراع القبيلة والديموقراطية: حالة الكويت



دار
الساقي

© دار الساقى

جميع الحقوق محفوظة

الطبعة الأولى ١٩٩٦

ISBN 1 85516 584 8

دار الساقى

بناية ثابت، شارع أمين منيمنة (نزلة السارولا)، الحمراء، ص.ب: ١١٣/٥٣٤٢ بيروت، لبنان

هاتف: ٣٤٧٤٤٢ (٠١)، فاكس: ٦٠٢٣١٥ (٠١)

DAR AL SAQI

London Office: 26 Westbourne Grove, London W2 5RH

Tel: 0171-221 9347, Fax: 0171-229 7492

كلمة شكر وتقدير

نود ان نتوجه بكلمة شكر وتقدير إلى مجلس العلاقات الخارجية في نيويورك (الفصل الأول)، وإلى مجلة العلوم الاجتماعية (الفصل الثالث)، وجمعية الخريجين في الكويت (الفصل الخامس عشر)، وجريدة القيس الكويتية للسماح لنا بتضمين فصول الكتاب معلومات وإحصاءات مستمدة من مقالات نشرت بشكل مكثف أو بحوث قدمت إليهم ولم تنشر من قبل.

مقدمة

القبلية والديموقراطية في الكويت

(١)

يتألف هذا الكتاب من مجموعة من الدراسات عن المجتمع الكويتي كتبت في العشر سنوات الأخيرة. وتعتمد هذه الدراسات على معلومات ميدانية مباشرة أو مستمدة من دراسات ميدانية إحصائية، إما غير منشورة أو غير متيسرة لجمهور الباحثين والمهتمين. وهناك قضيتان محوريتان تدور حولهما كل الدراسات المذكورة بدرجات متفاوتة من الوضوح والمباشرة، وهما: القبلية والديموقراطية اللتان يتألف منهما عنوان الكتاب.

وأعتقد أن من واجبي أن أنبه القارئ إلى عدم أخذ الأمور بمعانيها الظاهرية. فهذان المفهومان ينطويان على أمور غاية في التعقيد أكثر مما تدل عليهما المعاني الظاهرية. ولكن قبل أن نفصل هذا الموضوع دعونا نتساءل أولاً: لماذا الآن؟ لماذا نكتب عن الكويت الآن؟ ولماذا نكتب عن الكويت باعتباره دراسة حالة للصراع بين القبلية والديموقراطية؟

الكويت كان المسرح الذي تحدت على خشبته معالم النظام العالمي الجديد بعد نهاية الحرب الباردة. معلمه الأول هو شكل حروب المستقبل إذا اتصلت بدولة غربية أو أكثر، بين الدول الغربية نفسها، أو بين الدول الغربية ودول العالم الآخر الذي لا شكل له ولا تسمية بقايا العالم الثالث، عالم الجنوب السحيق غير المرئي. فإذا كنا نتساءل عن الشكل الذي يمكن أن تتخذه حرب ما بعد الحداثة، فإننا نجد الجواب في حرب تحرير الكويت. حرب تنتج عن أزمة بنائية في العلاقات بين الدول ذات طبيعة دائرية (تحدث بشكل دوري)، يتم اختيار توقيتها حسب مطلب معين، ويتم فيها التوظيف المنقطع النظير للقوالب النمطية – التريوتايب، والاستعمال الفريد للميديا – وسائل الإعلام بحيث تتحول الحرب إلى تسليية معلوماتية (info-tainment)، ولا يظهر من الحرب إلا الخيالات على أجهزة المحاكاة (simulators)، فهي حرب نظيفة – معقمة (Sonitary)^(١).

ومعلمه الثاني أن المنطقة الجيوسياسية التي يقع فيها الكويت، هي منطقة محظورة على الدول الأخرى، لن تقبل الدول الغربية إجراء أي تعديل على أوضاعها مهما كان شكله أو حجمه خلافاً لحساباتها أو مصالحها. ولذلك فإن السبب الذي أدّى إلى قيام حرب ما بعد الحداثة هو اعتقاد قادة العراق الخاطيء أن عدوانهم على الكويت واحتلالهم له لن يتعارض مع حسابات الدول الغربية ومصلحتها، بغض النظر عن أي اعتبار قومي - الأمر الذي لم يكن وارداً أصلاً. ولذلك فإن إدخال أية تعديلات على النظام الإقليمي العربي، وعلى النظم السياسية في كل بلد عربي، مشرقياً كان أو خليجياً، على المستوى المحلي، لن يتم دون صراع أو مواجهة مع الدول الغربية. بما في ذلك التعديلات المتمثلة في المطالبة بنظام دستوري حقيقي وحرّيات ديموقراطية. ومن يقلل من احتمال صدق هذا الزعم يعرّض نفسه لعواقب شبيهة لما تعرض له قادة العراق^(٢).

(٢)

في هذا السياق يكتسب الكويت أهمية خاصة مزدوجة: فهو البلد الخليجي الوحيد الذي يمر منذ سنة ١٩٦١ بتجربة ديموقراطية جادّة، وهو البلد الذي يمكن اعتباره عيناً مجهرية (micro- cosm) أو عدسة مكبّرة لكثير من الملامح المشتركة بين دول الخليج والجزيرة وبعض دول المشرق العربي أيضاً، ومن هذه الملامح طغيان القبّلية على الطبقة والتركيب السكانية الاستثنائية (التي يصبح فيها السكان الأصليون أقلية)، وعوارض دولة الرعاية الرعية (الاعتماد على دخل النفط كريع خارجي)، وظاهرة البدون الجنسية، وتزواج الأصولية الدينية والمجتمع الاستهلاكي - الحداثي في ظاهرة البتروإسلام، وهو المصطلح الذي صاغه فؤاد زكريا^(٣).

هذه الأهمية المزدوجة للكويت، تمنحنا فرصة فريدة من نوعها للتعرف بآليات تكيف الأشكال التقليدية من التنظيم والانتماء والتفكير المتمثلة في القبّلية، مع مطالب الديموقراطية والدستورية والمجتمع الاستهلاكي - الحداثي، في بيئة نهاية القرن العشرين، في عصر المعلومات والميديا - عصر انضغاط الزمان والمكان. ومن حيث المبدأ، فإن عملية التكيف هذه يمكن أن تكون ظاهرة عامة لا تقتصر على المجتمع العربي، وإنما تمتد إلى مجتمعات العالم الثالث التي «تعاني» القبّلية والأصولية، أو تنسحب عليها، مع أن همّنا في الدراسات التالية منحصر في المجتمع، الكويتي كدراسة حالة للمجتمع العربي في الخليج والمشرق. ولكن على أية قبّلية نحن نتكلم؟ هل هي القبّلية التقليدية أم هي شيء آخر؟

دعونا نتوقف قليلاً من أجل استجلاء بواطن هذه الظاهرة. فكثير من الكتاب والباحثين الغربيين ما زالوا يتكلمون على القبلية وكأنها الاشتراك في النسب الذي يميز المجتمعات القروية التقليدية، كما يظهر من الدراسات التي نشرها خوري وكوستنر^(٤). ومن الطبيعي، في هذا السياق، أن يظهر التقابل الحاد بين القبيلة والدولة. هذا هو المنظور التطوري والفهم الإثنوغرافي للقبيلة، وهو منظور تبسّطي مخلّ بالوقائع وفهم سطحي، ليس له مقابل في واقع البلدان العربية. وكلاهما يقع في محذور التحيز القيمي: أي أن القبلية هي خاصية المجتمعات المتخلفة «البسيطة». والاندماج الوطني عبر الطبقات، أو الانتماء إلى دول حديثة، هو خاصية المجتمعات المتقدمة.

إن القبلية، كما نفهمها، هي في الأساس مبدأ تنظيمي يحدّد الأطر العامة للعضوية في الجماعة حسب تراتبية تنظيمية، وهي رابطة موحدة الغرض مبنية على التحالف بقدر ما هي مبنية على النسب (والقربة)، وتمثّل عقلية عامة (ettios) مستمدة من الانتماءات والولاءات «الوشائجية» (primordial) المنغرس في أعماق وجدان الجماعة^(٥). وتظهر القبلية بعناصرها الضرورية الثلاثة في كل مراحل التاريخ الإنساني، تضعف أحياناً، وتقوى أحياناً أخرى. تتخفى خلف التنظيمات السياسية، وتتّلون بألوان الطبقات أو الطوائف، في الريف كما في المدن. وقد أطلقنا على هذه القبلية في السياق المعاصر القبلية السياسية؛ ولكن هذا التمييز السياسي يبدو لي غير كاف أيضاً.

إذاً كانت القبلية عقلية عامة ومبدأً تنظيمياً، فهي تتجاوز كونها حالة ارتحالية، كما في علم الاحتمال عند دولوز وجاتاري. وحالة الحرب التي يجرها الاحتمال، ليست حالة خارجية يجلبها الرّجل من خارج العلاقة بين المستبد والمشرّع في الدولة التقليدية المستقرة^(٦)، وإنما من داخل الدولة؛ وما الرأسمالية إلا حالة حرب متتكررة^(٧). ولكن صفة الوشائجية في الانتماء /الولاء القبلي، تعطيه بعداً نفسياً تاريخياً ضرورياً.

ففي التراث العربي، يجد محمد عابد الجابري أن فكرة الأهل والغنيمة (أو ثلاثية العقيدة، والقبيلة، والغنيمة) لعبت ولا تزال تلعب دوراً بارزاً في السلوك السياسي الجمعي العربي، حتى من خلال الدول الحديثة^(٨)، بل إن الدول والأمبراطوريات التقليدية التاريخية، مثل الدولة العثمانية تدين للترتيبات القبلية بفضل كبير. هذا الامتداد التاريخي ينطبق على مفهوم المجهلية – والبداءة كعنصر ملازم له. ويجد محمد جواد رضا أن الأزمات الطاحنة، التي تعصف بالثقافة العربية، تجد أصولها في هذا الامتداد التاريخي: المجهلية لم تهزم، العهد الجديد لم يؤسس في الدولة الإسلامية، الرواية انتصرت أو غلبت الرأي، أو كما في لغة أدونيس الاتباع انتصر على الإبداع^(٩).

(٤)

في الحلقة الأخيرة أعلاه، نجد أن طرفي النزاع في الماضي، القبلية (الجاهلية) والانصهار في الأمة (الإسلام)، كانا طرفي المعادلة ولا يزالان في الوقت الحاضر، كل منهما يبرر الآخر على أرض الواقع. ولكن المعادلة تنم على توتر يعكّر صفو التعايش بين طرفيها، كل منهما يناقض الآخر على مستوى النظرية - الفقه. والكويت ودول الخليج ليست استثناء لهذه القاعدة: أفغانستان، والسودان، واليمن أمثلة توضح هذه العلاقة العكسية بين طرفي المعادلة. فشرعية نظام الحكم أساساً ليست مستمدة من الانتماء إلى الأمة (القومية)، وإنما من الولاء اللفظي للدين؛ فهي شرعية دينية تستخدم النomenكلا تورا (أو تسميات الأشياء) القبلية والعقلية العامة نفسها.

والقبلية، كمبدأ تنظيمي، إستمرت في الريف في دول المشرق العربي (العراق، فلسطين - الأردن، سوريا) مثلما ازدهرت في الحضر في اليمن ودول الخليج العربي، في الكويت الذي نتخذ منه دراسة حالة. بل هناك من يذهب إلى أبعد من ذلك، من يصف بعض مظاهر سلوك أبناء الطبقات الوسطى في الغرب بصفة القبلية^(١١). ويمكننا أن نشخص عناصر الصراع الإثني، الدائر الآن في شرق أوروبا، على أنها عناصر قبلية^(١٢). وقد حاولنا، في دراسة سابقة، أن نربط بين مفهوم التضامنيات في بيئة المشرق العربي والقبلية، فصورنا المؤسسة القبلية على أنها للتضامنيات تنشأ وتعمل بشكل مواز لمؤسسات الدول الحديثة وبيروقراطياتها المركزية، بشكل مشابه للتضامنيات الطائفية اللبنانية في موازاة الدولة الحديثة^(١٣).

(٥)

إننا لا نريد أن نبالغ في إعطاء القبلية، والقبلية السياسية بشكل خاص، أهمية تفوق ما تتمتع به في الواقع من قدرة على توجيه سلوك الجماعات. وكذلك، فإننا لا نريد أن نعطي الانطباع بأن القبلية تمثل واقعاً متصلاً غير منقطع، بحيث تفقد هذه الظاهرة تاريخيتها وخضوعها، شأن الظواهر الأخرى لقوانين التغير والتحول. ولكننا نريد أن نبين خطأ تقديرات الباحثين الغربيين والعرب على حد سواء، الذين يتبنون المنظور التطوري التبسيطي والساذج، الذي يعتبر أن القبلية تمثل حالة المجتمع التقليدي، وأن الانصهار «الوطني» في الدولة، من خلال الطبقات، يمثل حالة المجتمع الحديث، وكأن هاتين الحالتين تمثلان نقيضين يستبعد أحدهما الآخر (mutually exclusive)^(١٤)، على اعتبار أن المجتمع التقليدي في المشرق الأوسط قد مات، أو هو في طريقه إلى الاختفاء، حسب أطروحة دانيال لرنر المعروفة والمرفوضة.

إن الهدف الرئيسي للدراسات المنشورة في هذا الكتاب، هو تبيان كيف أن النظم التقليدية تكيف مع الأوضاع المستجدة، ولا تختفي، وإنما تتطور عبر دورات تاريخية. وهذا التكيف لا يتبع مخططاً محدداً ثابتاً، وإنما عبر عملية احتمالية تتشكل أثناء ديناميات التغير الاجتماعي وخلالها.

والدراسات الحالية، المنشورة في هذا الكتاب، هي لتوثيق عملية التكيف وتحليل ديناميات التغير الاجتماعي التي تطرأ على هذه الظاهرة، متخذة الكويت مثلاً واقعياً ميدانياً. ودراسات من هذا النوع تمثل في تقديرنا، ميداناً شرعياً ومطلوباً للبحث والتقصي والتنظير الاجتماعي. بل إنها الطريقة الموضوعية الميدانية المناسبة لمواجهة الصياغة الميتافيزيقية للمسألة في ثنائيات «علم الارتمال» «علم الدولة»، التي يبشر بها دولوز وجاتاري^(١٤). أما تفاصيل المنظور التحليلي الدينامي في صياغته النظرية، فقد ترك إلى مجال آخر^(١٥).

(٦)

ولكن إذا أردنا أن نفهم عملية تطور النظم التقليدية، كالعقلية، فعلينا أن نتخلى عن افتراض أن العقلية هي حالة فوضى^(١٦)، لأنها تصب في المجرى العام لآليات الضبط والسيطرة (control mechanism)، الذي هو أساس ظاهرة القوة الاجتماعية (Social Power) وممارسة القوة^(١٧). فإذا اضطرت نخبة حاكمة إلى تقديم تنازلات متمثلة في قبول الحكم الدستوري – الديمقراطي، كما فعلت النخبة الحاكمة في الكويت، فكيف إذا تحاول هذه النخبة أن تسيطر على العملية السياسية، وتستعيد السلطة التي خسرتها بهذه التنازلات؟^(١٨).

هذا الكتاب يوضح، بالتفاصيل والأسماء والإحصاءات والمعلومات الميدانية، هذا الصراع من أجل الدستور والديموقراطية. ويوضح هذا الكتاب، دون موارد ودون تحيز، كيف أن الترتيبات «الجديدة» للعقلية التقليدية قد لعبت دوراً حاسماً في هذا الصراع المتصل عبر دورة التاريخ ومفارقات السياسة.

خلدون حسن النقيب

الكويت في ١٩٩٥/٣/٢١

هوامش المقدمة

- (١) Peter McLaren and Rhonala Hammer, «Media Knowledges, Warrior Citizenry, and The Postmoderu Literacies», Journal of Vrbn and Cuthural Studies, Vol. 2, Ho 2, 1992, PP. 41- 64.
- (٢) خلدون حسن النقيب، «العناصر البنائية الدائمة في كارثة حرب الخليج»، في كتاب: أزمة الخليج وتداعياتها على الوطن العربي. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ١٩٩١، ص ٤٣ - ٤٥.
- وانظر كذلك هذه المسألة من منظور تاريخي أوسع: International Politics and the Middle East. London: Tauris, 1984. The Traduction.
- (٣) فؤاد زكريا، الحقيقة والوهم في الحركات الإسلامية المعاصرة. القاهرة: دار الفكر، ١٩٨٦.
- (٤) Philip khoury and Joseph kostiner (eds).Trides and State Formation in the Middle East university of colifornia press, 1990.
- (٥) خلدون حسن النقيب، «بناء المجتمع العربي: بعض الفروض البحثية»، في كتاب: نحو علم اجتماع عربي. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ١٩٨٦، ص ٢٤٥ - ٢٤٦. تعبير الوشائجية مستعار من جيرتز: Clittord Geert. The Interpretation of Cultures. NY: Basic Books 1973
- (٦) Gillies Deleuze and Felix Guatori.Nomadology: The War Machine New York: Semiotext (E), 1986
- (٧) Eugene Victor Woljenstein.Psychoanalytic- Marxism: حالة حرب مستقاة من: The Guilford Press, 1993, p. 256. Grouneluork. New York:
- (٨) محمد عابد الجابري يتكلم على ثلاثة محددات «للعقل» السياسي العربي: العقيدة والقبيلة والغنيمة، ولكنه يبقى أسير الفهم الأنثروغرافي الخلدوني للقبيلة، أنظر كتابه:
- (٩) العقل السياسي العربي. بيروت مركز دراسات الوحدة العربية، ١٩٩٠، وبخاصة ص ٤٣ - ٥٢.
- (٩) محمد جواد رضا. أزمت الحقيقة والحربة في التربية العربية المعاصرة. الكويت: ذات السلاسل، ١٩٨٧، ص ٣١ - ٧٥.
- (١٠) هنا يجب ملاحظة أن هذا نوع «خاص» من القبيلة، وهي قبيلة تُطلب لذاتها، أي بمحض اختيار الأفراد لمجرد الانتماء إلى جماعة، وليس القبيلة المفروضة على الفرد بحكم القرابة والنسب. وفي الحقيقة، إن هذا ليس نوعاً خاصاً من القبيلة، إنها قبيلة التحالف في الحضر. ولكنها في بيئة المجتمع العربي تخدم أغراضاً سياسية تنظيمية، كما سيتضح فيما بعد، أنظر: pekka Sulkunen. The European New Middle Class. Aldershot: Avebury, 1993, PP. 43- 45
- (الغربية) حسب درجة تطور وسائل الإعلام - الميديا: Marshal mcluhan. Understanding media. New York: Megraw- Hill, 1965.
- (١١) Eric Hobsbaum, «Nationalisom Whose Faulr - Line Is H Anyway», New Statesman a Society, 24 April, 1992.
- (١٢) خلدون حسن النقيب، المجتمع والدولة في الخليج والجزيرة العربية. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ط ٢، ١٩٨٩، ص ١٧١ - ١٧٤. هنا، يجب مراعاة الفرق في استعمال مصطلح التضامنية في البيئات العربية المختلفة؛ الحالة في مصر تختلف نسبياً عن حالة الخليج، كما يتضح من دراسة بيانكي. Robert Bianchi. Unruly Corporatism. Oxford University Press, 1989.

- (١٣) إن استعمال ليندا لَين لمصطلح القبلية بمعناه الإثنوغرافي يقدم مثلاً واضحاً لما نريد أن نصل إليه. فهي، شأنها شأن الباحثين الغربيين، تحصر مصطلح القبلية في البداوة، وهو استعمال غاية في التبسيط المخل، كما أوضحنا.
Linda L. Layne. Home and Hameland: The Dialogics of tribal and National Identities in Jordan. Princeton University Press, 1994.
- (١٤) .Deleuze and Guattari, OP., PP. 19- 20
- (١٥) هذا موضوع دراسة موسعة يعدها المؤلف عن آليات تطوّر الظواهر الاجتماعية عبر دورات تاريخية مع تطبيقات على العنف ونشوء الدول، وعن الظاهرة الأصولية في المجتمع العربي الحديث.
- (١٦) التعبير من ار. بي. سارجنت، مقتبس في: خلدون حسن النقيب، **المجتمع والدولة في الخليج والجزيرة العربية**. مصدر سابق، ص ٢٢.
- (١٧) هذا توسيع لأطروحات ثورة السيطرة التي يتكلم عليها جيمس باننجر.
James R. Beniger. The Control Revolution: Technological and Economic Origins of the injorniotion Society. Harvard University Press, 1986, PP. 31 - 118
- (١٨) يستخلص أرنو ماير، من دراسته لتجربة أوروبا الغربية حول تكيف النخبة الأرستقراطية لتطورات النظام الرأسمالي في مرحلة الانتقال التي أعقبت الثورة الصناعية، درساً تاريخياً فذاً في تكيف الترتيبات التقليدية مع التحولات الاجتماعية - الاقتصادية الكبرى. فأرستقراطيات أوروبا الغربية حسب أطروحات ماير، لم تختف بسبب ثورات جذرية عارمة، وإنما تكيفت مع البورجوازية الصاعدة من خلال تقديم تنازلات اقتضتها الأحوال المتغيرة لمرحلة الانتقال منذ منتصف القرن الماضي. إن عملية تكيف بهذا المستوى والعمق التاريخي هي التي تعيننا بشكل خاص في هذا الكتاب، مع الاختلاف البين في البيئات والتنظيمات. أنظر: Arno J. Mayer. The Persis teuce of the Old Regime. London: Croom Helm, 1981.

القسم الأول

الكفاح من أجل
الاستقلال والديموقراطية

الفصل الأول

القبليّة السياسيّة: محاولة نظرية

الوضع الراهن

في الأوضاع السياسية المضطربة في الشرق الأوسط، تمتعت بلدان شبه الجزيرة العربية بأنظمة مستقرة نسبياً؛ وهذا الاستقرار دفع الكثير من المراقبين إلى الافتراض أن شعب شبه الجزيرة العربية ارتضى طوعياً بشرعية النظم الحاكمة. والواقع أنه، خلال نصف القرن المنصرم. بعد فشل الحركات الإصلاحية أو قمعها في الثلاثينات من القرن الحالي، لم يقع غير تحديين خطيرين فقط للسلطة الملكية:

الأول داخلي، هو ثورة المسجد الكبير عام ١٩٧٨. والثاني خارجي، هو حرب الخليج عام ١٩٩٠.

لقد وقعت حوادث نزاع سياسي، إلا أنها كانت إما اقتتالاً داخلياً (كما بين عمان وأبو ظبي في السبعينات)، أو نزاعات على الحدود القومية (كما بين المملكة العربية السعودية، وعمان، وأبو ظبي، حول واحة البريمي، أو بين قطر والبحرين حول جزر هُور). ولم يمثل أيّ من هذه النزاعات أي تهديد خطير لاستقرار النظام السياسي.

وعند مقارنة هذه الحالة بالأحوال السائدة في اليمن (الشمالي والجنوبي)، وفي بلدان المشرق (العراق وسوريا ولبنان والأردن)، يصبح الاستقرار الظاهر في بلدان شبه الجزيرة مثار اهتمام أكبر. فما الذي يفسر هذا الاستقرار، ومدلوله بالنسبة إلى الشرعية؟

أولاً، لنسقط من حسابنا نوع النظام كعامل في الاستقرار السياسي؛ أو لنقل إن الملكيات (الإمارات، والسلطنات، والمشيخات، إلخ...) ليست أكثر استقراراً من الجمهوريات.

فالأردن والمغرب مملكتان، وكلتاها واجهت التحديات المتواصلة لسلطة النخبة الحاكمة. لذلك، ينبغي البحث عن السبب في مكان آخر.

هل يمكن القول إن دول الخليج وشبه الجزيرة العربية مدعومة، مصونة من الخارج؟ المعروف على نطاق واسع أن هناك ترتيبات أمنية بين هذه الدول والحكومتين البريطانية والأميركية موجودة منذ زمن طويل. وقد تطورت هذه الترتيبات الأمنية إلى اتفاقيات تفاهم ومعاهدات، وخطط طوارئ للدفاع عن هذه المنطقة كجزء من استراتيجية شاملة للحرب الباردة.

إلا أن الترتيبات الأمنية لم تحل دون نشوء تهديد داخلي. كتهديد جهيمان العتيبي في المسجد الكبير. على أن الترتيبات الأمنية التي تستطيع دولة خارجية أن تحمي بها نظاماً في شبه الجزيرة لا يمكن لها أن تكون فاعلة، إلا إذا استطاع ذلك النظام أن يحافظ على شرعيته، أو مصداقيته. وبخلاف ذلك، ينتهي هذا النظام إلى أن يصبح عبئاً ومن ثم ينكشف من الداخل والخارج.

إن للثورة التي حدثت في المسجد الكبير دلالة من ناحيتين أخريين: فهي تكذب الزعم بأن الثروة الوطنية الكبيرة قادرة على شراء الاستقرار بإبقاء الناس هادئين؛ هذا إذا كانوا غير راضين. غير أن الثروة الكبيرة، على العكس من ذلك، تتجه في المدى البعيد إلى إثارة شهية الناس للحصول على نصيب أوفر من السلطة والثروة.

ومن ناحية أخرى، إن المتمردين الذين اشتركوا في الثورة جاؤوا من القوى الاجتماعية وقطاعات السكّان نفسها التي منها تجند النخبة الحاكمة جيوشها وقواتها الأمنية، من معاقل القوى القبلية التي بحكم التلقين والتربية، لا تشكك في السلطة الشرعية لكون الشيخ القبلي الرمزي ذا سلطة مطلقة.

ولكي نتفحص هذا التناقض الغامض في الظاهر، يجدر بنا أن نلقي نظرة تحليلية وثيقة على مسألة الشرعية في محيط قبلي، وهي تكيف نفسها مع الحقائق المتغيرة في نهاية القرن العشرين.

القبلية السياسية

أودّ أن أؤكد أن المصدر الأساسي لشرعية الوضع الراهن في بلدان شبه الجزيرة العربية، يكمن في مجموعة من العوامل التي تتلخص في مفهوم قديم ومهم، هو القبلية السياسية. ولكي نتصور كيف يعمل نظام القبلية السياسية، يتعين علينا أن نخطو بمفهوم القبلية من قلبها الإثنوغرافي إلى مستوى أعلى من التحليل، أي إلى المستوى السياسي الشرعي.

إن القبلية السياسية شكل من أشكال التنظيم الاجتماعي، الذي يختلف عن القبلية العادية، أي مجموعة العلاقات المتبادلة بين الأفراد، والمبنية على تراتبية القرابة، في أنه يتحول «إلى حكم للعناصر الأيديولوجية في توزيع السلطة السياسية» (ولف: ١٩٨٢، ص ٩٣). إن الإبقاء على تسمية القرابة يساعد على تقوية الولاءات الوشائية (primordial) التي تعمل كأداة قوية في تحفيز الأفراد والجماعات الاجتماعية وتعبئتهم.

إننا نتكلم على القبلية السياسية في ثلاثة معان على الأقل: (أ) أنها توفر أساس العصبية؛ (ب) أنها تعمل كمبدأ منظم، أي يخصص موارد الجماعة ويحدد موائق الإدخال/الاستبعاد المطلق من الجماعة؛ (ج) أنها تمثل عقلية عامة (شعبية)، تحكم كل أشكال العلاقة السياسية. إنه اتحاد الغايات الذي يوحد العناصر المكونة المختلفة والأعضاء الذين يتنافسون على موارد الجماعة.

وللقبيلة السياسية ناحية أخرى حيوية، ولكنها مهمة. وهي أنها ليست شكلاً أساسياً من أشكال التنظيم الاجتماعي وحسب، بل هي أيضاً، وهذا هو الأهم، عقلية عامة (ethas) تخصب الذاكرة الجماعية للمجموعة؛ ولا تنحصر بالتالي فترة تاريخية معينة، أو في شكل من أشكال المجتمع، كالبدواة، على سبيل المثال. ومرد ذلك أنها تطويرية لكونها مألوفة، فهي تتطور بالتكيف مع البيئات والحقائق المتغيرة.

إن ما هو فريد في مفهوم القبلية السياسية أنه يسمح لنا بالجمع، في وقت واحد، بين المتغيرات السياسية والاقتصادية والعاطفية (الكائنة في صلب الولاءات الوشائية) عند تفسير السلوك الاجتماعي. وما هو فريد في تطبيق هذا المفهوم في البيئة العربية الإسلامية في بلدان شبه الجزيرة العربية أنه مرتبط ارتباطاً عضوياً وثيقاً جداً بالدين، الذي يمنحه مصدراً آخر من الشرعية.

وفي التراث، لم ينجح الإسلام في الحلول محل القبلية السياسية (كإيلاف قریش) كوسيلة لتحقيق اندماج الأمة على أساس أدبي معنوي. وعند تنظيم المجتمع الإسلامي الأول في المدينة، أثناء الهجرة، جرت العودة إلى مبادئ التنظيم القبلي. إن مقتل الخلفاء الثلاثة بعد أبي بكر، لهو دليل على بروز الولاءات القبلية (العصبية)، وما انتصار الأمويين في الواقع إلا انتصار القبلية السياسية على الاندماج الخلقي المعنوي. ولكن ذلك كان في الماضي البعيد.

وفي العصر الحديث، أدرك البريطانيون جيداً، خلال اتصالهم الطويل بحرب المشرق، أن الذي حفز الشعب، ولا يزال يحفزه للعمل سياسياً، لم يكن الهوية القومية أو الدينية وحدهما. والصحيح هو أن العرب يمكن تعبئتهم أو تسريحهم، بسهولة بذلك الإدراك الفريد للهوية القومية في إطار الولاءات الدينية القبلية. وبالعودة إلى الزواء، نرى أن الإسلام كان،

منذ بدايته، مشحوناً بشعور عميق بالهوية الإثنية، التي هي بحد ذاتها تعبير عن الأصل، مما جعله جذاباً لأكثرية التجمعات القبلية، فوحد ما بينها وتغلب على نزاعاتها الدائمة.

إن المكونات الأساسية للمتغيرات الدينية، والسياسية، والاقتصادية، والعاطفية، في مفهوم القبيلة السياسية، توفر الكثير من الميزات في تفسير السلوك الاجتماعي في محيط دينامي. ولذلك، لم يعد يكفي التأكيد أن التوجهات الدينية في الجزيرة العربية التقليدية، باتت تأنس في نفسها القوة؛ إذ إن ذلك من نافلة القول. وليس زواج الملك (كابن سعود) من مختلف القبائل شرطاً ضرورياً لضمان ولاء هذه القبائل تلقائياً لنظامه، لأن مثل هذا الادعاء شديد التبسيط.

في المقابل، ثمة شرط ضروري ولازم لأن يكون الولاء للنظام، على أنه شرط ضروري وكافي، من ناحية أخرى، قائماً على البنية القبلية (أي شبكة العلاقات المعقدة بين الأفراد)، التي يتم عبرها توجيه السلطة، والمكافآت والمنافع.

قدرات القبيلة السياسية على التكيف

كمبدأ تنظيمي يجب ألا يساء فهمها باعتبارها حصيلة المجتمع البدوي. كما أن التمييز بين الأوضاع الحضرية، والزراعية، والبدوية بصفتها نماذج تنظيمية في بيئة شبه الجزيرة، ليس له ما يؤيده على الصعيد الاختباري. ومثل هذا التمييز يرجع إلى لائحة طويلة من الاعتقادات الخاطئة في علم الاجتماع الغربي وتوجد أصولها في الخطط التبسيطية للوظيفية التطورية في فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية.

إن القبيلة السياسية كما نفهمها، وكما حاولنا أن نبين في القسم السابق، تتكيف بنجاح مع البيئات الثلاث للمدن والقرى والمناطق الداخلية. والقبيلة السياسية، ككل الأنظمة الثقافية، تنزع في استمرار إلى تعديل نفسها تبعاً للظروف المتغيرة. ويمكن أن نجد الأنظمة السياسية القائمة على الترتيبات القبلية في كل المجتمعات العربية، سواء تلك المصنّعة نسبياً، أو تلك التي يكثر فيها سكان الأرياف، أو تلك التي لا يتوافر فيها أي من هذه العناصر، كمجتمعات شبه الجزيرة.

لهذا السبب يمكننا أن نجد حزباً حديثاً قائماً على الانتماءات القبلية أو الطائفية، كما في لبنان، أو نظام حكم يقرّ رسمياً مركز شيخ القبيلة، كما في اليمن الشمالي. ويستمد الممثلون الرسميون و/أو الشعبيون للسكان سلطتهم بالكامل من الترتيبات القبلية، سواء كانوا منتخبيين من قبل الشعب، كما في حالة الكويت مثلاً، أو مختارين من قبل الملكيات القبلية في بقية بلدان شبه الجزيرة.

ويتبع ذلك أن عملية إقرار الشرعية تشكل، نتيجة لهذا، الإطار السياسي. غير أن إقرار شرعية السلطة اتبع مسارين مختلفين في بلدان المشرق وبلدان شبه الجزيرة العربية. ففي غالبية بلدان المشرق (العراق، والأردن، وسوريا، ولبنان) نجد أن الاندماج القومي بني على أساس القومية العلمانية في الدول القومية الحديثة الاستقلال، على حين نشدت بلدان شبه الجزيرة الشرعية الدينية.

ويمكننا إلى حد ما أن نخطو خطوة أخرى بالافتراض أن تلك الدول التي سعت إلى الاندماج الاجتماعي عن طريق القومية العلمانية هي أقل استقراراً من الدول الملكية القائمة على الشرعية الدينية. وصحة هذه الفرضية ترى بوضوح مدهش في العراق بعد هزيمته في حرب الخليج. فعندما واجه العراق أقصى أزمة في تاريخه الحديث، كادت البلاد بكاملها أن تنفتت إلى أقسامها التي منها تتألف: الشيعة، والسنة والأكراد، أي القبلية السياسية المرتبطة بالرباط الديني.

بل يسعنا الافتراض أن الحرب في الخليج هي، في التحليل الأخير، صدام بين نموذجين فرعيين، أو نظامين فرعيين، من القبلية السياسية، الأول المبني في شرعيته على القومية العلمانية ويمثله العراق، والثاني نشد الشرعية التقليدية، ويمثله الكويت. وهذا التوازن المتقلقل بين النموذجين الفرعيين لا يزال قائماً حتى ما بعد حرب الخليج. وربما لا ينتهي إلى صراع مسلح، لكنه عامل رئيسي يتطلب المعالجة في أي ترتيب أمني إقليمي في المستقبل.

التضامنيات القبلية الطائفية

المؤسسة/القبيلة الفتوية

عرفت مؤسسات القبلية السياسية تغيرات كبيرة في نصف القرن المنصرم. واستجابة لضرورات إنشاء جهاز دولة حديث، إطرح النخبة الحاكمة عنها لباسها الاستبدادي التقليدي، واستبدلت به آلة دولة سلطوية، حديثة، ذات كفاءة. وفي الوقت نفسه، كان الاقتصاد يتحول من مركنتيلية (تجارية) تقليدية إلى اقتصاد دولة ريفية تعتمد على دخل من النفط فقط، (لأسيما بعد فورة أسعار النفط في السبعينات من القرن العشرين).

وأُسفرت هذه التحولات عن نشوء شبكة معقدة من العلاقات الاجتماعية الاقتصادية التي بقيت محكومة بالترتيبات القبلية، إنما بموازاة نظام من التدرج الطبقي الاجتماعي يتلاءم مع ثقافة استهلاكية حديثة، تتسم بتوسع هائل في قطاع الخدمات، وينمو ملحوظ لمنه الطبقة المتوسطة.

ثم إن كل شريحة في هذا النظام القبلي السياسي، تدرج كذلك إلى طبقات على أساس الولاءات القبلية. فالأثرياء وذريات المشايخ يتمتعون بحصص غير متساوية من السلطة، والثراء، والنفوذ، بفضل تأييد النخبة الحاكمة، وهم يحتلون مواقع رسمية، أو غير رسمية، نظير اعتراف الدولة بمواقفهم، بصفتهم ممثلين لأتباعهم. ومن هنا، نشأت تضامنية قبلية طائفية.

إن جهاز الدولة، بحكم كونه ملكية خاصة للنخب الحاكمة، يوجه جميع المنافع والميزات عبر شبكات التمثيل التضامني هذه، على أساس من التدرج الدقيق للعمر والمكانة والجنس. وقد أشرت في مكان آخر إلى أن هذه الترتيبات القبلية الطائفية التضامنية تلعب دوراً إضافياً هاماً في تلطيف تأثيرات السياسة السلطوية على السكان، أي إرهاب الدولة الجماعي، بتأمين شكل من الوقاية، أو آلية من التخفيف والدعم الاجتماعي للمصابين.

غير أن الوظيفة الأولى لشبكة العلاقات والتمثيلات التضامنية، هي تقنية السيطرة أو الرقابة الاجتماعية المصممة «لصنع الرضى» وتأمين خضوع السكان. وقد صممت الرمزانية الدينية ونومكلاطورا القرابة بعناية لإخفاء إرهاب الدولة المنظم، ففي نظام القبلية السياسية يوجد غياب وبائي لمفهوم المواطنة، وينعدم التحديد الرسمي لمسؤولية الدولة العامة.

وبدلاً من ذلك، تعتمد النخبة القبلية الحاكمة على مفاهيم مثل الشورى باعتبارها مساوية للديمقراطية، وعلى القرآن كدستور للدولة، لا مجرد قانون للسلوك التقى الصالح. وتحتل الطاعة التامة للقادة العامين مكان طاعة أولي الأمر التقليديين وتخترق مؤسسات الدولة (العامة) المجتمع المدني اختراقاً كاملاً وتبطل في الواقع كل حقوق الأفراد وحررياتهم. وأخيراً، يأتي الاستخدام الواسع المكثف لوسائل الإعلام التي تحمل فيها صور القادة السياسيين محل الإعلان عن أصناف السلع وتنهال بدون انقطاع على اللاوعي الجماعي للجماهير.

السلطوية والجمود

لقد كان النسيج الدقيق المتشابك لعلاقات السيد – التابع القبلية وللرعاية السياسية، شديد الفعالية في صنع الرضى، وإسكات الأصوات المخالفة في الرأي وإخفاء الصدوع الطبقية، وذلك بالولاءات القبلية. غير أنه، كما هي الحال في جميع الأنظمة الاجتماعية والثقافية المغلقة، يتجه، مع الوقت، إلى التحجر، ويتحول إلى عقبة أمام التطور، عاجزاً عن مواجهة التحديات الجديدة، دون مساعدة ضخمة من الخارج.

لقد كانت حرب الخليج أزمة داخلية لنظام القبلية السياسية، بين نظام فرعي عنيف وقاس في العراق من جهة، ونظام فرعي آخر في منطقة شبه الجزيرة أقل قسوة منه، ولكن بمثاله في

التخلف، متمثل في الكويت تحت حكم غير دستوري من جهة أخرى. كلا النظامين الفرعيين يظهر أوجه تشابه بنيوية في الحكومة والسياسة. وكلا النظامين الفرعيين بلغ متنتهما: أحدهما يستخدم القومية، والآخر يستغل الدين.

إن متابعة استغلال الارتباط الديني والحساسيات الدينية في حالة منطقة شبه الجزيرة، أخذت تعطي مؤشرات إلى أنها قد تهدد استقرار النظام، على الرغم من أنها أثبتت جدواها أثناء «الحرب العربية الباردة» بين ١٩٥٦ و ١٩٦٧. بإطلاق الحماس الأصولي، كما تبين من حادثة ثورة المسجد الكبير، يمكن أن يهدد وجود النظام نفسه. ومن الناحية العملية، تفتقر الحكومة الدينية، كما يظهر النموذج الإيراني، إلى هذا البديل الديني للأشكال العلمانية للحكومة والسياسة.

لعل الوقت لم يحن لإزالة نظام القبلية السياسية. لكنه، كما هي الحال بالنسبة إلى جميع أشكال التنظيم السلطوية، يؤدي إلى ظهور أشكال كثيرة من الجمود الاقتصادي والسياسي والثقافي. وسأكتفي في السياق الحالي، بإيضاح ثلاثة جوانب فقط لهذا الجمود.

(١) ما أن كادت تكتمل برامج الإنفاق الضخمة للدولة على مشروعات البنى التحتية، والتحويلات العامة الكبيرة إلى الأفراد كتعويض على استملاك الدولة للأراضي، حتى أخذ معدل النمو الاقتصادي يتدنّى في غالبية بلدان شبه الجزيرة، ويسبب الافتقار إلى السوق، وضيق القاعدة الاقتصادية، إذ كان مجال التوسع الاقتصادي ضيقاً. ومع تراجع قطاعي التشييد والتجارة الديناميين، حوّل رأس المال المتوافر للاستثمار إلى الخارج لكي يستثمر هناك، أو إلى المضاربة في الأسواق المالية كسوق المناخ في الكويت. وبعد انهيار سوق المناخ سنة ١٩٨٢، لم يتعاف أي اقتصاد في شبه الجزيرة والخليج، ولم يبد أي علامات حقيقية للتعافي.

ومن الخيارات التي كان يجب أن تتبع لتحقيق المزيد من التوسع، إنشاء سوق مدمجة على المستوى الإقليمي الواسع لمجلس التعاون. غير أن النخب الحاكمة في بلدان شبه الجزيرة تمسكت بعناد بسيادتها، فتعلدّ وضع أي سياسة تنمية فعالة على المستوى الإقليمي. وبدلاً من ذلك لجأت غالبية هذه البلدان إلى دعم القطاع الخاص في كل بلد بتقديم الفرص للنمو على حساب الحكومة، وعلى أساس انتقائي، أي إلى أعضاء العائلات الملكية، وأتباعهم، والأوليغاركي التجارية.

(٢) ونتيجة لذلك، ظهرت انغلاقات الحراك الاجتماعي في كثير من ميادين الحياة الاقتصادية ويعبارة أخرى، بينما ازدهرت بيروقراطية الدولة « وراح القطاع الخاص المدعوم يزيد ثراء الأثرياء والأقوياء أصلاً، كان قطاع الخدمات ومهن الطبقة الوسطى يتوسع إلى حد كبير ولكن السكان الصاعدين إلى أعلى، كانت فرصهم محدودة في ترجمة نجاحهم

بتحسين حظوظهم الحياتية من حيث المستوى الاجتماعي الأعلى، أو في زيادة مشاركتهم السياسية في شؤون بلدانهم.

ولهذا السبب، فإن نظام القبيلة السياسية ومبالغاته الدينية القمعية السلطوية، بلغ، بعد حرب الخليج، حدوده القصوى. فلم يعد يستطيع تدبر انقساماته الطبقية والفقوية التي أخذت، بصورة متزايدة تصبغ، مصادر دائمة للاحتكاك السياسي بين النخب الحاكمة والطبقة الوسطى - جموع العاملين بأجر.

(٣) وأخيراً، بينما كان نظام القبيلة السياسية، يواصل اختلاجه داخلياً، كان يعري نفسه خارجياً، وقد بيّن الاحتلال العراقي الغاشم للكويت، بصورة أكيدة، أن بلدان الخليج وشبه الجزيرة، رغم ذلك الإنفاق العسكري الضخم طوال ثلاثة عقود، على الأقل، كانت غير قادرة، منفردة أو مجتمعة، على الدفاع عن نفسها بأية طريقة مجدية، إذا اعتمدت على مواردها الذاتية فقط.

وفي مثل هذه الحالة، فقدت هذه البلدان، في الواقع، الاستقلال النسبي لعملية صنع قرارها الوطني على المستوى الوطني. ومعنى ذلك، على المدى الطويل، أن شرعية النظام السياسي تزعزعت بصورة جديّة. والأمر منوط الآن بالولايات المتحدة والغرب لتقرير مستقبلها السياسي.

هناك توافق واسع، في أوساط المثقفين (Intelligentsia) الخليجيين، على أنه لا يوجد دافع لدى الغرب للحفاظ على أنظمة شبه الجزيرة، كما كانت الحال أثناء الحرب الباردة، باستثناء الحفاظ على استقرار الأنظمة التي تحرس آبار النفط في المنطقة التي تحتوي على ٦٠٪ من احتياطي النفط المحقق في العالم. فإذا كان استقرار هذه الأنظمة يتحقق على وجه أفضل عن طريق الإصلاحات الديمقراطية، التي تخفف بعض الضغط الذي يتعاظم داخل النظام التقليدي، فإن هذه الأنظمة ستصبح أكثر تعرضاً للانتقاد. ومن الصعب جداً، في هذه الآونة، أن تقدّر صحة هذا التوافق أو سبيل العمل المحتمل الذي ستتبذره النخب الحاكمة، إذا ما أصبح التعرض للنقد واقعاً ملموساً.

الحركات الإصلاحية

تعود محاولات إصلاح النظام القبلي إلى فترة الحرب العالمية الأولى، وقد شملت تيارين مختلفين: الأول بقيادة قوى الرجعية المدفوعة بالحماس الديني الأصولي للحركة السلفية. ومن أشكالها: ميليشيا الإخوان القبيلة التي سحقها ابن سعود العام ١٩٢٧. وثمة أشكال حضرية أخرى تجذرت في مصر وسوريا أثناء الكفاح من أجل الاستقلال. وفي فترة

البترو دولار، أخذ يعود هذا التيار إلى البروز تحت ستار حركات الإخوان المسلمين، والسلفية، والوهابية.

أما التيار الثاني فيشمل التجار الوطنيين والمصلحين التحديثيين في الطبقة الوسطى. وكان مطلبهم الأساسي السعي إلى إقامة أشكال ديمقراطية دستورية للحكم، على أمل أن يقود ذلك إلى تعديل كيفية عمل النظام ليستوعب المؤسسات الحديثة ويساعد على فتح انغلاقات الحراك الاجتماعي. وقد فقد مطلبهم الثاني، وهو الوحدة العربية، زخمه مع هزيمة الناصرية العام ١٩٦٧، وهو اليوم لا يزال باقياً في الدعوة إلى التكامل الإقليمي على مستوى مجلس التعاون الخليجي، على أمل أن يكون ذلك خطوة أولى في الاتجاه الأصلي.

إن تيارات الحركات الإصلاحية في بلدان الخليج وشبه الجزيرة، على رغم تباينها الواسع أثناء سنوات الحرب العربية الباردة، المضطربة، تنجبه ببطء، ولكن بثبات، نحو الوصول إلى تسوية تاريخية. لقد أدركت جميع التيارات الفكرية والأيدولوجية، أنه بدون الديمقراطية والشرعية الدستورية، لا مفر من حالة الجمود التي يبدو أن الحكم القبلي السلطوي يدعمها. وبالوصول إلى هذا الإدراك، توافق الحركات الأصولية على التغير، تاركة حل مسألة الشرعية الشائكة، كمصدر وحيد للتشريع، إلى موعد لاحق.

إن هذه التسوية، بلا ريب، شديدة الهشاشة في سياسات الشرق الاوسط الشديدة الانقسام. فإيران، على سبيل المثال، لديها القدرة على الإخلال باستقرار الأنظمة السياسية في الخليج بالحريض على الانقسامات الطائفية بين السنة والشيعة.

ويسع الغرب، وبخاصة الولايات المتحدة، تقويض هذه التسوية بوقوفه بقوة، كما فعل حتى الآن، إلى جانب النخب الحاكمة، محبطاً بذلك التطلع القومي نحو الإصلاحات الديمقراطية التي يزعم الغرب أنه يتبنى قضيتها في جميع أنحاء العالم.

إن برنامج الإصلاحات، الذي يبدو أنه يحظى بأوسع قبول بين حركات المعارضة، يدعو إلى إقامة مجالس تمثيلية منتخبة على الوجه الصحيح ومحاسبة الحكومات في ظل الحكم الدستوري. ولا تطالب غالبية الحركات الإصلاحية، إن لم يكن كلها، بتنحية الملكيات القبلية الحاكمة طالما ما دام حق الحكم قد أنيط بممثلي الشعب المنتخبين.

ويبدو أن قوى المعارضة الممثلة في الحركات الإصلاحية حريصة على تحقيق الإصلاحات الديمقراطية بطريقة سلمية منظمة. وقد عقدت العزم على تجنب الاضطراب السياسي، والقمع الواسع النطاق وإراقة الدماء التي رافقت النشاطات الإصلاحية في الماضي، فمثل هذه النتائج المفجعة يمكن أن تتأتى عن غير قصد، إذا ما أتيحت لحالة الاستقطاب بين النخب الحاكمة وقوى المعارضة أن تتصاعد.

والمتموقع من الخبرة الطويلة بسياسات شبه الجزيرة ان تعتمد النخب الحاكمة إلى استخدام جميع الوسائل المتاحة لها للحيلولة دون إجراء الإصلاحات الديمقراطية، لأنها تهدد الاحتكارات التي أقامتها بعناية حول موارد الثروة والسلطة. وسوف تلجأ إلى سياسة التهدة، مثل زيادة المرتبات، وتوزيع المنافع المالية النقدية... إلخ، أو إلى تكتيكات اختيار زملاء جدد، وبصورة خاصة تعيين أفراد جدد في بعض المواقع الاستراتيجية في الاقتصاد أو الحكومة. وقد تلجأ إلى اللعبة التي أتقنها البريطانيون، وهي التلاعب على الولاءات والعداوت القبلية الطائفية.

قد تنجح النخب الحاكمة في بلدان الخليج وشبه الجزيرة في سعيها للإبقاء على الوضع الراهن، إذا ما تواصل التهديد لأمنها القومي من قبل إيران، والعراق، وإسرائيل. ولذلك، ينبغي على الحركات الإصلاحية وقوى المعارضة أن تجد بديلاً للموضع الراهن آخذة هذا العامل بعين الاعتبار.

إن النظر إلى الوضع السياسي في منطقة الخليج وشبه الجزيرة يدفع المرء إلى التساؤل عما إذا كانت حرب الخليج قد انتهت أم هي بدأت للتو.

مراجع الفصل الأول

- Alvin j. Cottrell (ed.) *The Persian Gulf States: A General Survey*, Baltimores Johns Hopkins University Press, 1981.
- Klaus Ferdinand and Mehdi Mozaffari (eds.) *Islam: State and Society*, London, Cirzon press, 1988.
- Michael C. Hudson, *Arab Politics: The Search for Legitimacy* New Haven, Yale University Press, 1977.
- Linda L. Layne (ed.) *Elections in the Middle East: Implications of Recent Trends*. Boulder, Westview, 1987.
- Arno Mayer. *The Persistence of the Old Regime: Europe to the Great War*. London. Cream Helm, 1981.
- Alan Richards and John Waterbury, *A Political Economy of the Middle East: State, Class and Economic Development*, Boulder; Westview, 1990.
- Rupert Sheldrake, *The Presence of the Past* London, Fontana/ Collins, 1989.
- Eric R. Wolf, *Europe and the People without History* Berkeley, University of California Press, 1982.
- khaldoun H. Al-Naqeeb. *Society and State in the Gulf and Arab Peninsula*, London, Routledge, 1990.
- خلدون حسن النقيب، الدولة التسلطية في المشرق العربي، بيروت ١٩٩١. «بناء المجتمع العربي»، المستقبل العربي، أيلول/سبتمبر ١٩٨٥.

الفصل الثاني

الكفاح من أجل الديمقراطية

١ - مرحلة ما قبل الاستقلال

لم تبدأ الإدارة الحكومية في الكويت بالتطور والنمو إلا بعد سنة ١٩٣٨ نتيجة لسياسات وتنظيمات المجلس التشريعي الأول في الكويت، وكانت قبل ذلك محصورة في السلطات الشاملة المطلقة للأمير. ومن باب التفصيل يمكن القول إن هذا هو الوضع الذي كان سائداً في أيام مبارك الكبير بعد ١٩١٠. ولم يشترك أحد في سلطة الأمير سوى القاضي الشرعي والمحكمة العرفية (التي تفصل في المنازعات التجارية في السوق) ومن كان يتولى مهمة الإشراف على الأمن الداخلي من أقرباء الأمير.

كانت دائرة الجمرک البحري هي الإدارة الحكومية الوحيدة المنشأة قبل سنة ١٩٢١. وكانت قد تأسست سنة ١٨٩٩ بعد توقيع الأمير معاهدة الحماية مع بريطانيا في تلك السنة. ثم شهدت الكويت بداية التعليم شبه المنظم بإنشاء المدرسة المباركية سنة ١٩١٢. وفي سنة ١٩١٤ أنشئ الجمرک البري ثم استحدثت وظيفة الأمن العام. أما القضاء الشرعي فقد كان محصوراً أو يكاد في أسرة العدساني حتى نهاية حكم مبارك الكبير، حسب رواية الشيخ يوسف بن عيسى. وفي تلك السنة اعترفت بريطانيا للكويت بشيء من الاستقلال «الذاتي» تحت الحماية بموجب بيان الحماية البريطاني بتاريخ ٣ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩١٤.

وبذلك تكون أحداث سنة ١٩٢١ قد مثّلت نقطة تحول رئيسية في تطور النظام السياسي في الكويت، وإن كنا لا نعرف إلا القليل من المعلومات التفصيلية عنها. فعند مبايعة الشيخ أحمد الجابر في تلك السنة أنشأ الكويتيون مجلساً للشورى لمشاركة الأمير في الحكم. ولا نعرف بالضبط حتى الآن لماذا أنشئ هذا المجلس في ذلك الوقت، ولماذا فشل

في عمله أو لماذا انحَلَّ. فلا عبد العزيز الرشيد ولا الكولونيل ديسكن يخبراننا بما حدث، وهما كلاهما من المعاصرين وشهود لواقعة إنشائه، وكلاهما كتب في تاريخ الكويت. فحسب رواية الرشيد الذي كان عضواً في المجلس أن الأمير

أفسح المجال بتأسيس مجلس ينظر في شؤون البلد ومصالحها ليكون عوناً له في إدارة الأمور والأحكام، وعاهدهم على أن لا يبت بأمر مهم إلا بتصديق المجلس عليه، وقد تأسس فعلاً... ولكن المؤسف المحزن أن هذا المخلوق الصغير كان قصير العمر جداً، فإنه ما كاد يحكم حتى زهقت روحه وأُخذ في قبره... إلخ^(١).

هل كان قيام مجلس الشورى سنة ١٩٢١ ردة فعل على حكم الشيخ مبارك الكبير المطلق؟ هل كان تحسباً لتطورات مستجدة في المنطقة كتهديد حركة الإخوان للكويت مثلاً؟ هل كان استجابة لأحداث قومية تجري في المنطقة على صعيد الاستقلال والوحدة العربية بعد ثلاث ثورات وطنية هزت المشرق العربي في مصر وسوريا والعراق؟ لا أحد يدري بالضبط، وقد اعتاد الباحثون ترديد ما ذكره عبد العزيز الرشيد وديكسن دون إضافة أو تعليق وكأنهم على استحياء أو في حرج بالغ. لماذا فشل مجلس الشورى الأول؟ خاصة أنه لم يجتمع بعد انقضاء فترة قصيرة على تأسيسه. ديكسن يعطي الانطباع بأن أعضاء المجلس أنفسهم لم يكونوا جاذبين أو ملتزمين فانحلَّ المجلس (أو انفلَّ كما يقول الشيخ يوسف بن عيسى في ملقطاته) لأنه لم يجتمع أو لم يُدْعَ إلى الاجتماع.

ولكن عبد العزيز الرشيد الذي كان عضواً فيه له رواية أخرى، وهي عبارة عن مجموعة من الرموز والألغاز. يقول في تاريخه، بعد المقطع الذي اقتبسناه أعلاه، بعد أن يعدّد رئيس المجلس وأعضاءه:

وقد تضاربت الأقوال فيمن هو المعلوم على إحباط هذا المشروع، ومن الذي تُلقى عليه المسؤولية في إخفاقه، أما أنا وقد كنت واحداً من أهل ذلك المجلس فإنني أنزه سمي الأمير عن المسؤولية، وقد عرف إخواني الفضلاء على من تكون المسؤولية من أهل ذلك المجلس.

على من تكون مسؤولية فشل أول محاولة لتقييد الحكم المطلق وأول محاولة للمشاركة السياسية في الحكم في الكويت؟ لا ندري حتى الآن وبعد مرور أكثر من أربع وستين سنة على هذه الأحداث.

والمهم في الأمر هو أن مجلس ١٩٢١ لا بد أن يكون مؤشراً إلى تيار سياسي قوي في

البلاد يدعو إلى تقييد الحكم المطلق وربما كان بمثابة رافد يصب في المجرى العام للأحداث في المشرق العربي، الذي كان يتجه نحو المطالبة بالاستقلال السياسي الناجز والحكم الدستوري النيابي والوحدة العربية (ولكن ليس بصيغتها الاندماجية التي نفكر فيها هذه الأيام). وقد تبع تلك الأحداث، أحداث لا تقل عنها أهمية: مؤتمر العقير ١٩٢٢، الحصار الاقتصادي السعودي للكويت، الكساد العظيم... إلخ.

الجلس التشريعي للعام ١٩٣٨

أما على صعيد الإدارة فقد أنشئت دائرة البرق والبريد سنة ١٩٢٦ (بعد أن فصلت عن دائرة البرق في العراق)، ودائرة البلدية سنة ١٩٢٩ ودائرة المعارف سنة ١٩٣٦ في محاولة لتنظيم الإدارة الداخلية في البلاد. وقد تلقت عملية التنظيم هذه دفعة كبيرة جداً في أحداث سنة ١٩٣٨ عندما أنشأ الكويتيون (في محاولة جديدة لتقييد الحكم المطلق) المجلس التشريعي الأول في حزيران/ يونيو من تلك السنة. وقد انتخب أعضاء المجلس التشريعي الأول بالطريقة نفسها التي كان ينتخب بها أعضاء المجلس البلدي ومجلس المعارف. وكانت غالبيتهم العظمى من أبناء التجار المتتورين الراغبين في الإصلاح العصري، كما كان يقال في ذلك الحين أو في التحديث السياسي، كما يقال الآن. وكان مجلساً إصلاحياً من الطراز الأول ونشطاً فعلاً في إصلاحاته إلى درجة أنه جعل من نفسه ضحية لإنجازاته، كما يقول هانتكن، فلم يستمر في السلطة إلا ستة أشهر من حزيران/يونيه إلى كانون الأول/ديسمبر ١٩٣٨.

وكان من أهم إنجازاته في مجال تنظيم الإدارة في البلاد إدخال التفكير العقلاني للبيروقراطية الحديثة عن طريق إعادة تنظيم البلدية والجمارك والمعارف والمحاكم، وإنشاء إدارات الصحة، والشرطة النظامية (دائرة الشرطة والأمن العام)، وتولي المجلس نفسه صلاحيات محاكم الاستئناف (لعدم وجود فكرة الاستئناف في القضاء في ذلك الوقت)، وأخيراً إنشاء إدارة المالية ووضع حسابات عامة للواردات والمصروفات، إذ فصل لأول مرة في الكويت بين ميزانية الحكومة وخزينة الأمير، بل بين الأمير والدولة^(٢).

وقد واجهت المجلس التشريعي الأول ثلاث قضايا مركزية بالإضافة إلى قضية الإصلاح الإداري وإنشاء البيروقراطية العقلانية. وهذه القضايا ربما تكون قد تسببت بالقضاء عليه، وهي: قضية الاستقلال وإعادة النظر في معاهدة الحماية البريطانية، وقضية الاحتكارات الاقتصادية الضارة، وقضية الهجرة الأجنبية إلى البلاد. وإذا وجد القارئ تشابهاً في القضايا بين الأمس واليوم، فعليه أن لا يتسرع في إصدار الأحكام، فقد اختلف المحتوى واختلف السياق التاريخي.

من الأحداث ذات الدلالة الكبيرة كان إنشاء المجلس التشريعي الأول، الذي جاء بعد مرور أربع سنوات فقط على توقيع الأمير لامتياز التنقيب عن النفط في سنة ١٩٣٤، (وكان أول اكتشاف له في شباط/فبراير سنة ١٩٣٨). وكان هذا الامتياز أحد المحاور الرئيسية للحديث في الاجتماع الثلاثي الذي عقد بين المقيم السياسي البريطاني في الخليج وبين ممثلي المجلس في حضور الأمير بتاريخ ١٥/١٠/١٩٣٨ في الكويت. فقد أبدى الإنكليز تحفظاً على الاتصال مباشرة بالمجلس فيما يتعلق «بشركة الزيت»، وفضلوا التعامل مع الأمير، وهو الذي يتولى بدوره الاتصال بالمجلس. وكان واضحاً أن المقصود بهذا هو من الذي سيستلم حصة الكويت من دخل النفط. فقد كان رأي المجلس أن «حكم الاتصال والمخابرة مع هذه الشركة (شركة الزيت) خاضع للأصول نفسها المتبعة مع الشركات الأجنبية التجارية الأخرى في الكويت...». وهذا كما ترى ردّ لم يكن ليرضي الإنكليز؛ وهم القوة الأعظم في المنطقة.

ولم يكن الإنكليز ليرضوا كذلك بالاعتبار القومي الذي قاد خطوات كثير من أعضاء المجلس التشريعي، خاصة طرح مسألة التنسيق والتعاون مع القوى الوطنية التي كانت في صفوف المعارضة في العراق وسوريا، وتجاوباً مع ما كان يحدث في فلسطين من أحداث مأساوية دامية، ولا سيما أنه قد سبق إنشاء المجلس حملة صحفية واسعة في العراق لمصلحة «أحرار الكويت» واستنكاراً لما كان يجري «من أعمال الشدة وخنق الحريات والتصرفات الفردية والوسائل الكيفية التي كانت تجري في الكويت»^(٣). وهكذا فقد أودت قضية السيادة في تقرير من يستلم الدخل الوطني بالقضية الأكبر: الاستقلال تحت مظلة الوحدة والتكافل العربي، وستبقى هذه القضية الأكبر العامل الحافز في الصراع السياسي في المنطقة ولكن من دون تحقيق، وحاجة من دون إشباع.

والقضية الثانية هي محاولة القضاء على «الاحتكارات الاقتصادية الضارة». وهذه القضية تدلّنا على حقيقة أنه على الرغم من التأيد الشعبي الواسع للمجلس التشريعي، فإنه لم يكن من دون معارضة، وربما معارضة قوية ساهمت مساهمة كبيرة، على ما يبدو، في القضاء عليه في النهاية. ونحن لا نعرف من هذه الاحتكارات الضارة إلا ما ذكره خالد العدساني: احتكار صنع النامليت (المشروبات الغازية) واحتكار شراء المصارين، واحتكار صنع الثلج، واحتكار شركة النقل والتنزيل، واحتكار تصدير الرمل إلى العراق.

ومع أن هذه الاحتكارات تبدو ثانوية غير مهمة الآن، إلا أنها، على ما يظهر، كانت قضية مهمة ولكن ليس بحد ذاتها، وإنما تكتسب أهميتها عند معرفة من هم الذين كانوا يستفيدون من هذه الاحتكارات. وهنا يبدأ الغموض يلفّ هذه القضية. فكل الذي نعرفه هو

أن المستفيد الأول من هذه الاحتكارات هم أفراد حاشية الأمير أو بعض التجار «الاتفاق مع رجال الحاشية» (العدساني، ص ٣٠). ومعنى هذا، من باب التخمين على الأقل، أن المجلس قد دخل في صراع مع الأوليغاركي العليا الملتفة حول مركز السلطة، والمستفيدة بشكل غير مشروع من الأوضاع السائدة. وأن هذه الأوليغاركي العليا قد بدأت بتأليب الأمير على المجلس وحثه على القضاء عليه منذ الشهر الثاني من حياته. كما أنها كانت تمثل التيار السياسي المحافظ الموالي للوضع القائم ضد التيار الإصلاحي الليبرالي الشعبي الذي مثله المجلس التشريعي.

أما قضية الهجرة الأجنبية، فتعود إلى أن أعداداً من الإيرانيين قد بدأت بالهجرة إلى الكويت بعد نهاية الحرب العالمية الأولى (سقوط حكم خزعل في عربستان). ولا نعرف بالضبط عددهم إلا أنه قد تجاوز العشرة آلاف شخص سنة ١٩٣٨، وأن المجلس التشريعي أعد مشروع أول تعداد للسكان في أواخر أيامه لمعرفة السكان الكويتيين من أصل إيراني من المهاجرين الجدد، دون أن تتاح له الفرصة لتنفيذه. وكان موضوع المهاجرين المحور الثاني للحديث في الاجتماع الثلاثي الذي سبق ذكره، أي عن «وضعية العناصر غير العربية في الكويت» وما إذا كان لدى المجلس نية «لترحيل اللاجئين الطائرين»، فكان جواب ممثلي المجلس أن كل من كان يقطن الكويت قبل نهاية الحرب العالمية الأولى يعتبر وطنياً... ولا يجوز التفريق بين سكان الكويت، لا من جهة المذهب ولا من ناحية العنصر، كما أشارت بذلك مسودة دستور (١٩٣٨)... (العدساني، ص ٤١).

ومنذ ذلك الحين درجت السياسة البريطانية في المنطقة على إخافة الكويتيين من أصل إيراني من التيار الإصلاحي الوطني وتصويره بأنه يعمل ضدهم للتضييق عليهم، مما حدا بهؤلاء الكويتيين على النظر بعين الشك والريبة إلى رجالات هذا التيار أو العمل العلني ضده. وللحقيقة، فإن قادة التيار الوطني لم يوضحوا بما فيه الكفاية حقيقة نياتهم على المدى البعيد. وهكذا، مع مرور الوقت، وفي خلال ستة أشهر تمت عملية احتواء أعضاء المجلس التشريعي وعزلهم، تمهيداً لحله. وإن كانت هذه التجربة التي امتدت على مدار النصف الثاني من سنة ١٩٣٨ ذات قيمة رمزية، فإنها قد حققت مكسباً أساسياً في الكفاح ضد الحكم المطلق (وإن لم يُعْمَرْ طويلاً)، وهو المبدأ الذي انطوت عليه المادة الأولى من مسودة دستور ١٩٣٨: «الامة مصدر السلطات ممثلة في هيئة نوابها المنتخبين».

الأزمة الدستورية الأولى

ولكن حلّ المجلس التشريعي في ١٩٣٨/١٢/٢١ لم يكن هذه المرة من دون مقاومة. فقد امتد الهيجان الشعبي لفترة طويلة بعد قرار الحل وصولاً إلى أحداث العاشر من

آذار/مارس ١٩٣٩ التي أدت إلى إراقة الدماء لأسباب سياسية لأول مرة في الكويت، وإلى اعتقال عدد من قادة «سنة المجلس» وتشريدهم لمدة طويلة بعد ذلك. وقد حاول الأمير إحياء فكرة المجلس التشريعي، فدعا عشرين شخصاً (من بينهم اثنا عشر عضواً سابقاً في المجلس التشريعي الأول) إلى الاجتماع كمجلس تشريعي ثانٍ في ١٩٣٨/١٢/٣٠، ولكن المجلس الثاني فشل لعدم مقدرته على التوصل إلى صيغة دستور جديد بدلاً من دستور أيلول/سبتمبر ١٩٣٨^(٤). وردًا على أحداث العاشر من آذار/مارس ١٩٣٩ دعا الأمير المجلس الاستشاري (أو مجلس الشورى الثاني) الذي تكون من أربعة من أعضاء الأسرة الحاكمة وتسعة من أعيان البلد إلى عقد أولى جلساته في ١٩٣٩/٣/١٤، وبذلك وصل أحد أهم الفصول في قصة كفاح الكويتيين ضد الحكم المطلق إلى نهايته المحتومة وطويت أحداثه في أردية الغموض والخوف والجزع. وما زال، حتى يومنا هذا، كثير من الأحداث ومسبباتها ونتائجها غامضة غموضاً مريباً. وأعتقد أن الكويت من البلدان النادرة في العالم التي تجعل من أحداث تاريخها المعاصر سراً من أسرار الدولة.

على أية حال، ما أن انتهت أحداث «سنة المجلس» التي مثلت الأزمة الدستورية والسياسية الرئيسية الأولى في الكويت، حتى عادت الأميرالية البريطانية تطبق على اقتصاد البلاد إطباقاً تاماً، خاصة بعد إعطاء البنك البريطاني للشرق الأوسط امتياز احتكار الأعمال المصرفية في البلاد سنة ١٩٤١ ولمدة ثلاثين سنة (انتهت سنة ١٩٧١ بإنشاء بنك الكويت والشرق الأوسط برأسمال أغلبية حكومي ليحل محلّ البنك البريطاني). وبهذا تكون «الاحتكارات الاقتصادية الضارة» قد عادت من جديد وعلى نطاق واسع ولمنفعة بعض كبار التجار بالاتفاق مع رجال الحاشية.

وإذا كان من إنجازات المجلس التشريعي الأول سنة ١٩٣٨ إنشاء الإدارات الحكومية وإعادة تنظيمها على أسس عصرية أو حديثة، فإن هذه الإدارات قد استمرت في الوجود بعد حلّه، بل ازداد عددها كثيراً فوصل، عند صدور الأمر الأميري بإعادة تنظيم الإدارة سنة ١٩٥٤ إلى نحو عشرين إدارة. وهي كما أوردها عبد العزيز حسين في سنة ١٩٦٠ كما يلي^(٥):

الإدارات الحكومية في الكويت بين سنوات

١٩٥٤ - ١٩٦١

١ - الأشغال العامة.	١٢ - المعارف.
٢ - الشرطة والأمن العام.	١٣ - الميناء.
٣ - الصحة العامة.	١٤ - البلدية.
٤ - الجمارك.	١٥ - الشؤون الاجتماعية.
٥ - الإسكان.	١٦ - البريد والبرق والتلفون.
٦ - المطبوعات والنشر.	١٧ - الأوقاف العامة.
٧ - العدل.	١٨ - الأيتام.
٨ - أملاك الدولة.	١٩ - شؤون الموظفين (ديوان الموظفين).
٩ - التسجيل العقاري.	٢٠ - سكرتارية الحكومة.
١٠ - المالية.	٢١ - الجوازات والجنسية.
١١ - الكهرباء والماء والغاز.	٢٢ - الإذاعة والتلفزيون.
	٢٣ - مجلس الإنشاء والتنمية الاقتصادية (١٩٦٠).

ولكن الذي حدث بعد «سنة المجلس» هو أن رؤساء الدوائر الرئيسية أو المهمة أصبحوا من أفراد الأسرة الحاكمة، يتصرفون فيها بحرية تامة من دون محاسبة ولا رقيب. وقد شكل ثمانية من هؤلاء الرؤساء في سنة ١٩٥٤، ما أطلق عليه المجلس الأعلى، ليخلف مجلس الشورى وجعل من مهامه سنّ القوانين، والمصادقة على النظم، والموافقة على الميزانية، وتخطيط مستقبل البلاد، بعد اقتران كل ذلك بموافقة الأمير النهائية.

وقد استمر الغليان الشعبي ولم ينقطع بانتهاء التجربة البرلمانية الأولى، وقد توجه العمل الوطني إلى إنشاء الأندية الثقافية العامة والرياضية والعمل من خلالها. وكان من أوائل الأندية التي أنشئت في الكويت النادي الأدبي (١٩٢٣)، ثم نادي المعلمين الذي تأسس سنة ١٩٤٢، وتبعهما نادي التعاون سنة ١٩٤٩، واتسعت حركة إنشاء الأندية سنة ١٩٥١ بإنشاء النادي الثقافي القومي (الذي أصبح نادي الاستقلال سنة ١٩٦٣ بعد عودة النوادي) ونادي الشباب، ونادي الجزيرة، ونادي التضامن. وفي الخمسينات وصلت عملية التأسيس - التحذير في الكويت وعموم المشرق العربي إلى درجة عالية جدًا وشملت فئات واسعة من السكان بحيث كان لا بدّ من أن يصطدم المدّ القومي الشعبي بالتركيبة التقليدية المحافظة

المتمثلة في المجلس الاستشاري والمجلس الأعلى، وبالهيمنة المطلقة للأسرة الحاكمة على الإدارات الحكومية.

وقد جاء الاصطدام الأول في سنة ١٩٥٤. فقد حاول الشيخ عبد الله السالم كسر الجمود الذي أصاب العملية السياسية بأن دعا في سنة ١٩٥٢ (١٥٠٠) ناخب من أبناء «العائلات الكويتية» لانتخاب أربعة مجالس هي البلدية والصحة والمعارف والأوقاف. وكل مجلس به ١٢ عضواً، وعلى رأس المجلس أحد الشيوخ على أن تكون مدة المجلس سنتين^(٦). وما أن انقضت الولاية الأولى لهذه المجالس حتى تفجّر الصراع بين رئيس المجلس البلدي (الشيخ فهد السالم) وبين أعضاء المجلس، ثم انتقل إلى مجلس الصحة. واستقالت المجالس الأربعة بعد ذلك بسبب عدم التعاون بينها وبين رؤسائها.

وتبّت ما سمي بلجنة الأندية في تلك السنة ١٩٥٤ (وكانت مكونة من نادي المعلمين والنادي الثقافي القومي وجمعية الخريجين) الدعوة إلى انتخاب مجلس موحد لهذه الإدارات ولكن دون جدوى. وفي سنة ١٩٥٧ أعاد المجلس الأعلى طرح مشروع المجلس الموحد، وشكلت بالفعل لجنة للانتخابات دعت ثلاثة آلاف ناخب لاختيار ٥٦ مرشحاً لعضوية المجلس لكل الدوائر. ولكن المجلس حُلّ قبل أن يجتمع اجتماعه الأول.

وجاء الاصطدام الثاني سنة ١٩٥٦ المتمثل في القمع الجسدي لمظاهرات التأييد لعبد الناصر في حرب القناة (العدوان الثلاثي) واتصلت موجتا التوتر والتحفّز الكبيرتان بمصر، خاصة تحت تأثير إذاعة صوت العرب وانتقال مركز الثقل السياسي في المشرق العربي. وقد وصلت المجابهة ذروتها بقرار ٣ شباط/فبراير سنة ١٩٥٩ بإغلاق جميع الأندية والصحف والمجلات (في أعقاب الحوادث التي وقعت أثناء الاحتفالات بذكرى الوحدة بين مصر وسوريا)، الذي استمر لمدة ثلاث سنوات حتى سنة ١٩٦١. وقد جاء في بيان الأمير عبد الله السالم الذي أذيع لتوضيح سبب قرار ٣ شباط/فبراير أن الحرية والديموقراطية قد استغلّتا أسوأ استغلال لدرجة التطاول على ذات الأمير^(٧). وبذلك بدأت الأزمة السياسية الثالثة في البلاد وستستمر حتى إعلان الاستقلال في ١٩ حزيران/يونيو ١٩٦١.

وفي إبان هذه الأزمة أنشئت الهيئة التنظيمية للمجلس الأعلى بإضافة ستة من كبار التجار إلى أفراد الأسرة الحاكمة المكونين للمجلس الأعلى، ثم أعيد توسيعها في أوائل سنة ١٩٦١ بإضافة ثلاثة تجار آخرين ليصبح مجموع أعضائها ١٦ عضواً. وبقيت في العمل إلى حين إعلان الاستقلال. ولكن ما أن أعلن الاستقلال حتى طالب العراق بقيادة الجنرال قاسم بضم الكويت إليه في ١٩٦١/٦/٢٥. ويجب أن يذكر هنا بكل وضوح أن تهديد العراق بابتلاع الكويت، كان العامل الحافز الذي دفع الأمير إلى إنشاء المجلس التأسيسي لوضع

دستور جديد للبلاد، وبذلك أوجد حلاً معقولاً مرضياً لجميع الأطراف للخروج من الأزمة السياسية الحارقة التي كانت تعصف بالبلاد منذ سنة ١٩٥٩.

٢ - مرحلة ما بعد الاستقلال

سلسلة من الأزمات السياسية ١٩٦٥ - ١٩٧٦

ما أن أنجز المجلس التأسيسي وضع الدستور الدائم للبلاد الذي أعلن في ١١ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٦٢ حتى بدأت الحياة الدستورية منذ ذلك الحين. وبذلك بدأ فصل جديد من الكفاح ضد الحكم المطلق في الكويت، ستظهر فيه أبعاد وأشكال جديدة ومتنوعة من العمل السياسي. ولكن أهمية المجلس التأسيسي (الذي تكوّن من عشرين عضواً منتخباً انتخاباً مباشراً في ١٩٦١/١٢/٣٠ وأحد عشر عضواً معيناً من أعضاء الأسرة الحاكمة ورؤساء الدوائر السابقين التي تحولت بدورها إلى وزارات) لم تكن في إنجاز الدستور فقط، ولو أن هذا يحد ذاته كان إنجازاً كبيراً، وإنما أيضاً في رسم مسيرة البلاد السياسية والاجتماعية المقبلة بصورة عامة. فقد وضع المجلس أثناء فترة انعقاده مشاريع القوانين التالية^(٨):

- قانون انتخابات أعضاء مجلس الأمة.
- قانون بتنظيم بلدية الكويت.
- قانون المساعدات العامة.
- قانون الجمعيات التعاونية (اشتهرت أولها سنة ١٩٦٧).
- قانون الأندية وجمعيات النفع العام.

وهكذا عادت البلاد إلى الحياة الدستورية بعد غيبة استمرت نحو ربع قرن. ولكن الحياة الدستورية لم تخل أبداً من الكفاح المتصل ضد الحكم المطلق والمحاولات المستمرة التي تسعى إلى عودته. وقد اتخذ هذا الكفاح أشكالاً جديدة أكثر تنوعاً وتعقيداً، كما سنرى. إن أحد أهم الأسباب التي جعلت العودة إلى الحياة الدستورية في الكويت عودة غير حاسمة هي السلطات الواسعة التي بقيت بيد السلطة التنفيذية، والثغرات الكبيرة في الصياغة الدستورية التي تركت ماثمة إلى حين إعادة النظر في الدستور بعد خمس سنوات من بدء العمل به.

ولذلك ما أن استقالت الوزارة الأولى الانتقالية في كانون الثاني/يناير ١٩٦٣^(٩)، حتى تشكلت الوزارة الدستورية الأولى (الثانية في الجدول المرفق الرقم ١) في شباط/فبراير سنة ١٩٦٣. ولم تلبث هذه الوزارة في الحكم إلا سنة وثمانية أشهر بسبب تقديم عدد من

الوزراء استقالتهن. وأعيد تشكيل الوزارة الثالثة في ١٩٦٤/١٢/٦، ولكنها لم تلبث أن استقالت بعد عدة أسابيع، لأنها لم تستطع أداء القسم الدستوري. وبذلك بدأت أول أزمة سياسية في عهد الدستور ورابع أزمة سياسية رئيسية تمر بها البلاد في التاريخ المعاصر.

وسبب استقالة الوزارة الثالثة هو اعتراض التكتل القومي في مجلس الأمة على تشكيلها، كون غالبيتها من التجار، وهذا ما يتعارض مع الدستور نصّاً وروحاً، حسب تفسيرهم له. إذ لا يجوز الجمع بين التجارة والعمل الحكومي، واستقال رئيس مجلس الأمة بسبب عدم تجاوب النواب مع طلبه لإكمال النصاب القانوني في المجلس. وقد تبعه في الاستقالة تسعة نواب من المجلس «بسبب اعتراضهم على التشكيل الوزاري، وبسبب عدم قدرتهم على مواجهة إقرار القوانين المقيدة للحريات ومنعها، مثل فصل الموظفين ومنع الحديث في السياسة في النوادي، وإغلاق الصحف إدارياً»، والتي استطاعت الحكومة تمريرها من مجلس الأمة لامتلاكها الأغلبية التي تصوّت لمصلحتها فيه^(١٠).

وجاء تشكيل الوزارة الرابعة في ١٩٦٥/١/٣ ليراعى فيه، لأول مرة، التمثيل شبه المتساوي للقوى الاجتماعية الرئيسية الثلاث في المجتمع الكويتي: الأسرة الحاكمة، كبار التجار، الطبقة الوسطى (أو عامة الشعب من غير الفئتين الأوليين). وسيبقى هذا التشكيل الصفة الغالبة على الوزارات التي جاءت من بعدها، إلى أن اختل هذا التناسب في التمثيل في الوزارة الحالية الثانية عشرة (أنظر الجدول الرقم ٢). ومن ملامح هذا التمثيل العرفي أن بقيت وزارات الخارجية، والداخلية، والدفاع، والإعلام في أيدي أفراد الأسرة الحاكمة، ولم تخرج إلى غيرهم أبداً، أو بالأحرى حتى الآن.

وفي ١٩٦٥/١٢/٤ تشكلت الوزارة الخامسة برئاسة الشيخ جابر الأحمد، بعد وفاة أمير البلاد الشيخ عبد الله السالم في تشرين الثاني/نوفمبر من تلك السنة، وتولى الحكم ولي العهد الشيخ صباح السالم. وقد ابتليت هذه الوزارة بمشروع اتفاقية إعادة النظر في عائدات الدولة من النفط (تنقيح العائدات) التي لقيت معارضة شديدة من مجلس الأمة. ويبدو أنها قد عقدت العزم على تمرير هذه الاتفاقية بكل السبل^(١١).

ولذلك ما أن أكمل المجلس الأول مدته القانونية في ١٩٦٧/١/٣ حتى تبين من أحاديث الناس والتقارير التي نشرت في الصحف في ذلك الحين، أن الحكومة تنوي التدخل في انتخابات مجلس الأمة الثاني التي أجريت في ١٩٦٧/١/٢٥. وتدخلت الحكومة فعلاً، كما ورد في البيانات اللاحقة، بشكل علني سافر، فضمنت نتيجة الانتخابات لمصلحتها. وفي ١٩٦٧/١/٢٧ وقع ٣٨ مرشحاً، ومن ضمنهم ستة مرشحين نجحوا في الانتخابات، بياناً يشجبون فيه تلاعب الحكومة بنتيجة الانتخابات. وقد تضامن مع هؤلاء أحد الوزراء ومعظم الجمعيات المهنية والنوادي والنقابات. وبذلك دخلت البلاد في أزمة دستورية سياسية

جديدة. وفي ٢ أيار/مايو سنة ١٩٦٧ أقرّ مجلس الأمة اتفاقية تنفيذ العائدات من دون معارضة تذكر^(١٢).

وقد عادت الوزارة السادسة الجديدة إلى الحكم من دون تغيير كبير (وزيران جديدان)، وقد بدأت مرحلة جديدة من الاستقرار السياسي في التشكيلات الوزارية، استمرت حتى الوقت الحاضر، انعكست على متوسط بقاء الوزارة في الحكم في الكويت، مقارنة بالحكومات العربية المشرقية. فقد كان متوسط بقاء الوزارة في الحكم يتراوح بين عشرة أشهر في مصر بين سنوات ١٩٥٢ - ١٩٧٢، وثمانية أشهر في لبنان^(١٣). بينما بلغ متوسط عمر الوزارة في الكويت سنتين (أي إحدى عشرة وزارة في اثنين وعشرين سنة، أنظر الجدول الرقم ٢).

أما الوزارة السابعة فقد تشكلت بعد انتخابات مجلس الأمة الثالث في ١٩٧١/١/٢٣. وعادت المعارضة ممثلة في «النواب الوطنيين» إلى المجلس، وقد سيطرت قضيتان على مناقشات هذا المجلس: أولاً، مشروع إنشاء المحكمة الدستورية. وثانياً، موضوع المشاركة النفطية ومطلب تأميم النفط. وقد أكملت هذه الوزارة مدتها القانونية. واستقالت بعد إجراء انتخابات مجلس الأمة الرابع في ١٩٧٥/١/٢٧. ومع أن الأمور قد سارت بسلا في عهد هذه الوزارة، إلا أن كثيراً من النقاشات والقضايا التي أثرت في عهدها في المجلس وفي مسرح العمليات السياسية، ستلقي بظلالها الطويل على الأحداث الجسيمة التي ستقع على عاتق الوزارة الثامنة التي تشكلت في ١٩٧٥/٢/٩.

الأزمة الدستورية الرابعة

من العوامل التي طرأت على العمل السياسي في عهد الوزارة السابقة (السابعة)، هو بروز أهمية الصحافة المحلية بشكل متزايد، وخاصة بعد زيادة عدد الصحف اليومية اعتباراً من سنة ١٩٧١. وستلعب الصحافة المحلية، وخاصة اليومية، دوراً كبيراً في إثارة القضايا التي تناقش في مجلس الأمة على نطاق شعبي واسع، وستلعب دوراً حاسماً في بلورة وصياغة رأي عام متبوع لأهم القضايا والأحداث التي تقع محلياً وعربياً وعالمياً. فقد كان وما زال للصحافة دور كبير في زيادة المشاركة السياسية الشعبية في اتخاذ القرارات وفي إدخال فئات واسعة من السكان في بوتقة العمل السياسي الوطني وهمومه.

كما برزت بشكل واضح قضية القبلية والطائفية، كمتغيرات مستجدة على العملية الانتخابية. فمنذ سنة ١٩٦٥، والمجابهة بين الحكومة والمجلس قائمة، إذ بدأت الحكومة بحملة واسعة لتجنيس القبائل البدوية وشبه البدوية، حتى بلغ عدد الذين حصلوا على الجنسية في عشر سنوات بين ١٩٦٥ - ١٩٧٤ أكثر من (٥٥) ألف شخص، ليصل

عدددهم سنة ١٩٨٢ إلى أكثر من (١٣٧) ألف شخص^(١٤). بالإضافة إلى أن تقسيم الدوائر الانتخابية ونقل الأصوات من دائرة إلى دائرة ساهم في ترسيخ القبلية والطائفية.

وقد أعيد طرح قضية تأميم النفط عند مناقشة مشروع اتفاقية المشاركة بين الحكومة وشركات النفط في عهد الوزارة الثامنة، وكان مجالاً لمساجلات حادة متوترة بين الوزراء وأعضاء مجلس الأمة. كما طرح عدد من مشاريع القوانين الهامة كقانوني التأمينات الاجتماعية والمحكمة الإدارية وغيرهما. ولكن المساجلات الحادة بين الحكومة والمجلس استمرت طوال السنة والنصف الأولين من عمر هذا المجلس، مما دفع الشيخ جابر الأحمد ولي العهد ورئيس مجلس الوزراء إلى تقديم استقالة الحكومة. ثم حلّ المجلس مباشرة في ١٩٧٦/٨/٢٩، وبذلك يكون هذا ثاني حلّ لمجلس تشريعي منتخب منذ سنة ١٩٣٨، مما أدخل البلاد في أزمة دستورية جديدة تزامنت مع أزمة سياسية عامة وتلازمت معها. وهي الأزمة الدستورية الرابعة والأزمة السياسية الكبرى الأخطر والأكثر جدية من كل الأزمات السابقة (أنظر الملحق، الجدولان الثالث والرابع).

وسبب ذلك هو أن عدداً من الإجراءات المخلة بالحريات العامة التي كفلها الدستور تبعت حلّ مجلس الأمة مباشرة. ومن هذه الإجراءات إعادة العمل بالمادة (٣٥) مكرّر من قانون الصحافة، والتي بموجبها يستطيع وزير الإعلام تعطيل الصحف والمجلات. وكذلك مراسيم تحدّ من حرية التجمّعات في الأماكن العامة. كما حلّت الحكومة مجالس إدارات الجمعيات والنوادي والاتحادات المهنية المنتخبة انتخاباً شرعياً. كما أعلنت الحكومة عن عزمها على تعديل الدستور بما يتناسب وأساليب، في الحكم والإدارة، هي أقرب ما تكون إلى الحكم المطلق؛ وكأنّ البلاد قد عادت إلى أجواء سنة ١٩٥٩ الخانقة.

وقد وردت عبارة غامضة في كتاب استقالة الوزارة تقول:

... وبالرغم من إحساس بثقل المهمة الملقة على عاتقي وعاتق زملائي، وشعوري بأن التجارب السابقة مع مجلس الأمة لم تعد تبشّر بإمكان العمل الجاد المثمر، إلا أنني في سبيل خدمة الشعب ونزولاً على إرادتك السامية قبلت هذه المهمة وشكلت الوزارة...

فما المقصود بالسابقة هنا؟ هل السابقة ترجع إلى مجلس الأمة الرابع منذ سنة ١٩٧٥؟ أم المقصود بالسابقة جميع التجارب مع مجالس الأمة السابقة؟ والعبارة، كما وردت في نص كتاب الاستقالة، تقبل الوجهين.

ومهما يكن من أمر، فقد تشكلت الوزارة التاسعة في ١٩٧٦/٩/٦ للإشراف على أمور البلاد في غيبة مجلس الأمة التي ستستمر حتى ١٩٨١/٢/٢٣. وقد جاءت هذه الوزارة

دون تعديل سوى استحداث ثلاثة مناصب وزارية جديدة، وهي وزارة الدولة للشؤون القانونية، ووزارة التخطيط، ووزارة الإسكان (أنظر الجدول الرقم ١). وقد عصفت أزمة سوق الأوراق المالية باقتصاد البلاد سنة ١٩٧٧ وكانت بذلك إزداناً أو إنذاراً بوقوع أزمة مشابهة، ولكن بدرجة ومقياس أكبر في غضون بضعة سنوات، وجاءت أخيراً في سنة ١٩٨٢.

ثم أعيد تشكيل الوزارة في ١٦/٢/١٩٧٨ بعد وفاة الأمير السابق وتولي الأمير الحالي الحكم، لتكون بذلك الوزارة العاشرة. وفي عهد هذه الوزارة شكلت لجنة تنقيح الدستور في ١٠/٢/١٩٨٠، وأنهت أعمالها في ٢٢/٦/١٩٨٠ برفع توصياتها إلى أمير البلاد. وفي ٢٤/٩/١٩٨٠، أصدر الأمير أمراً أميرياً بدعوة مجلس الأمة إلى الانعقاد خلال مدة لا تتجاوز شباط/فبراير ١٩٨١.

وقد أجريت هذه الانتخابات في أثناء فترة سوق المناخ، تلك الفترة التي سبقت انهياره بنحو السنة وبضعة أشهر. وقد جاء المجلس خالياً من المعارضة التقليدية المنظمة، ولكنه لم يكن طبعاً موالياً كلية كذلك. وسيسجل له التاريخ وقفته المشرفة ضد تنقيح الدستور، ومحاولة لإضفاء الشرعية الدستورية على نموذج متطور من الحكم المطلق.

وبعد انتخاب مجلس الأمة الخامس تشكلت الوزارة الحادية عشرة في آذار/مارس ١٩٨١. وفي عهد هذه الوزارة انهار سوق الأوراق المالية في منتصف سنة ١٩٨٢ ودخلت البلاد في أزمة اقتصادية ما زالت قائمة حتى الآن، مصحوبة بانخفاض عائدات النفط وظهور عجز مالي في ميزانية الدولة لأول مرة منذ بدء عهد الاقتصاد النفطي سنة ١٩٤٦. وكانت الوزارة الحادية عشرة قد أحالت بتاريخ ٥/٤/١٩٨٢ مشروع تنقيح الدستور إلى مجلس الأمة (مقترحة تعديل المواد ٥٠، ٦٥، ٦٦، ٦٩، ٧١، ٧٣، ٨٠، ٨٣، ٨٧، ٩١، ٩٣، ٩٥، ١٠٠، ١٠١، ١٠٤، ١٠٥، ١١٢)، وقد صوت المجلس على مبدأ التنقيح في جلسة الثلاثاء ١٤/١٢/١٩٨٢، وكانت نتيجة التصويت ٣٧ موافقاً (من بينهم ١٦ وزيراً) و٢٧ معارضاً.

ولكن المجلس والحكومة كليهما أخفقا في حلّ المشكلات المترتبة على انهيار سوق الأوراق المالية التي يطلق عليها إجمالاً «أزمة المناخ». كما أخفقا في وضع تصوّرات موضوعية دقيقة لكثير من القضايا الحيوية الملحة كالإسكان والإصلاح الإداري وغيرهما. ويبدو أن هذه قد وقعت على كاهل الوزارة الجديدة الثانية عشرة التي تشكّلت في ٣/٢/١٩٨٥، والتي أمل الكثيرون أن تكون وزارة إصلاح، كما أمل الجميع أن يكون مجلس الأمة السادس مجلس إصلاح لتصلح بهما أوضاع البلاد وأحوالها.

والمتتبع لأوضاع الإدارة الحكومية يلاحظ أن عدد الوزراء في الوزارات المختلفة حتى نهاية

عهد الوزارة السابعة في سنة ١٩٧٥ كان يقلّ عن الحد الأعلى أو السقف الذي حدّده الدستور وهو ١٦ وزيراً (ثلث عدد أعضاء مجلس الأمة الخمسين). وأن عدد الوزراء ازداد بعد ذلك إلى ما فوق السقف الدستوري ليلعب تسعة عشر وزيراً في غيبة الدستور، ليعود إلى السقف الدستوري منذ الوزارة الحادية عشرة (أنظر العمود الرقم ٢ - الجدول الرقم ٢). أما إذا أخذنا نسبة التغيّر، أي عدد الوزراء الجدد في كل وزارة (ونقصد بالجدد إجرائياً من يتولى الوزارة لأول مرة)، فإن أعلى نسبة تغيّر كانت في وزارتي ١٩٨١ و ١٩٨٥، تليهما وزارات ١٩٧١ و ١٩٧٥، ثم وزارة ١٩٦٤. ويمكننا أن نستنتج بصورة أولية أن نسبة التغيّر تزداد كلما استقر الوضع السياسي لمصلحة الحكومة، وتقلّ نسبة التغير في وقت الأزمات السياسية (وزارة ١٩٦٧ ووزارة ١٩٧٦، ووزارة ١٩٧٨).

والمدقّق في أسماء الوزراء في الجدول الرقم (١) لا بدّ أن يلاحظ التمثيل النسبي للقوى السياسية الرئيسية في المجتمع الكويتي: الأسرة الحاكمة، كبار التجار، الطبقة الوسطى (كما هو ملخص في الجدول الرقم ٢). أما القوة السياسية الأخرى، أي القبائل فهي مستبعدة من الوزارة. ويبدو أن هناك تقسيم عمل ضمناً تكتفي العناصر القبلية بموجبه بالوصول إلى المجلس البلدي ومجلس الأمة تاركة الوزارة لأبناء الحضر. والملاحظ كذلك أنه منذ الوزارة الثامنة ١٩٧٥ أصبح للشبيعة وزير واحد. كما أعطي النواب وزارة واحدة فقط منذ بدء الحياة الدستورية في البلاد، مع أن الدستور أجاز أن تشكل الوزارة من النواب ومن غيرهم.

وختاماً، فإن مجلس الأمة السادس قد جاء مطعماً بروح المعارضة، ويشكل عدد الأصوات التي تُعدّ لمصلحة المعارضة أكثر من أي مجلس أمة آخر. وكان الشعب الكويتي أراد بانتخابه هذا العدد الكبير (بمقاييس التجربة البرلمانية في الكويت) من المعارضين (والأداء الجيد للذين لم ينجحوا منهم) أن يعاقب الحكومة على فشل سياساتها عامة والاقتصادية والمالية خاصة. والخشية هو أن تسعى الحكومة إلى المجابهة التي في الإمكان تجنّبها لو أن الأوضاع السائدة في دول المنطقة كانت أقلّ استبداداً وتسلطية. حتى في حالة وقوع المجابهة بين المجلس والحكومة، ونذرها بادية للعيان، فإن العودة إلى الحكم المطلق لا بدّ أن تكون قصيرة، وإن كانت ممكنة محتملة.

الجدول الرقم (١): المزارات الكويتية ١٩٦٢ - ١٩٨٥ (تابع)

[illegible]

الجدول الرقم (٧)

الوزارات الكويتية ونسب قتل القوى الاجتماعية الرئيسية ونسب التأثير فيها: ١٩٦٢ - ١٩٨٥

نسبة القوي نسبة الوزراء الذين يملكون الوزارة لأول مرة	نسبة قتل الطبقة الوسطى	نسبة قتل النخبة التجارية	نسبة قتل الأسرة الحاكمة	عدد الوزراء	مدتها	
العدد	لا يوجد					
(١) لا يحسب		٪٢١١٤	٪٧٨٨٦	١٤	سنة واحدة	الوزارة الأولى ١٢ - ٦٣ ^(٥)
(٢) ٪٢٥	٪١	٪٣١١٥	٪١٢٠٥	١٦	سنة وشأية أشهر	الوزارة الثانية ٢٣ - ٦٤
(٣) ٪٤٢١٨	٪٢١١٤	٪٤٧١٨	٪٣٥٠٧	١٤	سنة واحدة	الوزارة الثالثة ٦٤ - ٦٥
(٤) ٪٣٠١٧	٪٣٠١٧	٪٣٠١٧	٪٣٨٥٥	١٣	أقل من سنة	الوزارة الرابعة ٦٥ - ٦٧
(٥) ٪٣٠١٧	٪٣٠١٧	٪٣٠١٧	٪٣٨٥٥	١٣	سنة وشهران	الوزارة الخامسة ٦٥ - ٦٧
(٦) لا تغيير	٪٣٠١٧	٪٣٠١٧	٪٣٨٥٥	١٣	أربع سنوات	الوزارة السادسة ٦٧ - ٧١
(٧) ٪١٥٣٣	٪٣٠١٧	٪٥٣٣٣	٪٣٨٥٥	١٥	أربع سنوات	الوزارة السابعة ٧١ - ٧٥
(٨) ٪٤٠	٪٢٠	٪٤٣٧	٪٣١٦٦	١٦	سنة وشهية أشهر	الوزارة الثامنة ٧٥ - ٧٦
(٩) ٪٣٧١٥	٪٢٥	٪٤٣٧	٪٣١٦٣	١٩	سنة وخمسة أشهر	الوزارة التاسعة ٧٦ - ٧٨
(١٠) ٪١٥١٧	٪٣١٦٣	٪٤٣	٪٣١١٥	١٩	ثلاث سنوات	الوزارة العاشرة ٧٨ - ٨١
(١١) ٪١٥١٧	٪٣١٦٣	٪٤٣	٪٣١١٥	١٩	ثلاث سنوات	الوزارة الحادية عشرة ٨١ - ٨٥
(١٢) ٪٤٣١٧	٪٣١٦٣	٪١٨١٧	٪٤٣١٧	١٦	أربع سنوات	الوزارة الثانية عشرة ٨٥ - ١٩٨٥
(١٣) ٪٤٣١٧	٪١٨١٧	٪٣٧١٥	٪٤٣١٧	١٦		

(٥) الوزارة الأولى انتقلية باشرت عملها في ١٧/١/١٩٦٢ لمدة سنة، أي قبل صدور الدستور.

ملحق/خلاصة – الجدول الرقم (٣)
الجاناس التنفيذية والتشريعية في الكويت: ١٩٢١ – ١٩٨١

مجلس	تاريخ إنشائه	نوعه ^(٥)	مهامه
<ul style="list-style-type: none"> - مجلس العمرة الأول - المجلس التشريعي الأول - المجلس التشريعي الثاني - مجلس العمرة الثاني (الاستشاري) - مجالس الإدارات: - البلدية، المرفأ، الصحة - الأوقاف - المجلس الأعلى - مجالس الإدارات الموحد - الهيئة التنفيذية للمجلس الأعلى - المجلس التأسيسي - المجلس الأمة الأول - مجلس الأدة الثاني - مجلس الأدة الثالث - مجلس الأدة الرابع - مجلس الأدة الخامس 	<ul style="list-style-type: none"> ١٩٢١ ١٩٣٨ ١٩٣٩ أذار/مارس ١٩٣٩ ١٩٥٢ ١٩٥٤ ١٩٥٧ ١٩٥٩ ١٩٦١/١٢/٣٠ ١٩٦٣/٧/٢٣ ١٩٦٧/١/٢٥ ١٩٧١/٧/٢٣ ١٩٧٥/١/٢٧ ١٩٨١/٢/٢٣ 	<ul style="list-style-type: none"> مختار منتخب/ اقتراع محدود معين معين منتخب/ اقتراع محدود معين منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود منتخب/ اقتراع محدود 	<ul style="list-style-type: none"> فصل بعد اجتماعه الأول حل بعد (٦) أشهر من تاريخه العمل فصل في التوصل إلى دستور لم يكن له وزن سياسي، استمر حتى ١٩٥٤ لم يعقد لها بعد بداية ولايتها الأولى في ١٩٥٤ استمر في العمل حتى الاستقلال ١٩٦١ حل قبل اجتماعه الأول عائل تشكيلها سنة ١٩٦١ أكمل مدته الثانية في ١٩٦٣/١/٥ أكمل مدته في ١٩٦٧/١/٢٣ زوّدت انتخابه، أكمل مدته بعد انتخابات كجمعية أكمل مدته في ١٩٧٥/١/٨ حل في ١٩٧٦/٨/٢٩ أكمل مدته في كانون الثاني/ يناير ١٩٨٥

(٥) أنواع المجالس: مختار = أعضاء تختارهم الهيئة التجارية، معين = يعيّن الأمير قرار تعيينهم، منتخب/ اقتراع محدود = عدد محدود من الناخبين (قوائم مختارة) يختار المرشحين، اقتراع عام = انتخاب مباشر.

(٥٥) تكون من ٣٠ عضواً منتخباً و١١ عضواً معيّناً.
(٥٥٥) ثلاث أعضائه معين وهم ١٦ وزيراً.

ملحق / خلاصة
الجدول الرقم (٤)

الأزمات السياسية والاقتصادية الكبرى في الكويت: ١٩٢٢ - ١٩٨٢

أهم أسبابها	مدتها	تاريخها	الأزمة
انحسار الاقتصاد السعودي ثم الكساد العالمي ١٩٢٩ حل المجلس التشريعي الأول، وبقاء البلاد بدون مجلس تشريعي حتى كانون الثاني/يناير ١٩٦٢ رفض رؤساء المجلس السلطات الرقابية للأعضاء	١٤ سنة ٢٥ سنة	١٩٢٢ ١٩٣٨	- الأزمة الاقتصادية العامة - الأزمة الدستورية الأولى
الضغط على العمل السياسي والبريات العامة	٣ سنوات	١٩٥٤	- الأزمة السياسية الناجمة عن الخلافات في مجالس الإدارات الحكومية
عدم استطاعة الوزارة تأدية القسم، ورفض المجلس التصديق على اتفاقية تنفيق علاقات النفط. إقرار قوانين محكمة بالبريات العامة	٣ سنوات	١٩٥٩	- الأزمة السياسية الناجمة عن خلافات القوانين والمالية بتغير سياسة الكويت الخارجية
توزيع انتخابات مجلس الأمة الثاني في ١٩٦٧/١/٢٥ حل مجلس الأمة الرابع في ١٩٧٦/٨/٢٩	٤ سنوات ٤ سنوات	١٩٦٥ ١٩٦٧	- الأزمة الدستورية الثالثة
عدم فترة التعاون على الدفع.	٣ سنوات/ مستمرة	١٩٧٦ ١٩٧٧	- الأزمة الدستورية الرابعة
انهيار فترة التعاون على الدفع.	٣ سنوات/ مستمرة	١٩٨٢	- الأزمة الاقتصادية الثانية في سوق الأوراق المالية
على تسديد الديون والسياسات والتحكيمات المسجلة تنفيذ السلطات الرقابية للمجلس في مجال الاقتصاد والإصلاح الإداري.	مستمرة	١٩٨٦	- الأزمة الدستورية الخامسة

هوامش الفصل الثاني

- (١) عبد العزيز الرشيد، تاريخ الكويت، بيروت، دار مكتبة الحياة، ب.ت.، ص ٢٣٥.
- (٢) أنظر بيان هذه الإنجازات في كتيب خالد سليمان العدساني المعنون: نصف عام للحكم النيابي في الكويت، بدون ناشر، ١٩٤٧. أنظر خاصة محاولة إنشاء ديوان أميري، ص ٤١.
- (٣) خالد العدساني، ص ٣٩. وكذلك عبد العزيز حسين، محاضرات عن المجتمع العربي بالكويت، القاهرة، معهد الدراسات العربية العالية، ١٩٦٠، ص ٩٥ - ٩٨.
- (٤) أنظر رواية زهرة فريث وفيكتور ونستون لهذه الأحداث.
- Kuwait: Prospect and Reality*. London, G. Allen & Unwin, 1972, p. 12.
- (٥) عبد العزيز حسين، محاضرات، ص ١٠٣ - ١٠٤.
- (٦) حسب رواية الدكتور أحمد الخطيب لهذه الأحداث. أنظر: الطليعة في معركة الديمقراطية، الكويت، ١٩٨٤، ص ١٠ - ١٢.
- (٧) كما ورد في موسوعة السعديان، ط ٢، ج ٣، ص ١٥١٤، مادة نادي.
- (٨) أنظر عرض لموجز أعمال المجلس التأسيسي في كتيب الاتحاد الوطني لطلبة الكويت - فرع جامعة الكويت بعنوان: الحياة الديمقراطية في الكويت، ١٩٨٥، ص ٥ - ١٦.
- (٩) أنظر ملخص أولي لتاريخ الوزارات الكويتية في مجلة المجتمع، الثلاثاء ١٩٨٥/٣/٥، العدد ٧٠٧، ص ١٠ ؛ ١٥، بعنوان: «الوزارة الكويتية، تشكيلها، تاريخها، تطورها»، كمال المنوفي.
- (١٠) انظر كتيب «الحياة الديمقراطية في الكويت» الذي سبق ذكره، ص ٣١، وكتيب «الطليعة في معركة الديمقراطية»، ص ١٥ - ٢٦، للإطلاع على نص استقالة النواب التسعة.
- (١١) موضوع تنفيق العائدات كان مثار نقاش منذ سنة ١٩٦٢ داخل الأوبك.
- (١٢) حسن إبراهيم، الكويت: دراسة سياسية، الطبعة الإنكليزية، الكويت، ١٩٧٥، ص ١٤٠.
- (١٣) حسب إفادة مالكوم كير في كتابه السياسة في لبنان، ص ١٩٢. أما بالنسبة إلى مصر، فانظر دراسة المؤلف المعنونة: «الأصول الاجتماعية للدولة التسلطية في المشرق العربي»، مجلة الفكر العربي المعاصر، ٢٧ - ٢٨، ١٩٨٣، ص ٢٢٠، هامش ٧٠.
- (١٤) هذه الأرقام مستقاة من المجموعات الإحصائية السنوية للكويت، ١٩٧٦ - ١٩٨٣.

الفصل الثالث

تكوّن الطبقات والتغير الاجتماعي

١ - المشكلة

من أهم المسائل التي تعترض علماء الاجتماع في المجتمعات التي تخضع لتغيير اجتماعي واسع النطاق، هي تلك المتعلقة بعملية التغيير نفسها والآليات التي تتمّ بها، ولا سيما التغيير الذي يحصل في المؤسسات الاجتماعية الكبرى، وفي فترة زمنية قصيرة نسبياً. وهذه المسألة التي كانت ولا تزال تحظى باهتمام قليل، هي عينها، تشتمل على المعطيات والمعلومات لتوثيق عمليات التغيير وأشكالها ووصفها وشرحها في العلاقات والمؤسسات بين مجموعتين مختلفتين من حيث تنظيم البنية (التركيبة) الاجتماعية.

وأول ما سوف نركّز عليه في دراستنا لهذا الفصل، هو نظام التصنيف الطبقي الاجتماعي الذي يتضمّن الجزء الأساسي والمهم من البنية الاجتماعية. وهذا ما يمكن تلخيصه في صيغة تساؤلات عدة مختصرة مثل: ما هي الأشكال التي يتم بها التغيير الاجتماعي؟ وما هي الآليات التي تتخذها أشكال التغيير من نظام طبقي إلى آخر؟ وما هي العوامل المؤثرة في إعادة إنتاج النظام الطبقي الجديد، أي المؤسساتية بين الطبقات الاجتماعية المختلفة؟

هناك العديد من المقالات والمساهمات المهمة التي نشرت حتى الآن^(١)، والتي حاولت معالجة واحد أو أكثر من الأبعاد الأساسية لهذه المشكلة. ولكن، ولسوء الحظ، فإن عدداً من القضايا النظرية والمنهجية المتصلة بدراسة التصنيف الطبقي الاجتماعي على الرغم من جدية هذه المساهمات، ظلت في حاجة إلى البحث وبقي المجال مفتوحاً أمامها للدراسات والنقاشات الجادة. وإذا كان بحث هذه الأمور لا يفيد بشكل مباشر في موضوع الدراسة في هذا الفصل^(٢)، فإنه لا بدّ لنا من تذكير القارئ بأن التطرق إلى الحديث عن مثل هذه

الأمر هنا له تأثير مباشر على التوجيه النظري، الذي يرشدنا إلى كيفية تحليل المعطيات المتوافرة لدينا، والتي تعتمد عليها هذه الدراسة.

٢ - النظرية والمناهج

نقصد بتكوين الطبقات الاجتماعية هنا تجمّع الجماعات الاجتماعية، في بعد أو أكثر من أبعاد التصنيف الطبقي الاجتماعي. وتختلف هذه المرحلة من تكوين الطبقات الاجتماعية اختلافاً تاماً عن بنية (تركيبية) الطبقة الاجتماعية، في المفهوم التقليدي المعروف، كما أنها تختلف أيضاً عن المفاهيم المستخدمة من قبل الفيررية والفيررية الجديدة، حول الطبقة والطور التاريخي كمرادفين للوضع الاجتماعي^(٣). إذ إنه يُفهم بالطبقة الاجتماعية أن جماعات متعددة الطبقات تميل إلى التشكل في ظلّ الأبعاد الاجتماعية المختلفة في العملية المعروفة بتقسيم العمل، من الناحية التقنية للمصطلح، أي من ناحية التقسيم الوظيفي للعمل^(٤).

وفي الواقع، فإنه مع بعض التحفظات، يمكننا مجازة تيار الفيررية الجديدة والافتراض أن التوزيع المهني لقوة العمل في أي مجتمع يقترب إلى حدّ كبير من التقسيم الوظيفي للعمل. وذلك لأن هذا الافتراض بحدّ ذاته يوفر سيلاً مناسبة لتجسّد التعقيدات المؤسساتية الكبيرة لنظام التصنيف الطبقي الاجتماعي. فمثلاً، سوف يؤدي اتّباع هذا المنهج إلى إهمال التفاوتات في توزيع القوة الاجتماعية من جهة، والربط بين كل الأبعاد الأخرى في التوزيع المتفاوت للوضع الاجتماعي، والدخل والمكافآت الأخرى والثقافة، وبين المهن، من جهة ثانية^(٥).

كما أن اتّباع مثل هذا المنهج قد يؤدي إلى الحصول على بعض المعطيات المناسبة لتوثيق العمليات المتعلقة بالتصنيف الطبقي الاجتماعي ووصفها، ولكن ليس بالضرورة تقديم الشروح لها. ولا شك في أن فهم الموضوع على هذا الشكل، سوف يساعد على تحقيق الأهداف المتوخّاة من هذه الدراسة، وذلك نظراً إلى النقص الكلي في المعطيات، وخاصة تلك المعطيات المهمة التي تعتمد عليها الدراسة.

ولتوثيق عملية التصنيف الطبقي الاجتماعي في الكويت ووصفها، سوف نحري مقارنة بين التوزيع المهني لقوة العمل الكويتية في فترات زمنية متباعدة: تكون نقطة البداية فيها بنية (التركيبية) قوة العمل المهنية التقليدية قبل سنة ١٩٤٧. في حين تكون نقطة النهاية هي التوزيع المهني لقوة العمل في سنة ١٩٧٥. كما أننا سوف نقترح تطبيق منهج يمكن من خلاله تحويل توزيع قوة العمل إلى تنظيم طبقي هرمي. كذلك سوف نلفت النظر إلى مطلب أساسي يؤكد على أن يكون توزيع قوة العمل من ضمن النظام المعتمد في التصنيف الطبقي الاجتماعي.

٣ - النظام التقليدي للتصنيف الطبقي الاجتماعي في الكويت

يبدو لنا أنه من الضروري لكي نفهم النظام التقليدي للتصنيف الطبقي الاجتماعي في الكويت، أن نقدم وصفاً مختصراً لتركيبية بنية التجارة التقليدية فيها، خاصة أنه لم يكن هناك نظام محاسبة ملائم لهذا الموضوع في الأدبيات التاريخية. كما أنه لدينا سبب مهم يدفعنا إلى ذلك، هو اعتقادنا بأن الوصف الذي سوف نقدمه يمثل تمثيلاً صادقاً نظام التجارة التقليدي، ليس في دولة الكويت وحدها، بل في دول منطقة الخليج كلها.

أ - بنية التجارة التقليدية^(٦)

ظل المجتمع الكويتي، حتى الوقت الذي توسعت فيه صناعة النفط، يعيش في الأساس على التجارة البحرية التقليدية. وقد كان هناك سلعتان تجاريتان تتمتعان بأهمية استراتيجية هما: التمر واللؤلؤ العراقيين. كما كان إلى جانب هاتين السلعتين أيضاً مصادر أخرى للدخل، تأتي عن طريق التجارة بسلع أخرى، مثل: المواد الغذائية والتبغ ومواد بناء السفن وتجارة السلاح، بالإضافة إلى العائدات الناشئة عن خدمات المرور من المسافرين بين دول الخليج وشمال أفريقيا وعدن والهند^(٧). ولزيد من المعلومات حول هذه الأمور انظر لوريمر (١٩١٥: مجلد، ب، ص ١٠٥٨ - ١٠٧٦) حيث يقدم إحصائيات عن الكميات المتاجر بها من هذه السلع في سنة ١٩٠٥، كما يقدم تقديراً للدخل الوطني في سنة ١٩٠٤.

كان موسم التجارة يقسم إلى قطاعين اثنين: الأول قطاع عمليات صيد اللؤلؤ في أشهر الصيف، والثاني قطاع النشاطات التجارية الأخرى خلال الفترة المتبقية من السنة. ولا تملك من المعلومات المفصلة التي تساعد على معرفة مدى مساهمة كل من هذه النشاطات في الاقتصاد الوطني ككل. غير أن هناك بعض الدلائل التي تشير إلى أن صيد اللؤلؤ وتهريب الذهب إلى الهند، كانا يساهمان مساهمة كبيرة في هذا الاقتصاد من جهة، ويساعدان على تكديس رأس المال لدى مجموعة من التجار من جهة ثانية. ويقدم لوريمر المعلومات المقارنة التالية حول الدخل الناتج من صيد اللؤلؤ في العامين ١٩٠٦ و ١٩٠٧.

الجدول الرقم (١)
الدخل الناتج من صيد اللؤلؤ
١٩٠٦ - ١٩٠٧

البلد	عدد السفن لصيد اللؤلؤ	عدد البحارة	الدخل بالروبية
عُمان	١٢١٥	٢٢٠٤٥	٨٠٠٠٠٠٠
البحرين	٩١٧	١٧٦٣٣	١٢٦٠٣٠٠٠
قطر	٨١٧	١٢٨٩٠	
الكويت	٤٦١	٩٢٠٠	١٣٤٧٠٠٠
منطقة الخليج كلها	٤٥٠٠	٧٤٠٠٠	

المصدر: لوريير، المصدر السابق، ص ٣١٠٧.

وعلى الرغم من أنه لم يكن هناك إمكانية للتمييز أو الفصل بين الأموال التي كانت تخصص لنفقات الأمير الحاكم وبين الأموال الموجودة في الخزانة العامة، فإنه أمكن للوريير (المصدر السابق، ص ١٠٧٦) أن يحسب المبالغ السنوية التي تمّ استيفائها من الاستيراد والتصدير وإعادة التصدير للسلع إذ بلغ مجموعها ٣٩٩٠٠٠ دولار في سنة ١٩٠٤. وهذه العائدات كانت ناتجة من تجارة التمر، والرسوم الجمركية البحرية، والضرائب المدفوعة من قبل صائدي اللؤلؤ والتي كانت، وفق ما يقوله لوريير، الأعلى في الكويت مقارنة مع دول الخليج الأخرى. وهذا الرقم بالطبع لم يدخل فيه الدخل السنوي للتجار^(٨).

أما بالنسبة إلى الإجراءات التي كانت تنظم شؤون التجارة والقوانين التي كانت تسير بمقتضاها، فقد كانت محكومة بقوانين جمركية صارمة محكمة الضبط، يفرضها الأمير الحاكم بمساعدة التجار الذين كانوا، في الوقت نفسه، هم الذين يملكون وسائل التجارة: السفن التجارية والسفن الكبيرة لصيد اللؤلؤ، ومصادر رأس المال.

وكان التجار وحاشية الأمير الحاكم يشكلان إلى حدّ ما جماعتين متجانستين ترتبط إحداهما بالأخرى بصلة القرابة أو المصاهرة. والجزء الأعظم من هاتين الجماعتين يتحدر من الأسر الأصلية أو الجماعات الأولى التي كانت قد أسست دولة الكويت (أو التي كانت تعيش في الكويت منذ القدم). كما أن ملكية السفن التجارية، ولا سيما السفن الكبيرة منها والتي كانت تحصل على الدخل الأعلى، كانت تعود إما مجتمعة إلى مجموعة التجار أو

إفرادياً إلى تاجر واحد منهم^(٩).

يقوم التاجر بتمويل بناء السفينة، في حين يُلزم قبطان السفينة (الربان) أو عائلته بتغطية جزء من تكاليف البناء. وبالإضافة إلى هاتين الجماعتين، هناك جماعة بتائي السفن الذين كانوا على جانب كبير من المهارة والتقنية. كما كانوا يتمتعون بأهمية كبيرة في الحياة الاجتماعية في الكويت، نظراً إلى دورهم الفعال ووظيفتهم الحيوية. ويقسم المحصول العام من التجارة وفق نظام للحصص متفق عليه. وتدفع هذه الحصص بواسطة مسك الدفاتر المعروف بالحساب المزدوج، الذي كان يقوم على نظام حسابي عقلاني^(١٠).

وكانت هذه الحصص تقسم إلى فئات أساسية أربع هي التالية:

— أجور التجارة (مستخدمو السفينة «السايس» والبحارة وصيادو اللؤلؤ «الغاييس»).

— حصة قبطان السفينة أو «نوخيثا».

— حصة التجار.

— ضريبة على البحار أو صائد اللؤلؤ المعروفة بـ «غالانّا»^(١١).

تحسب حصة البحارة وفقاً للوقت الذي يقضونه في العمل. في حين تكون أجور صائدي اللؤلؤ ثابتة، فإما أن تدفع بحسب اليوم أو حسب عمليات الصيد في اليوم الواحد. كما تدفع أجور البحارة في السفن الكبيرة بشكل ثابت أيضاً، وعادة مع حوافز إضافية. أما حصة قبطان السفينة (نوخيثا) فتدفع متفاوتة من وقت إلى آخر، وذلك اعتماداً على نوع النشاط الذي يقوم به أو وفق السلعة التي تنقلها السفينة. والعرف المتبع في الكويت لا يمكن القبطان من تملك سفينة تجارية كبيرة، مهما تعاظمت ثروته وبلغت خلال وظيفته. كما يشترط فيه أن يكون من أسرة شريفة وذو سمعة حسنة، ولا يتخلف عن دفع ديونه^(١٢).

وهذه الحصص الأربع المذكورة أعلاه، تحسم من المجموع الإجمالي الذي يحسم منه الربح والحصصة النهائية للتاجر أيضاً. على أن تغطي حصة التاجر التجهيزات، وتكلفة البضائع، ومصاريف الرحلة، إلى جانب مبلغ صاف من الربح. وربح التاجر محكوم بمعايير الزمن، فهو قد يقفز أحياناً إلى أربعة أضعاف التكلفة، وهذا، في الواقع، ما يؤكد على المبالغ الكبيرة التي كانت تشكل مصدر تكديس رأس المال قبل زمن طويل من اكتشاف النفط^(١٣).

وللتجار مصدر آخر للدخل يكمن في كونهم يمثلون تجار الجملة في مركز السوق. وذلك لأنه يُجعل على سعر السلع المباعة من قبل تجار الجملة للتجار الصغار نسب عالية من الفائدة. والفائدة قد ظهرت بشكل واسع وجلي، حسب وصف رودنسون (١٩٧٣: ٤٤)، مثل «حيال».

إن نظام المحاسبة المحكم الضبط والمرتفع التعقيد، قد زاد من الحاجة إلى ماسكي دفاتر

مدربين جيداً وموثوق بهم جداً. وهؤلاء الكتبة وماسكو الدفاتر، الذين يحفظون السجلات والمبيعات والمدفوعات ونسب الفوائد في السوق المحلية أو على ظهر السفن التجارية، عادة ما يكونون من أسرة قبطان السفينة أو من أسر أخرى ذات مكانة رفيعة في التجارة. وفي بعض الأحيان يتسلم أقارب التجار أنفسهم أو أنسابهم هذه الوظيفة.

وهناك أيضاً، جماعة العلماء (رجال الدين) الذين لا يرتبطون بشكل مباشر بالتجارة البحرية التقليدية، ولكنهم يعتمدون عليها. وهؤلاء العلماء يعملون كأساتذة (مطاويع) وقادة للجماعات. وكذلك هناك الحرفيون والصناع والخدام في المتاجر والمحلات وخدام المنازل. وتحديث السجلات التاريخية القيمة عن مدارس تقليدية للكتابة، وعن رؤساء للحرفيين والصناع الذين كانوا يعملون على تدريب الحرفيين والصناع وتعليمهم مختلف ضروب الصناعات المعروفة آنذاك^(١٤).

ب - آلية التصنيف الطبقي الاجتماعي التقليدي

يظهر من هذا الوصف الموجز لبنية التجارة التقليدية، أن الطبقات الاجتماعية كانت قد تشكلت كعنقود مؤلف من جماعات متعاونة وملتفة حول قطاع مالي من التجارة البحرية وصيد اللؤلؤ. وهذا، بالطبع، لا يمنع وجود الاقتصاد البدوي الأقل تطوراً في المناطق البعيدة عن مركز السوق وعن التجار الأفراد الذين يعتمدون التجارة بالمفرق وعلى نطاق محلي ضيق والذين لا تطول مدة إقامتهم (مهرس).

لقد ازدهرت التجارة البحرية وخصوصاً صيد اللؤلؤ بشكل كبير في عام ١٩١٠. وترافق هذا الازدهار مع زيادة ملحوظة في عدد السكان. والتقديرات المتيسرة عن تلك الفترة كانت قد حددت عدد سكان الكويت بـ «عشرة آلاف» نسمة حوالي العام ١٧٠٠، في حين تضاعف هذا العدد حوالي العام ١٨٧٠، وبلغ ٦٠ ألفاً بعد توسع التجارة العام ١٩١٠، وخصوصاً بعد اتفاقية لندن العام ١٩١٣ التي شملت المناطق البعيدة التي وضعت تحت سيطرة الكويت. كما أن تقديرات الأمم المتحدة كانت قد حددت عدد سكان الكويت بـ ١٠٠ ألف نسمة ما بين العامين ١٩٣٥ و ١٩٣٩^(١٥).

ويمكن القول بأن هناك آليات أربعاً من التصنيف الطبقي كانت قد تشكلت، وكان لها أثر مفيد في بنية التجارة التقليدية، وهذه الآليات هي التالية:

١ - ملكية وسائل التجارة ونمو النفوذ السياسي.

٢ - مميزات العمالة اليدوية وغير اليدوية.

٣ - صلة القرابة.

٤ - ملكية المهارات التقليدية.

وتستحق كل واحدة من هذه الآليات أن نتوقف عندها بالشرح: فملكية وسائل التجارة كانت تستخدم كأساس لنظام التصنيف الطبقي التقليدي. فهي التي تعرّف موقع التجار في معيار تملك رأس المال التجاري، وتملك السفن التجارية، وتنامي النفوذ السياسي. وهكذا فإن التناقض الرئيسي للتجارة التقليدية (خاصة بعد انقلاب الأمير مبارك سنة ١٨٨٦) كان يبدو في ظهور الأساس المزدوج للسلطة: الحكم الأوتوقراطي ورأس المال التجاري^(١٦).

وفي مقابل الآلية الأولى، هناك مميزات العمالة اليدوية وغير اليدوية، التي كانت تستخدم لتميز الجماعة من الناس التي تأتي في الطبقة الثانية بعد التجار؛ والتجار، طبعاً، لا يقومون بأي عمل يدوي. وسوف نطلق على هؤلاء تسمية «البارزين» و«الوجهاء». ويُعدّ من ضمنهم ربانة السفن والعلماء (رجال الدين)، وكتبة المكاتب وماسكو الدفاتر. ويدخل العمال اليدويون في فئة الذين ليس لهم طبقة.

أما علاقات القرابة (الآلية الثالثة)، فهي، ببساطة، تستخدم لكونها وسيلة للحصول على المكافآت والامتيازات الدائمة في الطبقتين الأوليين. وفي الواقع، فإن طبقة التجار هي التي تتمسك بمثل هذه الوسيلة، ولذا فقد كانت تعتبر طبقة شبه مغلقة على نفسها. ولأسباب واضحة لم تكن لتوجد مثل هذه الوسيلة القرابية أو العائلية في الطبقات الدنيا، ومن هنا فإن الدخول إلى هذه الطبقات كان مفتوحاً باستمرار.

ويمكن تصنيف الصناع والحرفيين وماسكي الدفاتر في طبقة تتميز بامتلاكها لمهارات تقليدية، وفي المقابل بعدم ملكيتها لوسائل التجارة.

ويأتي في الجماعة الأخيرة أصحاب المتاجر، الذين لا يقومون بأي أعمال يدوية. وقد صنفت هذه الجماعة في طبقة أدنى من الطبقتين الأوليين، نظراً إلى أن المهنة شكلت السبيل الرئيسية لقابلية التحرك نحو الأعلى.

وبعد هذه الجماعة يأتي البحارة وخدم المنازل في طبقة أدنى، والدخول إليها سهل؛ ولذلك فقد انخرط فيها خليط مهني متنوع. والبحارة أنفسهم يتألفون من درجات مختلفة داخل هذه الطبقة، على الرغم من أن الانضواء إليها لم يكن يتطلب مهارات معينة في البداية. ويؤكد ذلك تقرير الشملات (١٩٧٥)، مجلد ١، ص ٣٧٩ - ٣٨١ الذي يشير إلى أن ٩٠٪ من البحارة كانوا من البدو غير المتحضرين، الذين لم تسعفهم حياتهم السابقة على اكتساب مهارات معينة في صيد السمك والعمل في البحر.

إن صعوبة حياة البحارة وقساوتها والأمراض التي كانت تؤذي صيادي اللؤلؤ، عادة ما كانت تجعل من مهنة البحارة جسراً للعبور إلى عمل آخر، وهذا ما كان يقصّر مدة العمل فيها. فما أن يتقاعد البحار عن عمله حتى ينتقل إلى مهن أخرى مثل بناء السفن أو غيرها،

أو العودة إلى حياة البداوة، أو امتلاك المحلات في مركز السوق. وهذا ما يؤكد على أن هذه المهنة تمثل قناة مفتوحة دائماً للتحرك نحو الأفضل^(١٧).

كذلك فإن الخدم في المنازل كانوا يأتون في درجة أدنى من البحارة في الترتيب الاجتماعي، ووقعهم في هذه الدرجة يعود إلى علاقتهم الخاصة بالتجار. فهؤلاء الخدم يتدرجون في درجات متعددة، فمنهم من يكون في عداد الحراس الشخصيين (الفداوية)، ومنهم من يقتصر عمله على القيام بالأعمال المنزلية الخفيفة^(١٨).

وهكذا يمكننا الحديث عن الخطوط العامة لنظام التصنيف الطبقي التقليدي في الكويت حتى الأربعينات من هذا القرن، أي حتى بداية التحول الاجتماعي الواسع النطاق. ونجد أنه يتألف من أربع طبقات مهنية كبيرة، تمثل الطبقات الاجتماعية. والتقديرات النسبية لهذه الطبقات، كان قد تم التوصل إليها من خلال استعادة قياس قابلية التحرك المهني في الكويت^(١٩). وهذه الطبقات هي التالية:

١ - التجار (من ضمنهم العائلة الحاكمة).

٢ - الوجهاء البارزون الذين منهم ربانة السفن ورجال الدين والموظفون المكتتبون ١٥٪.

٣ - الفنيون وأصحاب المحلات ١٩٪.

٤ - البحارة وخدم المنازل ٤١٪^(٢٠).

وتجدر الإشارة هنا إلى أن هناك درجات داخل كل واحدة من هذه الطبقات. وهذا لا يغير شيئاً بالنسبة إلى النمط العام للتصنيف الطبقي المذكور أعلاه^(٢١). كما أنه يجب التأكيد على أن قابلية التحرك صعوداً وهبوطاً بين هذه الطبقات، تبقى موجودة أيضاً. ولكن يمكن القول إن هذه القابلية تبقى في داخل كل طبقة على حدة أكثر مما هي بين الطبقات.

وأخيراً، لا بد من ملاحظة أن العوامل التي تضمنها تكوين آليات التصنيف الطبقي وتوظيفها، كانت تتطلب إيجاد التآلف بين الأبعاد السياسية والأخلاقية والاقتصادية والاجتماعية - الثقافية. فكيف ظهر هذا التآلف بين هذه العوامل؟ وإلى أي مدى كان تأثير التصنيف الطبقي في الجماعات المتحدة أو في وعي الانتماء إلى الطبقة؟ هذا ما سوف نركز على بحثه، في ما تبقى لنا من هذه الدراسة.

إن الأسباب الرئيسية الثلاثة، التي تعتبر مسؤولة عن تقويض بنية التجارة البحرية التقليدية، هي التالية:

تكوّن الطبقات والتغير الاجتماعي

١ - الدخول في السوق العالمية للؤلؤ المستخرج والمصنع من قبل اليابان في أوائل الثلاثينات.

٢ - اكتشاف كميات هائلة من مخزون الوقود ضمن الحدود الكويتية في منتصف الثلاثينات، والاندماج الكلي للاقتصاد الكويتي في سوق التجارة العالمية.

٣ - التزايد المستمر في مصادر رأس المال وارتفاع قيمة الأرض ابتداءً من أواخر الأربعينات.

٤ - توزيع القوة العاملة والتقسيم الوظيفي للعمل

إن التغيرات الاجتماعية الواسعة النطاق، التي أدت إلى التحول في المجتمع الكويتي، تعني ظهور أسس جديدة موازية للمؤسسات بين الطبقات الاجتماعية المختلفة. ويمكننا، لكن بشكل غير نهائي، من خلال دراسة متفحصة، تحديد أربع مجموعات من العوامل التي شكلت عملية الانتقال من التصنيف الطبقي التقليدي الموصوف سابقاً إلى البنية الحديثة للتصنيف الطبقي. وهذه المجموعات هي التالية:

١ - التأثير المستمر، الذي كان يمارس من قبل أعضاء من الطبقات الاجتماعية، في بنية التصنيف الطبقي السابق للوصول إلى الوضع الحاضر.

٢ - الاعتماد الظاهر للاقتصاد الكويتي على سوق التجارة العالمية، الأمر الذي ينتج اتجاهات تحدد الطلب البشري المحلي على توزيع القوة البشرية (الكمية ومستوى بعض المهارات).

٣ - الأهمية الكبيرة المعطاة للقوة العاملة، لا بد أن توجد بموازاتها نظاماً تصنيفياً هرمياً، يصبح فيه الأصل الوطني معياراً جنباً إلى جنب مع المهنة.

٤ - الميل الزائد نحو البيروقراطية، يرجع إلى التوسع في التوظيف في الدولة، وإلى تركيز رأس المال في القطاع الخاص.

والنتيجة النهائية لهذه العوامل تكمن في موازنة معيار التصنيف الطبقي في أبعاد المهنة والدخل والتعليم (لزيد من المعلومات حول هذه العوامل أنظر: النقيب، ١٩٧٦). أما الآن فسوف تنتقل إلى بحث العوامل الأخرى.

أ - خصائص توزيع القوة العاملة في الكويت

على الرغم مما يظهره الجدولان، (٢) و(٣) من تزايد أهمية القوى العاملة في الكويت، وكذلك تزايد الاهتمام بالخدمات التعليمية، فإننا نلمح ما يثير الريب حول هذه المعلومات المتعلقة بالقوة العاملة. إذ إن النسبة المثوية التي تشير إلى مساهمة القوة العاملة بالنسبة إلى مجموع السكان الإجمالي هي في انخفاض دائم.

الجدول الرقم (٢)

النمو السكاني بالنسبة إلى التزايد الطبيعي
الهجرة ومنح الجنسية في الكويت

السنة	كويتي	غير كويتي	المجموع
١٩٤٦ - ١٩٥٧	١١٣٦٢٢	٩٢٨٥١	٢٠٦٤٧٣
١٩٥٧ - ١٩٦١	١٦١٩٠٩	١٥٩٧١٢	٣٢١٦٢١
١٩٦١ - ١٩٦٥	٢٢٠٠٥٩	٢٤٧٢٨٠	٤٦٧٦٦٢
١٩٦٥ - ١٩٧٠	٣٤٧٣٩٦	٣٩١٢٦٦	٧٣٨٦٦٢
١٩٧٥	٢٧٢٠٨٨	٥٥٢٧٤٩	٩٩٤٨٤٧

حكومة دولة الكويت سنة ١٩٧٢: ملخصات الإحصاءات السنوية، ص ٣٤، آلان هيل، ديموغرافية الكويتيين في الكويت، ديموغرافية ١٢، ١٩٧٥: ٥٣٧ - ٥٤٨.

فالجدول (٤) يظهر أن ٤٢,١٪ من السكان كانوا يساهمون في القوة العاملة العام ١٩٥٧. في حين انخفضت هذه النسبة إلى ٣٩,٤٪ العام ١٩٦٥، وإلى ٣٠,٦٪ في العام ١٩٧٥. وإذا ما طرحنا عدد الطلاب المسجلين في المدرسة العام ١٩٧٥ من مجموع السكان الإجمالي، نجد أن ٤٩٪ من السكان الكويتيين يسجلون على أنهم لا يعملون.

الجدول الرقم (٣)
ازدياد التعليم الحكومي بين العامين ١٩٤٥ - ١٩٧٥

المقرون			الطلاب			عدد المدارس	الجميع الإجمالي للسكان	السنات
الجميع	أني	ذكر	الجميع	أني	ذكر			
١٤٢	٣٤	١٠٨	٣٦٣٥	٨٢٠	٢٨١٥	١٧		١٩٤٦ - ١٩٤٥
٢٩٤	٨٢	٢١٢	٦٢٩٢	١٧٧٢	٤٥٢٠	٢٦		١٩٥١ - ١٩٥٠
١١١٦	٣٩٢	٧٢٤	٢٠٣٠٢	٦٧٧٦	١٣٥٢٦	٥٢	٢٠٦٤٧٣	١٩٥٦ - ١٩٥٥
٢٢٥٥	١٠٠٧	١٢٤٨	٤٥١٥٧	١٧٤٥٩	٢٧٦٩٨	١٣٤	٣٢١٦٢١	١٩٦١ - ١٩٦٠
٥٠٣٦	٢٣٥٦	٢٣٨٠	٩١٧٨٨	٣٨٢٣٨	٥٣٥٥٠	١٧٦	٤٦٧٣٣٩	١٩٦٦ - ١٩٦٥
٩٠٨٥	١٤٤٦	٤٦٣٩	١٣٨٧٤٧	٦٠٣٨٤	٧٨٣٦٣	٢٣٠	٧٣٨٦٦٢	١٩٧١ - ١٩٧٠ (*)
١٥٤٧٢	٧٩٨٩	٧٤٨٣	٢٠١٩٠٧	٩٢٠٣٤	١٠٩٨٧٣	٣٢٥	٩٩٤٨٣٧	١٩٧٦ - ١٩٧٥

(*) باستثناء ٣٢١٩٢ طالباً في المدارس الخاصة.

المصدر حكومة دولة الكويت، الكتاب السنوي ١٩٧٤، ص ٢٥٤. الجدول ١٦٤.
ملخصات الإحصاءات السنوية ص ٤٠، ٢٩٧، ٣٠٢.

الجدول الرقم (٤)
مساهمة القوة العاملة وفق الجنسية في الكويت بين العامين
١٩٧٥ - ١٩٥٧

السنة	كويتي	غير كويتي	مجموع القوى العاملة	النسبة المئوية من إجمالي السكان %
١٩٥٧	٢٤٦٠٢	٥٥٦٨٦	٨٠٢٨٨	٤٢٠١
١٩٦٥	٤٣٠١٨	١٤١٢٧٩	١٨٤٢٩٧	٣٩٠٤
١٩٧٠	٦٥٣٦٩	١٧٦٨٢٨	٢٤٢١٩٧	٣٢٠٨
١٩٧٥	٩١٨٤٤	٢١٢٧٣٨	٣٠٤٥٨٢	٣٠٠٦

المصدر: حكومة دولة الكويت ملخصات الإحصاءات السنوية، ١٩٧٦: ص ٩١.

ويمكن توضيح هذا الانخفاض من خلال زيادة معدل الولادات، وعدد الزوجات اللواتي خارج القوة العاملة، والزيادة المحتملة في عدد العائلات التي تستفيد من التقديرات الاجتماعية... إلخ. لكننا لا نريد الغوص أكثر في هذا الموضوع، وما يهمنا فقط هو لفت الانتباه إلى حقيقة أن مساهمة غير الكويتيين قاربت ٧٠٪ من إجمالي قوة العمل في العام ١٩٧٥، في حين أن السكان الكويتيين لا يساهمون إلا بنسبة ٣٠٪ من القوة العاملة (هيل، ١٩٧٥).

ومن أجل تحليل خصائص القوة العاملة في الكويت، يجب تبين أن الإحصائيات حول توزيع القوة العاملة قد نظمت تحت ثلاثة عناوين رئيسية هي:

- ١ - التوزيع وفق حالة التوظيف أو أسلوب التوظيف.
- ٢ - التوزيع وفق فئات الإحصاء المهنية.
- ٣ - التوزيع وفق معيار قطاع النشاط الاقتصادي. وسوف نعتبر أن العنوان الثالث من التوزيع هو الأول.

١ - البنية الناشئة عن النشاط الاقتصادي

بالعودة إلى البنية المهنية للمجتمع الكويتي، يمكننا ملاحظة أربعة أنماط انتقالية لتوزيع القوة البشرية. وهذه الأنماط تمثل بحد ذاتها عوامل في هذا التحول.

إدخال وظائف مهنية جديدة، كما أشارت الدراسات الإحصائية الخاصة بعناوين المهن،

والتي ازداد عددها إلى ٥٠٠ مهنة في مقابل ١٠٠ مهنة كانت معروفة في البنية الاقتصادية التقليدية، وهذا مؤشر إلى ظهور تكتلات اجتماعية عديدة لم يكن لها وجود من قبل.

كما أن التحوّل الرئيسي في النشاطات الاقتصادية من التجارة التقليدية إلى الخدمات الاقتصادية الحديثة، تسبّب بظهور ثلاثة أنماط من تركزّ القوة البشرية: أولاً في قطاعات اقتصادية معينة. ثانياً في ما تتطلبه البنى الاقتصادية والمهنية من مهارات معينة أكثر من غيرها. ثالثاً في توظيف عمالي يقوم على أساس الجنسية في قطاعات اقتصادية معينة، وعلى المهارات المهنية أيضاً. ويبيّن الجدولان (٥) و(٦) هذه الأنماط المهنية الثلاثة. ويجب الأخذ بالأرقام التي تستخدمها الجداول في إحصاءاتها ابتداء من سنة ١٩٦٥.

تظهر أرقام الجدول (٥) أن هناك نسبة قليلة جداً من القوة العاملة في القطاعين الزراعي والمجمعي. ولهذا الاستنتاج أهميته، لأن قطاع المناجم يضم عمالاً مستخدمين في صناعة النفط. الأمر الذي يفضي إلى نتيجة مفادها أن صناعة النفط ما بين ١٩٥٧ و١٩٧٥، والتي تشكّل نسبة ٩٧٪ من الدخل الوطني، كانت تمثل من حيث التوظيف العمالي نسبة قليلة، ولم تعدّ القوة العمالية الوطنية نسبة الـ ٣٪ في هذا المجال.

أما في ما يتعلّق بقطاع الزراعة، فإن الكويت تبدو بعكس شقيقتها العربيات في مجتمعات الشرق الأوسط، بما فيها دول الخليج، فهي تعاني نقصاً كلياً في هذا القطاع في مجال القوة العاملة و/أو الأهمية الاجتماعية أيضاً. ولا يمكننا معرفة أو تبيّن أية توقعات أو استنتاجات، في الوقت الحاضر، لهذا التصنيف الطبقي الاجتماعي.

ويبدو أن أكبر تركزّ للقوة العاملة، كويتية كانت أو غير كويتية، يكمن في أربعة قطاعات اقتصادية: قطاع التصنيع، وقطاع البناء، وقطاع التجارة، وقطاع الخدمات. والمؤشر النسبي إلى نمو هذه القطاعات خلال الفترة ١٩٥٧ - ١٩٧٥ بلغ حسب ترتيبها المذكور سابقاً ٣٧٠٪ و ٣٨٤٪ و ٣٨٠٪ تقريباً. وقد يدخل في قطاع التصنيع خدمات صنفت عن طريق الخطأ تصنيغية مثل عمال الأفران وعمال بيت الغسيل وغيرهم. وهنا ينبغي الحذر، لأنه يمكن القول إن الجداول الواردة ربما لا تشتمل على مهن صناعية بالمعنى الصناعي البحت. من جهة ثانية، يبدو أن بعض القطاعات قد شهدت انخفاضاً نسبياً. فالمساهمة في قطاع البناء ظهرت وكأنها انخفضت ما بين العامين ١٩٧٠ و ١٩٧٥. وكذلك انخفضت المساهمة العمالية الكويتية في القطاع التجاري من ٧٢٩٨ العام ١٩٧٠ إلى ٦٣٢٧. في حين ارتفعت المساهمة العمالية الأجنبية أو غير الكويتية في القطاع نفسه بنسبة ١٢٩٪. وعلى العكس، فإن القوة العمالية الكويتية ازدادت مساهمتها في قطاع الخدمات بنسبة ١٧٥٪، بينما ازدادت المساهمة الأجنبية أو غير الكويتية بنسبة ١٥٢٪ في الفترة نفسها. وهذه الزيادة في القوة العاملة في قطاع الخدمات تعود إلى التوظيف الحكومي، كما سيظهر لنا ذلك فيما بعد.

الجدول الرقم (٥)
توزيع القوة العاملة في الكويت بين قطاع النشاط الاقتصادي والجنسية
من ١٩٥٧ إلى ١٩٧١

١٩٧٥		١٩٧٠		١٩٦٥		١٩٥٧		قطاع النشاط الاقتصادي
غير كويتي	كويتي	غير كويتي	كويتي	غير كويتي	كويتي	غير كويتي	كويتي	
٣٥٦١	٣٩٨٣	٣٤٥٨	٨٠٢	١٤١٠	٥٧٣	٤٤٦	٦٠٣	الزراعة وصيد السمك
٣٠٨٠	١٧٧٩	٥٤٦٦	١٩٧٣	٥٦٤٣	١٣٤٩	٤١٩٤	١٢١١	استخراج المعادن من المناجم
٢٢٢٠٩	٢٣٥٨	٢٥٩٨٣	٦١٠٩	١٧١١٧	١٨٢٥	٥٥٨٢	١٠٢٩	الصناعات
٣٠٥٠٠	١٧٥٦	٣١٤٨٤	٢١٨٨	٢٥٥٨٤	١٣٦٤	٨٠٢٥	٣٧٨	البناء
٥٢٣٧	٢٠٣٤	٥١١٩	٢١٣٣	٥٣٤٦	١٦٤٥			الكهرباء والميكانيكا وبناء
٣٣٢٢٣	٦٣٢٧	٢٥٧١٥	٧٢٩٨	١٧٩١٦	٥١٥٩	٤٠٧٣	٤١٥١	التجارة
١١١١٨	٤٥٦٧	٩٧٧٦	٢٣٦٢	٧٤١٢	٢٦١٣	٢٠٥٣	١٥١٣	التقل
١٠٣٥٣٧	٦٤٢٦٥	٦٧٣١٠	٣٦٨٢٦	٥١٠١٥	٢٥٥١٩	٢٩٢١٩	١٤٦٨١	خدمات العامة
	٢	٥٨٠	٢٤١	٦٧٥	٢٤٩	٣٥٩٠	٤٨٠٧	أعمال حرة
٨٢٨٢١٢	٩١٨٤٤	١٧٣٨٧٨	٦٥٣٦٩	١٤١٧٠	٤٣٠١٨	٥٥٦٨٦	٢٤٦٠٢	المجموع

المصدر: حكومة دولة الكويت، ملخصات الإحصاءات السنوية، ١٩٧٦، الجلول ٣٥، ص ٥٨.

الجدول الرقم (٦)

توزيع القوة العاملة في الكويت من إحصاء الفئات (الجماعات) المهنية والاجسدية للسنوات ١٩٥٧ - ١٩٧٥

١٩٧٥		١٩٧٠		١٩٦٥		١٩٥٧		إحصاء الفئات المهنية
غير كويتي	كويتي	غير كويتي	كويتي	غير كويتي	كويتي	غير كويتي	كويتي	
٣٢.٩٧	٩٧٣٩	٢١٨٨٨	٣٧٣٤	١٢.٠٩٣	١٥٧٨	٣٢٩٩	٤٨٤	الفرزوة، الفتيون (التيون) والعمال الذين يعملون معهم
١٨٠٩	١.٠٤٥	١١٦٩	٦١١	٢٤٤٤	١٤٦٩	٧٦٣	٣٢٧	الإدري والتطاريون والفتيون للأكثيون
٢.١٦٥	١٧٨٥٣	١٦٧٣٠	١١٤٧٤	١٢٥٦١	٧٦٩٠	٤٤٣٣	٣٢٣٤	الباحرين
١٧٩.٠٨	٦١٨٥	١٤٥٤٥	٦٥٤٨	١.٠٥٩٧	٤٢٦٦	٢٤٤٣	٣١٤٩	الفتيون، التمهينون ويدخل ضمنهم العمال الذين لم يستلوا في أي فئة
٩.٢٦٠	١٥٣٤٨	٨٣٥٨١	١٣٣٨٥	٦٨٣٦٨	١.٠٠٤٨	٣٨٤٤٠	١١١٨٣	العمالون في المطاعم والتقل وما يشمل بهما
٤٥٤.٠٠	٣٢٩٠٠	٣٤٥٢١	٢٣٢١٦	٣.٢٧٠	١٤.٥١	٥١٨٠	٤٢٢٩	الزراعون، الصيادون ومن يعمل مهم
٣٨.٠٥	٣٨٩٧	٣.٥٠	٨٩٣	٢٨٨٧	٧٥٤	٦٧٣	٦١٨	الجميع النهائي
٢١٢٧٣٨	٩١٨٤٤	١٧٨٨٦٨	٦٥٣٦٩	١٤١١٧٩	٤٣.١٨	٥٥٦٨٦	٢٤٦٠.٢	

المصدر: حكومة دولة الكويت، ملخصات الإحصاءات السنوية، سنة ١٩٧٦، ص ٦٠.

لقد تمّ شرح هذه التركّزات الثلاثة المذكورة سابقاً على أساس توزيع القوة العاملة حسب إحصاء العام ١٩٧٠ (الجدول السنوي). وقد تبين أن ٦٢٪ من القوة العاملة الكويتية ساهمت في قطاع الخدمات الذي يضم القطاع العام، و١٢٪ في قطاع التجارة، و١٠٪ في قطاع التصنيع. في حين أن ٣٨٥٪ من القوة العاملة غير الكويتية ساهمت في قطاع الخدمات، و١٥٪ في القطاع التجاري، و١٥٪ أيضاً في القطاع التصنيعي، كما أن ١٨٪ من القوة العاملة غير الكويتية وظفت في قطاع البناء، وهذه النسبة تمثل ٩٣٥٪ من مجموع العمال الموظفين في هذا القطاع.

ويظهر التوزيع الإجمالي للقطاعات التي يتكون منها النشاط الاقتصادي أن القطاعات الأربعة في الاقتصاد الكويتي هي: قطاع الخدمات، وقطاع التجارة، وقطاع البناء، وقطاع التصنيع. وكما هو ظاهر في الجدول (٧)، فإن ثلاثة من هذه القطاعات الأربعة تظهر نسب ثابتة من حيث توزيع القوة البشرية، على مدى السنوات الـ ١٨ الممتدة بين العامين ١٩٥٧ و١٩٧٥. وذلك على عكس ما هو حاصل في القطاع الرابع قطاع الخدمات.

الجدول الرقم (٧)

نسبة توزيع القوة العاملة في الكويت في القطاعات الاقتصادية الأربعة
بين العامين ١٩٥٧ - ١٩٧٥

نسبة القوى العاملة سنة ١٩٧٥	نسبة القوى العاملة سنة ١٩٧٠	نسبة القوى العاملة سنة ١٩٦٥	نسبة القوى العاملة سنة ١٩٥٧	
٥٥	٤٤,٦	٤١,٥	٥٤,٦	الخدمات
١٣	١٤,١	١٢,٥	١٠,٢	التجارة
١٠,٥	١٤,٣	١٤,٥	١٠,٥	البناء
٨	١٣,٧	٩,٧	٨,٢	التصنيع
٨٦,٥	٨٦,٧		٨٣,٥	المجموع كنسبة مئوية

ولكي نكشف عن أهمية هذه الأرقام والنسب سوف نختار بلدين كنموذجين مجاورين للكويت وينتميان إلى المجموعة الجغرافية والسياسية نفسها وهما البحرين والعراق^(٢٢)، ونقيم مقارنة بين نسبة توزيع القوة العاملة فيهما على هذه القطاعات الاقتصادية الأربعة مع ما هي عليه في الكويت. ولكي لا نطيل الكلام والبحث، فإننا ارتأينا أن نقتصر على ذكر النسب المثوية لتوزيع القوة العاملة، كما هو مدوّن في الجدول (٨).

الجدول الرقم (٨)
مقارنة نسبة توزيع القوة العاملة في الكويت مع نسبتها في العراق والبحرين
١٩٧٠ - ١٩٧١

	الكويت (١٩٧٠)	العراق (١٩٧٠)	البحرين (١٩٧١)
الزراعة	١٦	٥٢	٦٥
استخراج المعادن	٣٥	٠٦	٧٥
التصنيع	١٣٧	٥٥	٧٥
البناء	١٤٣	٣	١٧٥
المنافع العامة	٣	٠٤	٣
التجارة	١٤١	٥٥	١٣
النقل	٥٢	٥٥	٢٢٥
الخدمات	٤٤٦	١٢	٢١
أمور أخرى	٠٤	١٠٥	٢
العاطلين عن العمل	٣٤	٦	

و خلاصة القول، إن المعطيات التي لدينا تشير إلى أن توزيع القوة العاملة الكويتية يبرر ثلاثة أمور مهمة هي:

- ١ - أن هناك نقصاً كلياً في القطاع الزراعي.
- ٢ - أن قطاع الخدمات يستوعب نسبة كبيرة من القوة العاملة.
- ٣ - أن هناك تركّزاً كبيراً في القوة البشرية في القطاعات الاقتصادية الديناميكية الأربعة. ومن خلال المعلومات المتوافرة لدينا، يمكننا الذهاب أبعد في قولنا، فنخلص إلى أن قطاعي الخدمات والتجارة يشكلان حافزاً مهمّاً لتنشيط عجلة الاقتصاد ككل.

٢ - اتجاهات الطلب على المهارات المهنية

من خلال عودتنا إلى بحث التوزيع في القوة العاملة في الإحصائيات التي أجريت على فئات المهن، نجد أن مظاهر التركّز نفسها تظهر أيضاً. غير أن الاختلاف يظهر بشكل لافت وجلي أكثر بين القوة العاملة الكويتية والقوة العاملة غير الكويتية والجدول (٩) يبيّن أن القوة العاملة الكويتية مركزة بشكل أكبر في الفئات المهنية الخمس التالية: المحلات التجارية، والمكاتب العامة، والمبيعات، والفنون والحرف، ومهن الخدمات. لكن النسبة المثوية لنمو مهن الخدمات والأعمال المكتسبة ما بين العامين ١٩٥٧ و ١٩٧٥ بلغت ٧٧٨٪ و ٥٥٢٪ على التوالي، وهي نسبة أعلى بكثير من نسبة المبيعات التي بلغت ١٦٩٪ والحرف والفنون ١٣٧٪.

وعلى العكس، تبدو القوة العاملة غير الكويتية مركّزة في الوظائف الحرفية والمكتبية والفنون والخدمات. ومعدل النمو بالنسبة المئوية في هذه القطاعات هو أعلى بكثير من ذاك الذي بلغته القوة العاملة الكويتية، إذ بلغت النسبة ٩٧٣٪ ما بين العامين ١٩٥٧ و ١٩٧٥.

وعلى أي حال، فإن غير الكويتيين يشكلون أكثر من ضعف الكويتيين من حيث العدد في الوظائف الحرفية والفنية. في حين يشكل الكويتيون ضعف غير الكويتيين في الوظائف المكتبية والخدمات خلال هذه السنوات الـ ١٨ الممتدة بين العامين ١٩٥٧ و ١٩٧٥.

الجدول الرقم (٩)

نسبة توزيع القوة العاملة الكويتية وغير الكويتية
من خلال الفئات المهنية ومساهماتهم بالنسبة القوية
في المجموع الإجمالي للقوة العاملة بين العامين ١٩٥٧ - ١٩٧٥

الفئات المهنية	١٩٥٧			١٩٦٥			١٩٧٠			١٩٧٥		
	نسبة القوى العاملة غير الكويتية	نسبة القوى العاملة الكويتية	مجموع نسبة القوة العاملة	نسبة القوى العاملة غير الكويتية	نسبة القوى العاملة الكويتية	مجموع نسبة القوة العاملة	نسبة القوى العاملة غير الكويتية	نسبة القوى العاملة الكويتية	مجموع نسبة القوى العاملة	نسبة القوى العاملة غير الكويتية	نسبة القوى العاملة الكويتية	مجموع نسبة القوى العاملة
البريون	٢	١٣	٤٧	٨٥	٣٥	٧٤	٥٧	١٢٣	١٠٥	١٠٦	١٥	١٣٧
المكثرون	٨	١٣	٩٥	٩	١٨	١١	١٧٥	٩٤	١١٦	١٩٤	٩٥	١٢٤
الناصرون	٤٤	١٤٨	٧١	٧٥	١٠٧	٨٣	١٠	٨٥٢	٨٥٧	٦١٧	٨١٤	٨
الغيريون	٤٥٤	٤٥٤	٦٢	٤٨٣	٢٣٢	٤٦٥	٢٠٤	٤٧٣	٤٠	١٦٧	٤٦٤	٣٤٦
الخدمات	١٧	١٧	١١٧	٢١٧	٣١٦	٢٤٣	٣٥٥	١٩٥	٢٣٨	٣٦	٢١٣	٢٥٧

يبيّن الجدول (٩) أنه ما بين العامين ١٩٥٧ و١٩٧٥ زاد التوظيف في الوظائف الحرفية والخدمات على الترتيب (من ٤٠٧٪ إلى ١٣,٧٪ ومن ١١٠٧٪ إلى ٢٥٠٧٪ تقريباً). وهذه النسب كانت أكبر من التوظيف في الوظائف المكتبية والمبيعات التي ظلت ثابتة نسبياً. وخلال الفترة نفسها، انخفض التوظيف في القوة العاملة في قطاع الحرف والوظائف الإنتاجية بشكل لافت، بحيث انخفض من ٦٢٪ العام ١٩٥٧ إلى ٣٤٦٪ العام ١٩٧٥. وإذا استمر هذا الانخفاض، فإن ذلك سوف يؤدي إلى انخفاض في مساهمة القطاع الصناعي في الدورة الاقتصادية ككل، وبالتالي فإن القطاع الصناعي سوف يكون أقل جذباً من الوظائف الحرفية والخدمات. ومن الملاحظ، في هذا الإطار، أن الانخفاض أو الزيادة في التوظيف في الفئات المهنية هما متشابهان من حيث التأثير بالنسبة إلى القوة العاملة الكويتية وغير الكويتية.

ويوضح الجدولان (٥) و(٧) كيف أن بنية النشاط الاقتصادي قد تحوّلت من التجارة التقليدية إلى قطاع خدماتي حديث، وبالتالي أفضت إلى تحوّل في البنية المهنية التي ظلت باستمرار معرّضة لعملية التحوّل. كما أن الجدولان (٦) و(٨) يوضحان أيضاً الخطوط العامة لانتقال الطلب البنوي على المهارات المهنية الجديدة وإعادة توزيع القوة البشرية. وسوف تكون الأرقام في هذين الجدولين على صلة وثيقة بعملية تكوين الطبقات الاجتماعية، في حين يكون هناك تقاطع مع النمط العام لحالة التوظيف في المجتمع الكويتي. وتزوّدنا الجداول (١٠) و(١١) و(١٢) التالية، بالمعلومات الوثيقة الصلة بهذا المجال. إذ يبدو أن تصنيف التوزيع في القوة العاملة على قطاعات النشاط الاقتصادي متعارض مع طريقة التوظيف. ويبيّن الجدول (١١) كيفية التعارض في التصنيف نفسه وفق الجدول الإحصائي السنوي للفئات المهنية.

الجدول الرقم (١٠)
توزيع القوة العاملة في الكويت بين قطاع النشاط الاقتصادي وحالة التوظيف (الاستخدام)
١٩٦٥ - ١٩٧٠
حالة التوظيف

قطاع النشاط الاقتصادي	مستخدم بأجر	صاحب العمل	أجراء	عمال من دون أجر	مجموع	مجموع
	١٩٦٥	١٩٦٥	١٩٦٥	١٩٦٥	١٩٧٠	١٩٧٠
الزراعة	١٤٩٨	٤٠١	٣٠٣	٤٢	٧٠	٤٠٦٠
استخراج المادن	٦٨٩١	٥٧٩٤	٢٧٤	٥٣	٧٦٢	١٩٨٩
الصنعيّ	١٤٧٧٤	٧٥٥٠٥	٢٤٠٧	١١٣٦	٤٠	١٧٨٣٥
الكهرباء والمنازل	٦٩٩٠	٧٢٥٠	٢			٦٩٩٠
البناء	٢٤٣٨٩	٢٠٩٦٨	٥٨٨	٤٧	١١	٢٨٧٩٢
الصناعة	١١٧٢٨	١٥٣٦٣	١١٠٣٤	١٣٣	٢٥٩	٢٣٠٣٧
التقل	٦٤١٨	٩١٧٣	٢٨٥٧	١٠٦	٦	١٠٠٢٤
الخدمات	٧١٤١٨	٤٥٧٩	٥٨١٣	١٣٠٩	١٧٥	٨٢٥٢٧
أعمال حرة	٨١٣	٣٢٢	٦٧	٢٥	١	٥٢١
المجموع	١٥٠٤٣٨	١٩١٦٢٣	٣٢٦٤٩	٤٥١٢	١٢١٠	١٧٩١٨٣

أ - باستثناء ٤٥١٨ شخصاً غير موزعين في الحالة.
المصدر: الأمم المتحدة، كتاب السنة الديموغرافي، ١٩٧٢، الجدول ١٣، ص ٤٠٢.

الجدول الرقم (١١)
توزيع القارة العاملة في الكويت بين الفئات المهنية وحالة التوظيف
١٩٦٥ - ١٩٧٠
حالة التوظيف

الفئات المهنية	مستخدم مدفوع الأجر		صاحب مهنة حرة		أرباب عمل		عائلات غير مدفوعة الأجر		مجموع سنة	
	١٩٦٥	١٩٧٠	١٩٦٥	١٩٧٠	١٩٦٥	١٩٧٠	١٩٦٥	١٩٧٠	١٩٦٥	١٩٧٠
المهنيين	١٣٥٥٨	٢٤٩٧٢	٢٤٨	٢٣٠	٢٧٠	٣	٥	١٢٩٣٣	٢٥٤٩٥	١٩٧٠
الإداريون	٣٧٦٧	١٤١٩	٦٢٣	٢٢	٣٣٣	٢	٣	٣٩١٢	١٧٧	١٩٧٠
الكهنة	١٧٦٣٠	٣٧٩٤٨	٩٩	٢٣	٢٤	٧	٧	١٧٧٠٩	٣٨٠٧٧	١٩٧٠
العلماء	٤٨٠٠	٦٧٨١	١١٢١٠	٢٣٥٣	٢٤٧	١٢٤	١٥١٢٧	١١١٣٠	٩١١٤٣	١٩٧٠
العلماء	١٥٣٥٣	٧٠٨٨٩	٢١٧٨٣	١١٧٠	٢٦٢٦	٨٤٥	٦٦١٧١	١١٤٣	٥٧٥٨٥	١٩٧٠
العلماء	٥٨١٨٩	٥١١٢٧	٨٣٣	٢٣٨	٥٥٩	١٨٢	٦٤١٧١	٣٧٦٧	٣٧٦٧	١٩٧٠
العلماء	٣٠١٨	٣٣٧٢	٢٤٤	٣٨	٢٥	٥٠	٧٦	٣٦٥٠	١٧٤	١٩٧٠
أعمال حرة	١٢٣	١١٦	٤٢	٣٧	٥	٩	١	٩٤٥١٨	٢٣٩٠٤٣	١٩٧٠
المجموع	١٥٠٤٣٨	١٩١٦٢٤	٣٢٦٢١	٢٣٦٤٩	٦٥٨٣	٥٠٤	١٢١٠	١٨٤٢٩٧	٢٣٩٠٤٣	١٩٧٠

(٥) تحتوي ٤٥١٨ شخصاً غير موزعين في الحالة.
المصدر: الأمم المتحدة، كتاب السنة الديموغرافي، ١٩٧٢، الجدول ١١٤، ص ٤٤٠.

ولسوء الحظ، فإن المعلومات التي وردت في الجدولين (١٠) و(١١) كانت محدّدة بحقبة زمنية مدتها خمس سنوات ما بين ١٩٦٥ و١٩٧٠. أما الجدول (١٢) فإنه يمدّدنا بالمعلومات المتعلقة بالاتجاهات العامة للتوظيف وفق الجنسية في السنوات الممتدة ما بين العامين ١٩٥٧ و١٩٧٥.

تظهر هذه الجداول ثلاثة أنماط من تركّز القوة العاملة في القطاعات الاقتصادية الكويتية الديناميكية الأربعة. كما أنها تبيّن أن هذين الانخفاض والارتفاع استمرا على حالهما في هذه القطاعات. فمثلاً، ازدادت نسبة الموظفين المدفوعي الأجر في القوة العاملة بشكل عام ما بين العامين ١٩٦٥ و١٩٧٠ كما يبدو في الجدول (١٠). لكن هذا الازدياد تمثّل بشكل رئيسي في قطاعات التصنيع والتجارة والخدمات. في حين شهدت قطاعات العمل في المناجم والبناء انخفاضاً نسبياً. أما في حالة أصحاب المهن الحرة، فإن النسبة العظمى كانت في قطاع البناء ويليهِ القطاع التجاري. كذلك الأمر على صعيد أرباب العمل، فإن الزيادة العظمى حصلت في قطاع التصنيع وقطاع البناء. في حين أن عدد أرباب العمل في قطاع النقل قد انخفض بنسبة ٤٢٪.

ويشير الجدول (١١) إلى أن الطلب على المهارات المهنية (الفنية) بين العامين ١٩٦٥ و١٩٧٥ كان في أعلى مستوى بالنسبة إلى الموظفين المدفوعي الأجر وفي الوظائف الحرفية والفنية. كما أن عدد الأشخاص في هذه الوظائف قد تضاعف تقريباً. كذلك تضاعفت نسبة عدد الحرفيين والموظفين والتنفيذيين في قطاع الخدمات بشكل كبير عما كان عليه في السابق. أما بالنسبة إلى أصحاب المهن الحرة، فإن عدد العاملين في هذا الحقل قد انخفض في الإدارات، وفي قطاع الخدمات، وفي المزارع، وما بقي فيه فقد كان بنسبة ١ إلى ٢٧ و ١ إلى ٨ و ١ إلى ٢ تقريباً، على التوالي.

وحدهما المهن الحرفية ووظائف المبيعات ظلّت تستوعب أعداداً كبيرة من أرباب العمل. كذلك ازداد عدد هؤلاء في الفئات المهنية كلّها، ولا سيما في فئة الحرفيين. (+ ٦٩٪)، والعمال الصناعيين (+ ٦٩٪)، والخدمات (+ ٦٣٪). ولم يسجل أي انخفاض على صعيد أرباب العمل، إلا في الوظائف الإدارية (٣٧٪) وفي قطاع الزراعة (٤٠٪). والمعلومات المتوافرة في الجدولين (١٠) و(١١) كانت محدّدة بحقبة زمنية (خمس سنوات)، لذا لم تكن هذه الحقبة كافية لكي تشكّل مؤشراً إلى تكوين اتجاه عام.

كما يوضح الجدول (١٢) اتجاهات التوظيف في القوة العاملة في الكويت وفق الجنسية على فترة الـ ١٨ سنة التي تبدأ في العام ١٩٥٧ عندما جرى أول إحصاء رسمي. وإذا اعتمدنا العام ١٩٦٥ كعام أساسي لبدائية تشكّل البنية (التركيبة) المهنية للمجتمع الكويتي، فإن نمط التوظيف سوف يبدو واضحاً جلياً. حيث يظهر أن الموظفين المدفوعي الأجر ازداد عددهم من ٨٢٪ من القوة العاملة إلى ٨٦٪ العام ١٩٧٥. أما أصحاب المهن الحرة، فقد انخفض عددهم من ١٣٪ من القوة

العامة إلى ما يقارب ٩٪. في حين أن النسبة المثوية لأرباب العمل بقيت ثابتة، فقد كانت ٢٠٤٪ العام ١٩٦٥ و بقيت ٢٠٥٪ العام ١٩٧٥. وهذا ما يؤدي إلى استنتاجين محتملين، أحدهما ظهور بيروقراطية للقوة العاملة، وثانيهما ارتباط هذه البيروقراطية بتركز رأسمالي كبير. وهذان الاستنتاجان قد تحققا فعلاً وبشكل تلقائي في المجتمع الكويتي.

٣ - ظهور البيروقراطية وتركز رأس المال

إن التمتع في بعض المعطيات والمعلومات المتوافرة عن التوظيف (الاستخدام) بحسب (وفق) الجنسية ودراساتها، يكشف عن انحراف في التوزيع في القوة العاملة الكويتية وغير الكويتية. وهذا ما يؤكد ما توافر في الجدول (١٣) من معلومات ومعطيات (٢٣).

الجدول الرقم (١٣)

انخفاض توزيع القوة العاملة الكويتية بين حالة التوظيف والجنسية، ١٩٧٠

الجنسية				حالة التوظيف
النسبة المثوية لغير الكويتيين	غير كويتيين	النسبة المثوية للكويتيين	كويتيين	
٧٩	١٤٠٤٦٩	٨٦,٥	٥١٦٦	(١) المستخدم المدفوع الأجر
٢٨	٤٨٨١٨	٧٢,٥	٤٢٩٦١	أ) القطاع العام
٥٣	٩١٦٥٠	١٤٠٦٥٠	٨٢٠٠	ب) القطاع الخاص
١٦,٥	٢٨٥٧٩	١٠	٦٠٤٢	(٢) أصحاب المهن الحرة
٢١,٥	٤٥٣٣	٣,٥	٢٠٥٠	(٣) أرباب العمل

تظهر الأرقام في هذا الجدول بأن ثُلثي الموظفين (المستخدمين) المدفوع الأجر هم من الكويتيين الذي يعملون لدى الحكومة. بينما يعمل أقل من ثلث الموظفين المدفوع الأجر من غير الكويتيين لدى الحكومة نفسها. كما أن نحو نصف القوة العاملة غير الكويتية أو أحد عشر ضعفاً من الكويتيين في حالة التوظيف عيها يعملون كأجراء في القطاع الخاص. في حين أن أصحاب المهن الحرة من بين القوة العاملة غير الكويتية هم أربعة أضعاف عدد الكويتيين العاملين لمصلحتهم الخاصة. وتمثل الحدود الإجمالية للاستخدام حسب الجنسية بالنسبة المثوية متناقضين: ٧٢,٥٪ من القوة العاملة الكويتية تعمل لدى الحكومة و ٢٧,٥٪ تعمل في القطاع الخاص. في حين أن ٢٨٪ من القوة العاملة غير الكويتية تعمل لدى الحكومة و ٧٢٪ في القطاع الخاص. وبكلمات أخرى، فإن الزيادة في عدد المستخدمين والنقصان في المهن الحرة، يدوان كأنهما قد استوعبا بواسطة التوظيف الحكومي والشركات الكبرى في القطاع

الخاص. وهذه النقطة لا شك في أنها تستحق الوقوف عندها وإبداء اهتمام أكبر بها. فالتوظيف (الاستخدام) في القطاع العام يقدم الكويت كمثال لكثير من الدول النامية، حيث تكون الدولة هي المستخدم الوحيد الأكبر. والجدول (١٤) يظهر أن النسبة المئوية للتوظيف الحكومي للقوة العاملة قد ازدادت من ٣٠٪ في ١٩٥٧ إلى ٤١٪ في ١٩٧٥. وقد واجه التوظيف في القطاع العام صعوبات عدة، إذ انخفض نسبياً ما بين ١٩٦١ و ١٩٦٥، في حين كان القطاع الخاص يشهد ارتفاعاً كبيراً في التوظيف. وسوف نوضح السبب الذي كان يؤدي إلى زيادة التوظيف الحكومي.

إن الزيادة الكبيرة في التوظيف الحكومي كان مخططاً لها في الأصل، ولكن ليس حصراً، لكي تستوعب، ثم تتحكم سياسياً، ومن ثم لتعديد استقرار السكان الذين في غير مواقعهم مهنيًا، أثناء عملية التحول^(٢٤). وتظهر الأرقام الواردة في إحصاء ١٩٧٠ كيف أن الكويتيين كانوا يشكلون ٤٨٪ من المستخدمين من قبل الدولة. وكان ٣٨٪ من هؤلاء الكويتيين أميين. وإذا أضفنا إليهم أولئك الكويتيين الذين يعرفون القراءة والكتابة فقط، لأمكننا القول إن ٧١٪ من جميع الكويتيين المستخدمين من قبل القطاع العام، كانوا يفتقدون القدرات العلمية الضرورية للخدمة في الدولة العصرية^(٢٥). وبعبارة أخرى يمكن أن يتوقع، فإن قليلاً من أولئك الكويتيين الذين هم في غير مواقعهم مهنيًا، قد أصبحوا عمالاً صناعيين أو عمالاً عاديين. و٣٪ فقط في هاتين الفئتين المهنتين كانوا كويتيين. فغالبية الكويتيين المستخدمين من قبل الدول، أصبحوا أجراء في المهن المكتبية والخدماتية، كما بينا سابقاً.

وكذلك كانت بيروقراطية القطاع الخاص أيضاً تتعاظم حكماً بكم حجم الشركات والمؤسسات، وازدياد نسبة القوة العاملة في القطاع الخاص المستخدمة من قبل شركات كبيرة. وتغطي المعطيات المتوافرة فقط السنوات الثلاث ما بين ١٩٧٠ و ١٩٧٣، وذلك حين بُدئ بجمع هذه المعطيات التي يقدمها الجدول (١٥). ولكنها ليست نهائية.

وعلى أي حال، تشير هذه المعطيات في الجدول (١٥) إلى أنه على الرغم من أن عدد الشركات قد ازداد بالنسبة المئوية نفسها ما بين ١٩٧٠ و ١٩٧٣، فقد ظلت النسبة المئوية للقوة العاملة المستخدمة ثابتة. وكذلك ازداد معدل عدد المستخدمين في الشركات التي تستخدم ٥٠ شخصاً أو أكثر، وترافق ذلك مع ارتفاع في عدد الشركات أيضاً، إذ ارتفع عددها من ٣٣٩٠٥ إلى ٣٥٧ شركة.

الجدول الرقم (١٤)

نسبة التوظيف (الاستخدام) الحكومي ونموه بالنسبة إلى
المجموع الإجمالي لقوة العمل ١٩٥٧ - ١٩٧٥

السنة	مجموع السكان	القوة العاملة	مستخدمو الحكومة	نسبة مستخدمي الحكومة	لا يعملون	غير مستخدمين
١٩٥٧	٢٠٦٤٧٣	٧٨٨٩٠	٢٣٥٠٠	٪٣٠		
١٩٦١	٣٢١٦٢١	١٢٢٧٨٠	٣٣٧٨٠	٪٢٧١٥		
١٩٦٥	٤٧١٣٣٩	١٨٤٢٩٧	٥٣١١٠	٪٢٩	١٢٦٨٣٢	٥١٩٤
١٩٧٠	٧٣٨٦٦٢	٢٤٢١٩٦	٩٣٥٣١	٪٣٩	٢١٨١٣٧	٨١٥٣
١٩٧٥	٩٩٤٨٣٧	٣٠٤٥٨٢	١٢٤٧٨١	٪٤١	٢٤٩٣٢١	٦١٦٧

المصدر: حكومة دولة الكويت ١٩٧٤ - إحصاء موظفي الحكومة. المعلومات الإضافية استقيت من البطاقات الخاصة بلجنة التخطيط البنية على جداول الإحصاء، ملخص الإحصاء السنوي، الجدول ٢٨، ص ٤٩، مكتب الإحصاء المركزي، وزارة التخطيط في الكويت، ١٩٧٥.

وفي الواقع، فإن عدد الشركات في القطاع الخاص التي تستخدم ٥٠ عاملاً أو أكثر كان يشكل أكثر قليلاً من واحد بالمائة (١٪) في العام ١٩٧٠، وتتماً ١٪ في العام ١٩٧٣. ولكن هذه الشركات استخدمت نحو ٣٧٪ في العام ١٩٧٠ و ٣٦،٥٪ في العام ١٩٧٣ من مجموع القوة العاملة في القطاع الخاص. إضافة إلى ذلك، فإن معدل عدد المستخدمين في الشركات التي تستخدم ١٩ شخصاً، قد انخفض قليلاً من نحو ١٦ شخصاً إلى ١٥،٤ شخصاً للشركة الواحدة.

وفي الواقع، نلاحظ أنه في العام ١٩٧٥ كان نحو ٧٧،٥٪ من القوة العاملة في الكويت يعملون في بيروقراطيات كبيرة (تشكل الدولة ٤١٪) وفي البيروقراطية المتوسطة والكبيرة التي تستخدم ٥٠ شخصاً أو أكثر (تشكل ٣٦،٥٪). وهذا الاستنتاج له دلالات مهمة في عملية تكوين الطبقات في المجتمع الكويتي. ولسوف نهتم باثنتين فقط من هذه الدلالات في الدراسة الحالية:

أولاً: أن ظهور البيروقراطية يستلزم:

أ - توحيداً قياسيًّا للمهام المهنية، وذلك تصنيف هرمي للطبقات.

ب - كفاءات أساسية في شكل مكسب علمي عادة.

ج - توحيداً قياسيًّا للمكافآت المادية، وبشكل أساسي، كدخل شهري مستمد من أداء هذه المهمات المهنية.

د - أخيراً، خلقاً لنوع من نموذج أو مثال لتسلسل هرمي لتوزيع السلطة متعلق بالمهن. وبهذا المعنى نتكلم على التقسيم الوظيفي للعمل الذي يستخدم كقاعدة لتكوين الطبقات.

وبتحقيق عملية التحوّل في الكويت لهذا المستوى، نستطيع حقيقة أن نأخذ في عين الاعتبار المهنة والدخل والثقافة كعوامل تحدّد وضع الطبقات بتحوّلات معينة تجد لها تفسيراً، ولكن مقارنةً بمجتمعات متطورة أخرى.

ثانياً: بغض النظر عن أهمية الحركة البنيوية التي يمكن أن تكون قد حدثت أثناء الانتقال من بنية إلى أخرى، فإن تحقيق البيروقراطية يؤدي، على الأرجح، إلى تقييد الحركة الشخصية. في حالة الكويتيين، فإن الحركة ضمن بيروقراطية الدولة تسير عادة في قنوات وتخضع لمطالبات التسلسل الهرمي الشكلي والصارمة. أما غير الكويتيين الذين هم من ضمن القوة العاملة في القطاع الخاص، فيواجهون بسياسات الدولة التمييزية التي تحدّ من حظوظهم في تحقيق مراكز اجتماعية أرقى مما هم عليه.

الجدول الرقم (١٥)
عدد المؤسّسات في القطاع الخاص في الكويت وحجمها
١٩٧٠ - ١٩٧٣

معدل عدد الموظفين		عدد الموظفين				عدد المؤسّسات				مجموعات الرقب
١٩٧٣	١٩٧٠	النسبة المئوية ١٩٧٣	النسبة المئوية ١٩٧٠	١٩٧٣	١٩٧٠	النسبة المئوية ١٩٧٣	النسبة المئوية ١٩٧٠	١٩٧٣	١٩٧٠	
٢٤	١٣٥	٥,٣٤	٤٦,٦٦	٤٧٤١٩	٤١١٧٠	٩٤,١	٩٦,١٢	٢٠٠١٠	١٧٥٠٩	٩ - ١
١٣٠	١٣٢٤	٩	٩,٥٨	٩٣٤٦	٩٣٤٠	٣٠,٤	٣٠,٧٢	٧٢٢	٧٠٠	١٩ - ١٠
٦٧٠	٦٦١٥	٦,٥	٧,٧٣	٦٨٤٨	٧٥٣٦	٠,٥	٠,٦٠	١٠٢	١١٤	٩٩ - ٢٠
٢٩٠	٢٧٣٤٠	٣٠	٢٩,٤٧	٣١٣٣٤	٢٨٧٠٧	٠,٥	٠,٥٥	١٠٨	١٠٥	١٠٠ وما فوق
٥	٥١٨	٪١,٠	٪٩,٩٩٧	١٠٤٦٧٩	٩٧٤٠٤	٪١,٠٠	٪٩,٩٩٧	٢١٢٦٣	١٨٨٠١	المجموع

المصدر: حكومة دولة الكويت، كتاب السنة الإحصائي، ١٩٧٤: الجدول ١٦، ص ٣٧.
ملخصات الإحصاءات السنوية، ١٩٧٦، الجدول ٥٥ و ٥٦، ص ٩٢ - ٩٣.

في إمكان الكويتيين أن يحسنوا وضعهم الاجتماعي بتحقيق ثقافة أعلى ودرجة أعلى من المهارات المهنية والحرف اليدوية. وفي المقابل، يستطيع غير الكويتيين أن يزيدوا مكافآتهم، وذلك يعني دخلاً أعلى، لكن ليس بالضرورة الحصول على وضع اجتماعي. ووفقاً لذلك، يمكن أن تكون التأمينات الاجتماعية المتوافرة في التوظيف (الاستخدام) (في البيروقراطيات الكبيرة) وحجم المكافأة وأصل الجنسية عوامل مهمة في تحديد قابلية الحركة الشخصية في الكويت^(٢٦).

وخلاصة القول: نستطيع أن نقرر، وبثقة كبيرة، أن المعطيات التي قدمناها قد وصفت على نحو كاف وجسدت أفضل تجسيد العوامل الأربعة التي شكلت عملية الانتقال من الوضع التقليدي إلى الشكل الحالي للطبقات، كما عُرضت في بداية هذا الفصل. وسوف نخصص القسم المتبقي لوصف النمط الانتقالي في الوضع الراهن للطبقات في الكويت.

ب – تكوين الطبقات والبنية المهنية

في دراسة سابقة ذات علاقة بهذه الدراسة، حاولنا أن نستخدم كل المعلومات المتاحة عن البنية المهنية لنتتبع التطور، وبذلك نقدر الحجم الحالي لمختلف الطبقات المهنية بطريقة وثيقة الصلة ومبررة بنظرية الطبقات الاجتماعية (النقيب، ١٩٧٦: الفصل الخامس والملاحق). ولأجل هذا الغرض، قمنا بإعادة أرقام إحصائي ١٩٦٥ و ١٩٧٠ وتصنيفها تبعاً لأربعة معايير متزامنة:

- ١ – درجة المهارات المهنية – لنفصل المهن اليدوية عن غير اليدوية.
 - ٢ – مستوى الإنجاز الثقافي – لنعين الفئات المهنية ضمن التمييز اليدوي وغير اليدوي.
 - ٣ – مصدر الدخل وحجمه في الفئات المهنية الناشئة عن تطبيق المعيارين الأولين.
 - ٤ – ملكية وسائل التجارة – لنعزل أكثر الجماعات المالكة عن غير المالكة^(٢٧).
- وبنتيجة هذا الأسلوب، أصبح في مقدورنا تتبع تشكّل ست طبقات مهنية معينة، أعطيت تقديرات جزئية لها بالنسبة إلى الحجم (وليس إلى التركيب) في الجدول (١٦). وهذه الطبقات هي التالية:

- ١ – المالية – الأوليغارشية التجارية.
- ٢ – الطبقة المهنية والخاصة والمدفوعة الأجور.
- ٣ – الملاك وأصحاب المهن الحرة.

٤ - مستحقو الأجر (نصف مهنيين والموظفون المكتبيون).

٥ - الحرفيون والعمال (العمال الفنيون المهرة).

٦ - العمال غير المهرة (الشغيلة العاديون).

الجدول الرقم (١٦)

تقديرات الحجم العددي للطبقات المهنية كنسب في المجموع الإجمالي للقوة العاملة في الكويت بين معدل مستويات التعليم للأشخاص من عمر ١٤ سنة وما فوق إحصاء ١٩٧٠

الطبقات المهنية	عدد الأشخاص	النسبة المئوية للقوى العاملة	معدل المستوى العلمي
١ - الأوليغاركية ومن ضمنهم أصحاب الملكيات	٨٣٢٤	٣٠٤	بقرأ ويكتب
٢ - الحرفيون (حر وبأجر)	١٢٣٨٧	٥١	١٦ سنة
٣ - نصف حرفيين (من أصحاب المهن الحرة وأصحاب أجور)	٤١٩٣٨	١٧١٣	٨ سنوات
٤ - العمال (صناع وفنيون مهرة وغير مهرة)	١٣٥٨٨٨	٥٦١	أبني (غير متعلم)
٥ - غير مصنّفين (شرطة رجال الإطفاء ١٦٣٥٦) (خدام المنازل ١٨٢٤١) (موظفو الاستقبال ٩٢١٤) (رجال الدين ٤٣١)	٤٤٢٤٢	١٨١٢	
٦ - العاطلون عن العمل	٨١٥١	(٣٠٣)	
٧ - غير القادرين على العمل	٢١٣٦٨١		

ولو أخذنا في عين الاعتبار قيمة المعطيات المتوافرة لدينا، لأمكننا تقديم ملاحظات عدة مهمة حول هذا التصنيف للطبقات. من ذلك أن الأوليغاركية في المجتمع الكويتي، التي تمثل إلى حد كبير القدرة المالية ورأس المال التجاري، هي تاريخيًا وسياسيًا تجمع اجتماعي منسجم على مستوى عال. وهذا يمكن أن يكون صحيحاً على الرغم من أن نوعاً من حركة «تصاعدية» واسعة يمكن أن تكون قد ظهرت في الكويت ما بين العامين ١٩٥٧ و ١٩٧٥.

ويبدو أن الطبقة المهنية التي يمكن تسميتها بـ «الطبقة الوسطى»، والتي تمثل نحو ٥٪ من القوة العاملة، تبدو كأنها في تزايد مستمر وبمعدل كبير أيضاً. في حين أن المجموعة الثالثة أو فئة المالكين (والتي لا نملك تقديراً دقيقاً لها حتى الآن) تبدو كأنها أخذت في الانخفاض. وربما في الإمكان استبدالها (أو أن يؤخذ مكانها) بواسطة المجموعة الرابعة: أي نصف

المهنيين والموظفين المكتبيين. وهذه المجموعة الأخيرة تقع عادةً على «الحدود» بين التمييز اليدوي/وغير اليدوي. ونتوقع أن ينطبق ما يقال عن السكان الكويتيين على السكان غير الكويتيين، بشكل متساو.

أخيراً، فإن لدينا دليلاً يشير إلى أن تلك الطبقات المهنية تتجه إلى أن تتبلور في هيئة (وهذا ما لا تعنى به الدراسة هنا) الأبعاد الأخرى للطبقات المختلفة. كما تجدر الإشارة إلى أنه حين يتم التحقق من أن هذا الاستنتاج صحيح، علينا دراسة هذا الموضوع بشكل أوسع وأعمق، وإجراء مقارنة للمعطيات والمعلومات المتوافرة مع تلك الخاصة بمجتمعات أخرى، حتى نستطيع معرفة كيف تأثرت عملية تكوين الطبقات بواسطة التكوين الريفي للقوة العاملة للمجتمعات العربية وغير العربية.

هرامش الفصل الثالث

(١) على سبيل المثال انظر:

Gabriel Almond and J.S. Coleman (eds.): *The Politics of Developing Areas*, Princeton University Press, 1960. S. Amiss: «Development and Structural Change», In B. Ward, et al. (eds): *The Widening Gap: Development in the 1970s*, New York, Colombia University Press, Abdalla S. Bujra: *The Politics of social Stratification: A Study of Political Change in South Arabian Town*. London, Oxford University Press, 1971. Lloyd A. Fallers: *Inequality: Social Stratification Reconsidered*. Chicago, University of Chicago Press, 1973. L.A. Gordon and L.A. Fridman: «Distinctive Aspects of the Composition and Structure of the Working Class in the Economically Underdeveloped Countries of Asia and Africa», *Soviet Sociology* 2 (Winter): 46-63. Everett E. Hagen: *On the Theory of Social Change*, Homewood (111.), The Dorsey Press, 1962. Bert Hozelitz and W.E. Moore (eds.): *Industrialization and Society*, Paris, UNESCO, 1968. Joseph A. Khal and James Davis: *The Measurement of Modernism: A Study of Values in Brazil and Mexico*, Austin: University of Texas Press, 1974. Wilbert E. Moore and Arnold S. Feldman (eds): *Labor Commitment and social Change in Developing Areas*, New York: Social Research Council, 1967. Leonard Plotnicov and A. Tuden (eds.): *Essays in Comparative Stratification*, Pittsburg, University of Pittsburg Press, 1970. J.A. Posoien: *The Analysis of Social Change Re-considered: A Sociological Study*, The Hague, Mouton, 1962. Neil Smelser and S.M. Lipset (eds.): *Social Structure and Mobility in Economic Development*, Chicago, Aldine, 1966. A. Tuden and L. Plotnicov (eds.): *Social Stratification in Africa*, New York, The Free Press, 1970. Stephan Thernstrom: *Poverty and Progress: Social Mobility in the nineteenth Century City*, New York: Anthum, 1975.

(٢) هناك للمؤلف مناقشات عدة حول التصنيف الطبقي الاجتماعي وقابلية التحرك. أنظر:

Changing Pattern of Social Stratification in the Middle East: Kuwait as a Case Study, الفصل الثاني، أطروحة دكتوراه لم تنشر. Austin, the University Texas at Austin, 1979.

(٣) كنت قد اقترحت في مكان آخر (النقيب، المصدر السابق، ص ٢٥ - ٢٨) أن مبدأ تكوين الطبقات يمثل تركيياً من معادلات فير ... ماركس.

(٤) أفضل دراسة للتقسيم الوظيفي في العمل وعلاقاته بالبنية المهنية، كانت قد قدمت من قبل هيجيدوس (مقبسة في النقيب، مصدر سابق، ص ٢١٤).

إن التقسيم الاجتماعي للعمل ليس بالضرورة شيعاً آخر، ولكن الاختلاف في الوظائف الضرورية للمحافظة على المجتمع وتنميته وتوزيع هذه الوظائف على الجماعات المختلفة التي يتألف منها المجتمع، والمسببة ليس لوجود أنواع معينة أو أساليب محددة لعلاقات الملكية فحسب، ولكن أيضاً أنواعاً مختلفة من العمل (أي المهنة) والتي غالباً ما تسمى في أدبيات الماركسية التقسيم التقني للعمل. دونكان يقول أيضاً: «إن تقسيم العمل في المجتمع البشري هو مهني بشكل واضح». أنظر

Otis Dudley Duncan: «Social Stratification and Mobility: Problems in the Measurment of

Trend», in E.B. Sheldon and W.E. Moore (eds), *Indicators of Social Change: Concepts and Measurement*, New York, Russell Sage Foundation, 1968, p. 680

(٥) لقد صنفت المهنة مجموعة من العوامل العامة لجماعات مهنية ولكن ليس بعناوين وظيفية معينة. وهذا التمييز يتضمن الاختلاف الأساسي بين فهمنا لمشكلة تكوين الطبقات وفهم تيار الفيربية الجديدة «الأميريقي» للمشكلة نفسها. ينتج التصنيف المهني في العادة من مساهمة القوة العاملة وتوزيعها. أنظر حول هذه النقطة المعالجة الجيدة والمختصرة لـ هاورس: Philip M. Hauser: «Labour Force», in Robert E. Faris (ed), *Hand Book of Modern Sociology*, Chicago, Rand McNally, 1964, pp. 160-190.

L.J. Ducoff and Margaret Hagond: *Labour Force Definition and Measurement*, New York, Social Science Research Council, Bull, No. 56, 1947. Alba M. Edwards, *Comparative Occupation Statistics for the United States 1870 - 1940*, Washington, Government Printing Office, 1943. W. Galenson: *Labour Force in Developing Economics*, Berkeley, University of California Press, 1962.

(٦) قام هذا القسم على دراسة مبكرة للمؤلف (النقيب، مصدر سابق، ص ١٢٧ - ١٣٥) قدم هنا مع تعديلات طفيفة.

(٧) لمزيد من المعلومات حول هذه الأمور، أنظر: J.G. Lorimer, *Gazettes of the Persian Gulf, Oman*, Calcutta and London, Gregy International publications, 1970. Originalty published in 1915, vol 2, pp. 1058 - 1076.

(٨) تجدر الإشارة هنا إلى أن قوانين الرسوم البحرية والضرائب على صائدي اللؤلؤ، كانت توضع من قبل الأمير مبارك بعد معاهدة ١٨٩٩ وكذلك إعادة تنظيم تسهيلات المرافئ. والضرائب الكبيرة على صيد اللؤلؤ أدت إلى رحيل بعض التجار الكويتيين إلى البحرين سنة ١٩١٠. أنظر سيف الشعلان، تاريخ صيد اللؤلؤ في الكويت والخليج العربي، ج١، الكويت: مطبعة الحكومة، ١٩٧٥. وحسين الشيخ خزعل، التاريخ السياسي للكويت، بيروت، دار الكاتب العربي، ١٩٦٢، ج٢، ص ٢٨٠ - ٢٨٦.

(٩) يقول فيليب بأن السفن التجارية كانت تسجل عادة باسم قبطان (ربان) السفينة ليس للدلالة على الملكية الحقيقية، ولكن لتحميل المسؤولية للقبطان في حالة تضرر أو فقدان الحمولة المتاجر بها أو تضرر السفينة نفسها. أنظر Villiers in Louise E. Sweet (ed), *People and Cultures of the Middle East*, 2 Vols. New York, The Natural History Press, 1970, Vol 2, p. 130 passim.

(١٠) إن الأهمية التي تتميز بها هذه الحقيقة تعود إلى مبدأ فير حول الحسابات العقلانية وإلى عملية التراكم الأولية لرأس المال وتكوين رأس المال عند ماركس. وحول الأخير أنظر: E. Mandel: *Treatise on Marxist Political Economy*, New York, Monthly Review Press, 1968, (Vol 1, Chapter on the Process of Primitive Accumulation).

أنظر أيضاً: -M. Rodinson: *Islam and Capitalism*, New York, Panther Press, 1973, pp.4-11. إن مراجعة رودنسون المتخصصة لصيد اللؤلؤ كمشال على «مشروع رأسمالي» تطرح قضية مناسبة، أنظر ص ٥٢.

(١١) يقدم الشعلان، مصدر سابق، ص ٢٤٢ - ٢٥٥، ٣١٩ - ٣٣٧، نسخاً طبق الأصل عن بعض النماذج لنظام الخماسية في الفترة التي تمتد بين ١٩١٠ و ١٩٣٧. وعبد الوهاب القتامي أضاف في التفهرس الذي وضعه لكتاب والده، أن عيسى القتامي يقدم بعض النماذج حول نظام الخماسية للمحصص الذي كان متبعاً في الحسابات آنذاك. أنظر: عيسى القتامي، دليل علم البحار، بغداد، مكتبة السلام، ١٩٦٣.

(١٢) هذا الشرط بين الطريقة التي كانت تسجل بواسطتها السفن باسم القبطان والمسؤوليات المالية للتوجة على المكتب.

(١٣) أنظر المراجع التالية حول بعض هؤلاء التجار: أ. البشر، مقالات حول الكويت، الكويت، مكتبة الآمل،

١٩٦٦. وخزعل، مرجع سابق، ج٢. كذلك انظر: H.R.P. Dickson, *Kuwait and Her Neighbours*, London, George Allen and Unwin, 1968, pp. 40 - 41 passim.

(١٤) مزيد من المعلومات انظر المراجع التالية: الفرخان، تاريخ الكويت الموزج، القاهرة، مكتبة العروبة، ١٩٦٠. عبدالله النوري، قصة التعليم في الكويت خلال نصف قرن، القاهرة، مطبعة الاستقامة، ١٩٦٣. الشيخ يوسف القناعي، صفحات من تاريخ الكويت، الكويت، مطبعة الحكومة، ١٩٦٨. البشر، مصدر سابق. الشمال، مصدر سابق. انظر أيضاً Dickson مصدر سابق، ص ٤٥٠ - ٤٦٠.

(١٥) مراجعة تقديرات الأمم المتحدة انظر: C.A.O. Van Nieuwenhuijze, *Sociology of the Middle East: A Stocktaking and Interpretation*. Leiden: E.J. Brill, 1971, pp.98 - 103. التقديرات حول السكان بشكل رئيسي من الرحالين الأوروبيين والمندوبين السياسيين والكولاء التجاريين الإنكليز. فمثلاً يذكر لوريمر أن ١٦٪ (أكثر من ٦٠٠٠٠ نسمة) على الأقل من سكان الكويت لم يكونوا من الكويتيين الأصليين في سنة ١٩٠٧. انظر: J.G. Lorimer: *Gazettes of the Persian Gulf, Oman, and Central Arabia*, 2 Vols. Calcutta and London Gregg International Publications, 1970 Originally published in 1915, Vol. 2, Section on Kuwait.

(١٦) وهذا التناقض كان قد ترجم عدة مرات بالمطالبة بإحياء «مجلس الشورى»، أي المجلس الاستشاري الذي كان يطالب بتشكيله في وقت مبكر جداً. في العام ١٩١٦ كان هناك شغب قليل من قبل العلماء (القادة الدينيين) الذين كانوا مستائين من سياسة الأمير مبارك منفذ سياسات الإنكليز. وبين العامين ١٩٣٤ و ١٩٣٨ شكل مجموعة من التجار المثقفين جماعة معارضة أطلق عليها الجبهة الوطنية وطالبت بحصة أكبر من المشاركة في السلطة، أنظر فيليبس في (Naseer H. Aruri: «Politics in Kuwait», In Jacob M. Landua Sweet, op. cit (ed.): *Man, State and Society in the Contemporary Middle East*. New York: Praeger, pp. 68 - 90.

وبالإضافة إلى ذلك انظر خزعل، مصدر سابق.

(١٧) لوصف جيد لحياة البحارة وصمومتها، أنظر فيليبس مصدر سابق، أول تقرير وصلنا. فخيرته في نطاق السفن الكبيرة المعدة للأعماق في الكويت كانت قد نشرت في كتاب سنة ١٩٤٨، تحت عنوان أبناء سدياده. وقد أعيد طبع هذا الكتاب في Sweet (ed), *People and Culturs in the Middle East*. مصدر سابق. وفي المقابل، أنظر أيضاً الشمال (مصدر سابق، ص ٣٣٩ - ٤٤٦)، حيث يعدّد على الأقل نحو عشرة من الأمراض التي يصاب بها صائدو اللؤلؤ، بالإضافة إلى المخاطر التي تواجههم من قبل سمك القرش والأسماك السامة الأخرى، وكذلك سوء التغذية وغيرها. كذلك، أنظر القناعي أيضاً، مصدر سابق.

(١٨) أنظر فيليبس: مصدر سابق، وكذلك طه مذكور، القوة العاملة الصناعية في الكويت، الكويت، مطبعة الحكومة، ١٩٦٦. عادل م. مهران، المجتمع الكويتي: دراسة اجتماعية - نفسية، القاهرة، جامعة عين شمس، ١٩٥٥ (رسالة ماجستير غير منشورة). عبد العزيز الصرعاوي، القوانين الاجتماعية والعمالية في الكويت، بنغازي، لا يوجد ناشر، ١٩٥٩. عبد المجيد مصطفى وأ. فتح الله، دراسات حول الكويت والخليج العربي، القاهرة، مكتبة النهضة. دون تاريخ.

(١٩) إن تفاصيل هذه الطريقة ونتائج تطبيقها موجودة في النقيب، مصدر سابق، القسم أ والقسم ج.

(٢٠) هذه الطبقات تتعلق بالسكان المذنبين، ولا يدخل ضمنها البلو والعمال ذوو الإقامة القصيرة الذين لا يقيمون في النبط العام للصحيف الطبقي المدني.

(٢١) هذه التدرجات مثلاً موجودة لدى تجار اللؤلؤ (طواشه) سواء على نطاق ضيق أو على نطاق واسع، ولدى ربابة السفن الذين يكون البعض منهم من التجار أو من أقرباء التجار. وكذلك يمكن أن توجد هذه التدرجات لدى البحارة وصائدي اللؤلؤ، وصائدي الحيرة وعدن، وكذلك لدى مستخدمي السفن (ساييس) والصيادين

وهكذا. وبعض ربانة السفن (نوخثاس) كانوا يحققون سمعة طيبة ويكافؤون بألقاب مرتبة غير رسمية مثل «أمير الغوص»، والتدرج في المراتب من سايس وغايس أو مستخدم سفينة وصياد، تمثل وضعاً جيداً في الصميم. والبدو كانوا يفضلون العمل كصيادين على العمل كمستخدمين في السفينة لأسباب ثلاثة هي: (١) أجور الصيادين أعلى، (٢) مكانة الصياد كانت أعلى على ظهر السفينة أو في مركز السوق، (٣) لا يقوم الصيادون بأي عمل يدوي على ظهر السفينة ويمكنهم أن يختاروا القسم المناسب على ظهرها أيضاً. لمزيد المعلومات، أنظر الشملان، مصدر سابق، ص ٢٨٠ - ٢٨٦، ٢٦٩ - ٣٦٢ - ٣٧٤ - ٣٩١. وهناك غطان آخران لا يمكن إلا أن نذكرهما باختصار وهما أن بعض رؤساء الفتيين (الصناع) في بناء السفن وتشييدها يحققون مرتبة عالية جداً لا يمكن أن يكافأ عليها الناس من المرتبة الاجتماعية نفسها. أما النمط الآخر، فهو أن الشعب الكويتي كان مقسماً إلى مناطق سكنية كبيرة مع تركيز كبير من طبقة واحدة أو طبقة أخرى مثل «حيلة» ومرغب والشرق. وهناك مناطق سكنية أخرى تدعى «فرج» كانت تحفل في مكان ما منها بأعمال شغب مستمرة من قبل نقابة الصناع. أنظر الفرخان، مصدر سابق، ص ٨٠ - ٩١.

(٢٢) المعطيات (المعلومات حول البحررين أخذت من: Fred Halliday: *Arabia Without Sultans*, Harmondsworth, Penguin, 1974, P.443 أما المعطيات حول العراق، فقد أخذت من: دولة العراق، كتاب إحصائي سنوي، بغداد، ١٩٧٣، الجدول ٢٠٨، ص ٣٥٨. والمعطيات العراقية استندت إلى تقديرات الأمم المتحدة: قسم القوة البشرية.

(٢٣) المعطيات في الجدول (١٣) استقيت من المصادر التالية: أ. الشمالي، القوة البشرية في الكويت: أحوالها وتطورها، الكويت، للمعهد الكويتي للتخطيط الاجتماعي والاقتصادي، ١٩٧٢، ص ١٠. نسخت عن خلاصات إحصائية عدة لأوراق عمل خاصة استندت إلى إحصاء ١٩٧٠ التابع لقسم القوة البشرية في مجلس التخطيط الكويتي. وأخيراً استقيت من إحصاء العمال الحكوميين، مكتب الإحصاء الرئيسي، الكويت، مجلس التخطيط، ١٩٧١، ج ١.

(٢٤) هناك شرح مفصل لهذه النقطة في بحث للمؤلف غير منشور بعنوان «دور الدولة في التغيير الاجتماعي في الكويت».

(٢٥) يمكننا، بمعنى دقيق، اعتبار هذا النوع من التوظيف كتعويض السكان المهنيين المرشحين، على شكل رواتب وأجور تدرج في الفئة الثانية من إنفاق الدولة، أي تحويلات الدولة. بينما تزداد أيضاً نسبة الأميين والذين يستطيعون القراءة والكتابة فقط بين الموظفين الحكوميين غير الكويتيين حتى تبلغ ٤٩٪ من غير الكويتيين الذين يمثلون كل العمال غير المهرة لدى الحكومة.

(٢٦) لقد درست هذه النقاط باختصار من قبل معهد ستانفورد للأبحاث. وهذا البحث غير المنشور يلخص النتائج التي توصل إليها تقرير الاكتفاء الوظيفي الذي أنجزه فريق المعهد من الباحثين في الكويت. أنظر: S.R.I. *Social and Economic Impacts of the Kuwaiti Government Compensation Policies*, Meino Park (Calif), S.R.I. Project, No. 2340, APP.A.

(٢٧) المعيار الثالث، أي مصدر الدخل وحجمه مع معيارين آخرين هي مشروع اقتراح. أ - مقياس الملكية. ب - لقد تم التخلي عن القوة البشرية المقترنة بالأوضاع المهنية بسبب النقص في المعطيات الكافية.

الفصل الرابع

تطور البيروقراطية المركزية

على الرغم من الدعوات الكثيرة للإصلاح الإداري ومحاربة الفساد الإداري، وخاصة فيما يتعلق بمساواة البيروقراطية الحكومية وتعقيدها للأشياء وروتينها المعطل للعمل وغيرها من الأمور، فإننا قلماً نسمع اقتراحات محددة أو برامج موضوعية لهذا الإصلاح الإداري المنشود. وسبب ذلك يعود، في تقديرنا، إلى أن نسبة كبيرة من الذين يتكلمون على قضية الإصلاح الإداري، لم يقوموا بتقدير علمي دقيق لحجم البيروقراطية الحكومية الفعلي ولدرجة توسع تدخلها في حياة المواطنين اليومية والمعيشة، ودرجة استحوادها على مجريات الأمور في السياسة والاقتصاد والمجتمع. وهذا ما سنحاول القيام به في هذا الفصل.

أول ما يتبادر إلى ذهن الناس، عندما نتكلم على البيروقراطية الحكومية، هو عدد العاملين في الحكومة ونسبتهم إلى مجموع القوى العاملة. وهذا المقياس، وإن كان صحيحاً، إلا أنه مقياس ثانوي جزئي، لا يعطينا إلا جزءاً محدوداً من الحجم الفعلي للقطاع العام. فالقطاع العام يتكوّن من هؤلاء، ويتكوّن كذلك من كل الذين يعتمدون في معاشهم بشكل رئيسي على الحكومة، ويشمل هؤلاء بالإضافة إلى العاملين في الحكومة كل الذين يتلقون مساعدات من الحكومة، كل المستفيدين من برامج الضمان الاجتماعي كالمقاعد، ومن الطلبة الذين هم في سن العمل ولكن لا يعملون. ومن كل الذين يعتمدون في معاشهم على المقاولات الحكومية أو التوريد للحكومة، لمؤسساتها ومصالحها. وكذلك كل الذين يعتمدون في عملهم على مرافق الحكومة، ومن كل المستفيدين من برامج الإسكان الحكومي والقروض الحكومية والدعم الحكومي للتموين، وحتى كل المستفيدين من الخدمات العامة التي توفرها الحكومة بأقل من سعر الكلفة.

القطاع العام يتكون من كل هؤلاء وليس من أعداد العاملين في الحكومة فقط. وإذا أردنا أن نعرف الحجم الفعلي للقطاع العام ودرجة تدخل الحكومة في معاش الناس وأرزاقها، لا بدّ لنا من تكوين تصوّر كمي لهذا الحجم الفعلي للقطاع العام. أقول تصوّر، وليس تقديرًا

كميًّا، لأن بعض فئات المستفيدين يمكن تقديرها كميًّا. أما فئات أخرى مثل المستفيدين من الخدمات العامة، فهي تشمل المجتمع كله في أي وقت من الأوقات، ومن المستحيل تقديرها كميًّا. وأولى هذه الفئات التي يتكوّن منها القطاع العام هي أعداد العاملين في الحكومة، والتقدير الرسمي لهم كما في ١٩٨١/٨/٣١ هو على النحو التالي: ١٦٧٦١٦ شخصاً، منهم ٦٣٢٨٣ كويتيًّا أو ٣٧,٧٪، ٨٠٤١٢ عربيًّا أو ٤٧,٩٪، ١٧٧٥٥ آسيويًّا وأجنبيًّا أو ١٠,٥٪، ٦١٦٦ عاملاً من دون جنسية أو ٣,٦٪.

ومعنى هذه الأرقام هو أن أكثر من ثلث القوى العاملة في الكويت تعمل في الحكومة. ومن كل الكويتيين في سوق العمل يعمل نحو ٦٠٪ في الحكومة، ويعمل ربع غير الكويتيين النشيطين اقتصاديًّا في الحكومة (٢٥,٥٪)، ومعنى هذا بعبارة أخرى هو أن الحكومة هي أكبر ربّ عمل في البلاد، في مجتمع يفترض أنه مجتمع رأسمالي ذو اقتصاد حرّ. هل كان الوضع على هذه الشاكلة دائماً؟ والإجابة نعم. وبمقارنة بسيطة بين أعداد العاملين في الحكومة بين العامين ١٩٧٥ و ١٩٨١، نتبين أن الوضع ربما كان أسوأ في السابق (أنظر الجدول الرقم ١).

الجدول الرقم (١)

مقارنة بين أعداد العاملين في الحكومة بين العامين ١٩٧٥ - ١٩٨١ حسب مجموعات الجنسية

١٩٨١/٨/٣١	تعداد ١٩٧٥	
٦٣٢٨٣	٦٦٢٣٥	الكويتيون
٨٠٤١٢	٥٥٧٧٥	العرب
١٧٧٥٥	٥٨٧٠	الآسيويون
٦١٦٦	١١٣٨	غيرهم
١٦٧٦١٦	١٢٩٠١٨	المجموع
٣٤,٦٪	٤٢,٣٪	٪ للقوى العاملة

المصدر: وزارة التخطيط، المجموعة الإحصائية للعام ١٩٨٢.

ومع أن نسبة الكويتيين في العمل الحكومي قد انخفضت من ٥١,٣٪ سنة ١٩٧٥ إلى ٣٧,٧٪ سنة ١٩٨١ لأسباب غير واضحة، فإن الزيادة في توظيف العرب، وخاصة الآسيويين، قد عوّضت عن هذا الانخفاض أكثر من عشر مرات. فازدادت أعداد العرب العاملين في الحكومة نحو ٣٠ ألف شخص، وازداد عدد الآسيويين نحو ١٢ ألف شخص خلال ست سنوات فقط. ونحصل في هذه الإحصائية على تقدير أعداد فئة خامسة، وهي

فئة من دون جنسية. وهذه الفئة لا تظهر في إحصاءات أعداد السكان عادة؛ بسبب عدم قدرة العدادين على التأكد من وضعهم القانوني. وإذا أخذنا سنة ١٩٦٥ - ١٩٦٦ كسنة قياس، كما هو موضح في الجدول الرقم (٢) نتبين أن الرقم القياسي لزيادة أعداد العاملين في الحكومة حتى سنة ١٩٨١ هو ٢٤٠٪، وتزيد نسبة زيادة غير الكويتيين في الحكومة (٢٤٤١٪) على الكويتيين (٢٣٥٤٪) بقدر قليل، وقد لخصنا هذه الزيادة للفئتين في الجدول الرقم (٢).

الجدول الرقم (٢) تطور أعداد العاملين في الجهاز الحكومي وأرقامهم القياسية ١٩٦٦/١٩٦٥ كسنة قياس، حسب الجنسية

الرقم القياسي		أعداد العاملين (أ)			
السنوات	كويتي	غير كويتي	المجموع	كويتي	غير كويتي
١٩٦٥/٦٦	١٠٠٠	١٠٠٠	٢٠٠٠	٢٤٦٣٥	٦٩٥٢٠
١٩٧٠/٧١	١٠٧٥	١١٣٢	٢٢٠٨	٤٨٢٨٢	٧٧١٧٠
١٩٧٥/٧٦	١٦٩٠	١٥٩١	٣٢٨١	٦٧٨٥٢	١١٣٢٧٩
١٩٨٠/٨١	١٧٣٦	٢١٢١	٣٨٥٧	٩٠٤٣٤	١٣٧١٢١
١٩٨١ (ب)	٢٣٥٤	٢٤٤٧	٤٨٠١	١٠٤٣٣٣	١٦٧٦١٦

أ — لا تشمل الميزانيات المستقلة والملحقة ووظائف رجال القضاء والنيابة وإدارة الفتوى والوظائف العسكرية والسلك الدبلوماسي.

ب — حسب إفادة وزير العدل والشؤون القانونية، كما في ١٩٨١/٨/٣١.
المصدر: المجموعة الإحصائية لسنة ١٩٨٢، ص ١٢٣.

دعونا أولاً نسأل أين تعمل هذه الأعداد الكبيرة من الموظفين والمستخدمين والعمال في الجهاز الحكومي؟ وقد لخصنا الإجابة عن هذا السؤال في الجدول الرقم (٣). ومن المعلومات الواردة في هذا الجدول يتضح أن وزارات التربية والصحة والمواصلات والبلدية بهذا الترتيب تشمل أكبر عدد من الكويتيين، والتربية والصحة والبلدية والأشغال والكهرباء توظف أكبر عدد من العاملين العرب، بينما يتركز الآسيويون في الصحة والكهرباء والتربية والبلدية بهذا الترتيب، ويتواجد أغلب الذين لا يحملون جنسية في الصحة والبلدية والكهرباء والدخالية بهذا الترتيب.

هكذا يتضح أن سبع جهات حكومية تستحوذ على ٧٩٪ من أعداد جميع العاملين في الحكومة، وهي:

٥٣١٦٥	١ - وزارة التربية
٢٩٠٦٩	٢ - وزارة الصحة
١٣٥٢٠	٣ - البلدية
١٢٠٧٣	٤ - وزارة الكهرباء
٩٧٢٤	٥ - وزارة المواصلات
٩٦٣٧	٦ - وزارة الأشغال
٥٤٠٩	٧ - وزارة الداخلية
١٣٢٥٩٧	المجموع

الجدول الرقم (٣)

أماكن تركيز العمالة الكويتية والعربية والآسيوية ومن دون جنسية
في القطاع الحكومي، حسب أعداد العاملين

أماكن تركيز من دون جنسية	أماكن تركيز الآسيويين والأجانب	أماكن تركيز العرب	أماكن تركيز الكويتيين
١ - الصحة (١٤٨٨)	١ - الصحة (٤٥٦٣)	١ - التربية (٢٩٦٥٦)	١ - التربية (١٩١٤٩)
٢ - البلدية (٩٩٩)	٢ - الكهرباء (١٥٦٧)	٢ - الصحة (١٥١٣٠)	٢ - الصحة (٦٥٤٣)
٣ - الكهرباء (٨٦٩)	٣ - التربية (٩٧٣)	٣ - البلدية (٧٨٦٦)	٣ - المواصلات (٥٤٤٩)
٤ - الداخلية (٨١٨)	٤ - البلدية (٨٥٦)	٤ - الأشغال (٦٧٨٨)	٤ - البلدية (٣٩٩٠)
٥ - التربية (٤٤٩)	٥ - الأشغال (٣٨٧)	٥ - الكهرباء (٦٢٤٤)	٥ - الداخلية (٢٩١٧)
٦ - الأشغال (٢٨٤)	٦ - المواصلات (٣٨٥)	٦ - المواصلات (٢٩٥٢)	٦ - الكهرباء (٢٧٤٤)
٧ - الشؤون (٢٨٢)	—	٧ - الداخلية (٢٤٨٥)	٧ - الأشغال (٢٣٢٢)
—	—	—	٨ - الإعلام (٢٣١٠)
مجموع الكويتيين = (٦٣٢٨٣) مجموع العرب = (٨٠٤١٢) مجموع الآسيويين = (١٧٧٥٥) مجموع من دون جنسية = (٦١٦٦).			

المصدر: إفادة وزير العدل والشؤون القانونية لمجلس الأمة كما في ١٩٨١/٨/٣١.

المجموعة الإحصائية لسنة ١٩٨٣، كما في ١٩٨٢/٦/٣١، أعداد العاملين في البلدية في الإحصائية السنوية ١٩٨٢.

أما السؤال عما إذا كانت الوزارات والمصالح الحكومية في حاجة إلى هذه الأعداد الكبيرة من العاملين، فهي قضية أخرى، وليس من السهل الإجابة عنها من دون دراسة ميدانية لتنوعية الأعمال الحكومية ومستويات الأداء فيها. ولكن هناك نسباً أو تناسباً بين

أعداد الفنيين والإداريين والجهاز الإداري المساند الذي نعتقد بأنه لا يلتزم به في العمل الحكومي. مثلاً كان هناك (٢٤٣٧٦) مدرّساً ومدرّسة فقط في وزارة التربية سنة ١٩٨٢، لكن كان يخدمهم (٢٨٧٨٩) موظفاً ومستخدماً وعمالاً. واضح أنه ليس هناك تناسب بين أعداد الفنيين وبين أعداد الجهاز الإداري المساند. والشئ نفسه ينطبق على وزارة الصحة. فقد كان فيها سنة ١٩٨٢ (٢٨٣٢) طبيباً وصيدلياً، و(٩٩٨١) فنيّاً، ولكن يخدمهم (١٦٢٥٦) موظفاً ومستخدماً، أي أن أعداد العاملين في الجهاز الإداري فاقت أعداد الفنيين بمرّة وثلاث المرات. ومعنى ذلك أنه ليس هناك تناسب بين أعداد الجهازين الفني والإداري المساند في أكبر وزارتين في الحكومة، ولا بدّ من أن حالة مشابهة أو الوضع نفسه قائم في الوزارات الأخرى.

ومجمل القول فيما يتصل بفتة العاملين في الحكومة، الذين يتكوّن منهم القطاع العام، أن عددهم الفعلي لا يقتصر على المائة والستة والسبعين ألفاً الواردين في إفادة وزير العدل، بل لا بدّ من إضافة أعداد أفراد الجيش والشرطة والحرس الوطني، وهذه الأعداد لا تعلن، ولكننا يمكن أن نفترض أنها قريبة من (٢٣) ألف شخص، وهكذا يصبح العدد الفعلي للعاملين في الحكومة نحو (١٩٠) ألف شخص. أضف إلى هؤلاء (٨٦٧٥) شخصاً أو عائلة، يتلقون مساعدات حكومية ضمن برنامج مساعدات وزارة الشؤون، وأضف إليهم كذلك المتقاعدين والمستحقين من المدنيين والعسكريين، الذين يتلقون رواتب تقاعدية من مؤسسة التأمينات الاجتماعية، وعددهم حتى ١٩٨١/٦/٣٠ كان (٨٨٣٩٥) شخصاً. وبالإضافة إلى كل هؤلاء، يجب أن يضاف الطلبة الذين هم في سن العمل ولكن لا يعملون، إما لتلقيهم مساعدات حكومية، أو لأنهم يتعلمون تعليماً مجانياً تنفق عليه الحكومة، ولذلك فإن أعدادهم تتوقف بشكل أساسي على سياسة الإنفاق الحكومي، وهؤلاء كان عددهم سنة ١٩٨١ (٩٥٤٤٨) شخصاً (أنظر الجدول الرقم ٤).

الجدول الرقم (٤)

الأعداد الفعلية لفئات السكان المكونة للقطاع

العام أو المستفيدة منه بصورة مباشرة كما في ١٩٨١

تقدير أعدادها	الفئة المكونة أو المستفيدة
١٩٠٠٠٠	... العاملون في الحكومة
٨٦٧٥	... الذين يتلقون مساعدات حكومية
٨٨٣٩٥	... المتقاعدون، المدنيون والعسكريون
٩٥٤٤٨	... الطلبة في سن العمل
٣٨٢٨١٥	المجموع

إن مجموع العاملين والمستفيدين من القطاع العام بصورة مباشرة وهو (٣٨٢٨١٥) يمثل ٤٧٪ من مجمل الطاقة البشرية في المجتمع الكويتي، حسب تعداد سنة ١٩٨٠، أي جميع السكان في سن العمل (١٥ سنة فأكثر)، وهي نسبة كبيرة، لا شك. ولكن الأمر لا يقف عند هذا الحد. ماذا عن العاملين في القطاع الأهلي الخاص الذين يعتمدون في معاشهم على المناقصات الحكومية أو على التوريد إلى الحكومة أو توفير خدمات إلى القطاع الحكومي العام؟ مع أننا لا نستطيع أن نقدر أعدادهم بدقة، فإننا لن نخطئ إذا افترضنا أن عددهم لا يقل عن ٥٠٪ من مجموع العاملين في القطاع الأهلي الخاص.

ولكن هنا يجب ملاحظة أن نسبة قليلة جداً من الكويتيين تعمل في القطاع الخاص، وأن الغالبية العظمى من العاملين في القطاع الأهلي الخاص هم من غير الكويتيين، أو بشكل أدق: إن ٩٥٧٪ من العاملين في القطاع الخاص هم من غير الكويتيين، وإن الغالبية من الكويتيين العاملين في القطاع الخاص هم أصحاب العمل، على النحو المبين أدناه:

العاملون في القطاع الخاص حسب تعداد سنة ١٩٨٠

أصحاب العمل	مستخدمون
كويتي ٦٣٥٩	كويتي ٢٩٨٠
غير كويتي ١٩١٧١	غير كويتي ١٩٣٣٤٤
	المجموع ٢٢١٨٥٤

وحتى تتضح هذه التركيبة الاستثنائية للقطاع الخاص بشكل أكثر جلاء، قمنا بتلخيص نتائج إحصاء المنشآت الصناعية في الجدول الرقم (٥).

الجدول الرقم (٥)
القطاعات الاقتصادية الرئيسية في الكويت وأعداد العاملين فيها
(١٠ مستخدمين فأكثر) كما في آذار/مارس ١٩٨١

القطاع	عدد المنشآت	العاملون الكويتيون	العاملون غير الكويتيين	إجمالي عدد العاملين
١ - التشييد والبناء	٣٢٥	٢٣٨	٥٦١٨٠	٥٦٤١٨
٢ - تجارة الجملة والتجزئة	٧٣٣	٣٥٣	٢٩٦٥٢	٣٠٠٠٥
٣ - الصناعات التحويلية	٤٨٧	٣٢٤	٢٨٦٥٣	٢٨٩٧٧
٤ - الخدمات	٢٣٤	٣٥٣	١٣٦١١	١٣٩٦٤
٥ - التمويل والمصارف	١٦٠	١٢٥٠	١١٢٢٨	١٢٤٧٨
٦ - النقل والمواصلات	١٠٧	٤١	٩٦٢٩	٩٦٧٠
٧ - القطاعات الأخرى	١٠٦	١٩	٣٦٠٤	٣٦٢٣
المجموع	٢١٥٣	٢٥٥٩	١٤٨٩٥٣	١٥١٥١٢

المصدر: المجموعة الإحصائية لسنة ١٩٨٣، ص ١٣٠.

من هذا الجدول يتضح أن نسبة الكويتيين العاملين في المنشآت الأهلية التي تستخدم (١٠) أشخاص فأكثر لا تتجاوز ١٠٧٪ وهي نسبة ضئيلة جداً، وأن أغلبهم أي نحو ٥٠٪ من كل الكويتيين العاملين في مؤسسات القطاع الخاص التي تستخدم (١٠) أشخاص فأكثر، يتركزون في قطاع التمويل والتأمين والعقار، بينما أعدادهم تكاد لا تذكر في أكثر قطاعات الاقتصاد الكويتي دينامية وحركة، كالتشييد والبناء والتجارة والصناعات التحويلية. وهذه حقيقة يجب أن تؤخذ في عين الاعتبار عند تقديم اقتراحات في المستقبل لتنشيط الاقتصاد، أو للتخطيط البعيد المدى لتطوير الموارد البشرية في المجتمع الكويتي. وإنه لأمر غريب حقاً أن لا تتجاوز مساهمة قوة العمل الكويتية في قطاع التجارة (المؤسسات التي تستخدم ١٠ أشخاص فأكثر) عدة مئات؛ وهو القطاع الذي كان عماد المجتمع الكويتي القديم.

ولكن حتى القطاع الأهلي الخاص، وعلى الرغم من ضعف مساهمة الكويتيين فيه عامة، فإنه لم يسلم من تمدد أخطبوط البيروقراطية الحكومية وتوسع نطاق ملكيتها. فعبر أزميتين مرّت بهما سوق الأوراق المالية في سنة ١٩٧٧ وفي سنة ١٩٨٢، توسعت ملكية الحكومة في القطاع الخاص إلى حدّ كبير، أو إن شئت رهيب. والحكومة في كلتا الأزمتين دخلت كواسطة خير أو كمنقذ، فاشترت أسهم كثير من «المضررين» ولكنها بدلاً من أن تضخّمها مجدداً في سوق الأوراق المالية عندما تحسّن الوضع الاقتصادي، احتفظت بها لتوسّع من

نطاق ملكيتها لأسهم أكبر الشركات المساهمة في البلاد والمسجلة في سوق الأوراق المالية. أما النتائج التي ترتبت على هذا الوضع، فقد لخصناها في الجدول الرقم (٦).

الجدول الرقم (٦)

ملكية الحكومة في القطاع الخاص: نسبة الأسهم
التي تملكها الحكومة في الشركات المساهمة والمقفلة
المسجلة في سوق الأوراق المالية، حتى ١٩٨٢/١٢/٢٥

نوع الشركات	عدد الشركات	الشركات التي تملك الحكومة ٣٠٪ فأكثر من أسهمها	الشركات التي تملك الحكومة ٥٠٪ فأكثر من أسهمها
المالية	١٥	٧	٧
الصناعية	١٤	٩	٦
النقل والخدمات	٦	٣	١
العقارية	٣	٢	١
المقفلة	٤	—	—
المجموع	٤٢	٢١	١٥

المصدر: جريدة الأنباء ١٩٨٢/١٢/٢٥.

إذاً، فإن القطاع الحكومي العام في الكويت البلد الرأسمالي ذي الاقتصاد الحر، يملك (إذا استبعدنا الشركات المقفلة) ٤٠٪ من الشركات المساهمة الكبرى المسجلة في سوق الأوراق المالية، ويسيطر على ١٥٪ من الشركات الأخرى. أي أن الحكومة تسيطر على ٥٥٪ من مجمل القطاع الخاص، حتى نهاية سنة ١٩٨٢. وحتى نكون دقيقين في تحديد ملكية الحكومة لأسهم الشركات المساهمة المعروضة للتداول في سوق الأوراق المالية، لا بد من أن نذكر أن أقل شركة مالية تملك فيها الحكومة أسهماً هي البنك الوطني (٢٠٣٪ من أسهمه) وأعلى حصة للحكومة هي في شركة الاستثمارات الخارجية (٩٢٠٩٪ من أسهمها). ولكن الحكومة تملك حصصاً من أسهم جميع الشركات المالية وهذا لم يوضحه الجدول الرقم (٦). أما الشركات الصناعية، فتملك الحكومة حصصاً في جميعها قاطبة أيضاً، وتتراوح نسبة هذه الحصص من ٩٠١٪ (الميلامين وإطارات الكويت) إلى ٧٢٠٣٪ (لاستثمار البترول). وتملك الحكومة حصصاً في جميع الشركات العقارية كذلك، وتتراوح حصصها من ٨٠١٪ من أسهم شركة عقارات الكويت إلى ٨١٠٨٪ من أسهم الشركة الوطنية العقارية. وهكذا، فإن سيطرة الحكومة على القطاع الأهلي الخاص، لا تقتصر على الأهمية العظمى للإنفاق الحكومي على مجمل الوضع الاقتصادي، ولا على كون الدولة أكبر رب

عمل في البلاد، وإنما على الملكية الفعلية لأربعين بالمائة من كبريات شركات القطاع الخاص من حيث رأس المال، ومن حيث توظيف القوى العاملة، ومن حيث المساهمة في الناتج القومي، والسيطرة الفعلية المباشرة على ٥٥٪ من شركات القطاع الأهلي الخاص.

ولا يقتصر القطاع الحكومي العام على جميع الفئات التي مرّ ذكرها فقط، بل يشمل جميع المستفيدين من الخدمات العامة التي تقدّمها الحكومة أو تلك التي تبيعها الحكومة بأقل من سعر الكلفة. لنأخذ مثلاً، في مجال الإسكان، عدد الذين استفادوا حتى نهاية سنة ١٩٨١ من برنامج الإسكان الحكومي للدخل المحدود وعددهم (٢٥٠٧٠) شخصاً، أضف إليهم (٢٢٠٨٨) شخصاً تقدّموا بطلبات حتى نهاية سنة ١٩٧٩ ولم تُبْتْ بعد. أضف إلى هؤلاء أعداد المستفيدين من برنامج القروض العقارية، والمستفيدين من برنامج قروض التوسعة والترميم. إذا جمعت جميع هؤلاء يتكوّن عندك تقدير لأعداد المستفيدين من خدمات الإسكان الحكومية فقط، وهذه الأعداد لا نملكها في الوقت الحاضر.

أما أعداد المستفيدين من الخدمات العامة الأخرى، التي تبيعها الحكومة بأقل من سعر الكلفة، فهي التي من المستحيل حصرها، لأنها تشمل جميع سكان الكويت. وهذه الخدمات سواء ما كان منها متصلاً بأسعار الدعم الحكومي للسلع الغذائية الرئيسية (التموين) أو ما كان منها متصلاً بالخدمات الصحية والتعليمية والكهرباء والماء والبتزين والطرق والأشغال العامة والخدمات البلدية والبريد والهاتف والخدمات الأمنية ووسائل الإعلام... إلخ. فجميع هذه الخدمات تعتبر عنصراً أساسياً في الحياة العصرية لعامة السكان وعنصر توفير في القطاع الخاص والمؤسسات الصناعية الأهلية. ولذلك فأيّة تغييرات في مدى توافر هذه الخدمات، أو نوعيتها، أو في الإنفاق الحكومي الذي يمولّ هذه الخدمات، ستكون لها نتائج مباشرة على حياة الناس وأرزاقهم ومعاشهم وطموحاتهم.

هذا إذاً، هو الحجم الفعلي الحقيقي للقطاع الحكومي العام، ومن أراد أن يصلح فليصلح، وإلا فإنه لا يعمل شيئاً يذكر. فمجرد تقليص أعداد الموظفين والمستخدمين والعمال من العاملين في الحكومة لا يؤثر كثيراً، في طبيعة عمل القطاع الحكومي العام. لأنّ الفئات المكونة للقطاع الحكومي العام، لا تقتصر على هؤلاء، بل تشمل الفئات التالية، نذكرها مرة أخرى من باب التلخيص، وليس التكرار:

- ١ - العاملون في الحكومة من القوى العاملة.
- ٢ - الذين يعتمدون في معاشهم على الحكومة بصورة مباشرة.
- ٣ - الذين يعتمدون في معاشهم على مناقصات الحكومة بشكل رئيسي.
- ٤ - الذين يبيعون عملهم للحكومة من الحرفيين والعمال المهرة.
- - المتأثرون بسيطرة الحكومة على شركات القطاع الأهلي الخاص والمشارك.

- ٦ - المستفيدون من برامج الإسكان الحكومي والقروض العقارية.
 - ٧ - المستفيدون من الخدمات العامة إذا باعتها الحكومة بأقل من سعر الكلفة.
- وقضية الإصلاح الإداري لن تقتصر في النهاية على أعداد العاملين في الحكومة، ولا على حقيقة أن الجهاز الحكومي بروتيته ومحسوبيته وتعقيده الزائد عن الحد، يمثل عائقاً للعمل وقائلاً لروح الابتكار والخلق، وإنما بالإضافة إلى ذلك، ستركز قضية الإصلاح الإداري على مبادئ وفلسفات تحكم التوازن بين القطاع الحكومي والقطاع الأهلي الخاص في حياة المواطنين. فتوسع القطاع الحكومي العام على حساب القطاع الخاص، وتوسع صلاحيات الحكومة ودرجة سيطرتها على الاقتصاد والمجتمع قد وصلاً إلى حد أصبح من الصعب معه تمييز النظام الاقتصادي السائد في الكويت وتحديد ملامحه الخاصة. فقد اضطلع القطاع الحكومي العام بشكل متزايد بأعباء ومهام هي تاريخياً وتقليدياً خارج نطاق السياسات الحكومية. فهي ميدان القطاع الأهلي الخاص. وعندما نقول القطاع الأهلي الخاص، لا نقصد قطاع الشركات الرأسمالية الخاصة فقط، بل بالإضافة إلى ذلك وفوق كل ذلك، والأهم هو قطاع الهيئات والمنظمات الأهلية التي تمثل جمهور المستفيدين أو عامة المواطنين بصورة مباشرة.

وهكذا فإن قضية الإصلاح الإداري هي، في الحقيقة، قضية الخلاص الإداري من هذه البيروقراطية الحكومية المتضخمة. وإذا ما خدمت هذه البيروقراطية الحكومية وظائف مفيدة في السابق من توفير عمل للسكان الذين تضرروا بسبب الاقتصاد النفطي، إلى كونها وسيلة لتوزيع الدخل القومي، فإن هذه الوظائف قد توقفت عن أن تكون مفيدة، وأصبحت السيطرة الحكومية على الاقتصاد عائقاً في وجه تطور الاقتصاد والمجتمع الكويتيين ونموهما. فقد شبّ الاقتصاد الكويتي عن الطوق، بينما بقيت الحكومة مصرة على معاملته على أنه طفل يحبو، يجب أن يرضع في مواعيد ثابتة جامدة.

وفي النهاية، فإن قضية الإصلاح الإداري هي قضية يتوقف عليها الكثير من الأمور بالغة الأثر في حياة الناس الحضارية وفي أرزاقهم، ولذلك فهي قضية أهم من أن تترك للبيروقراطيين وحدهم.

الفصل الخامس

إلى أين تتجه الكويت في مضمار التنمية؟

- ١ -

على أثر صدور الخطة الخمسية الأخيرة التي وضعتها الحكومة الكويتية، دار نقاش حول سؤال محوري وحاسم، على هامش هذه الخطة، يتساءل عن التوجه العام للكويت في مضمار التنمية، وعن المسيرة المستقبلية للبلاد ومتطلباتها الآتية من الأطراف المعنية بتنفيذها والمواطنين المستفيدين منها.

ولا نهدف، في هذا الفصل، أن نتحدث عن أهداف الخطة، ولا عن أدوات التنفيذ، فهي معروفة واضحة ولا خلاف عليها أو جدال حولها؛ وإنما الهدف الذي نرمي إليه هنا هو دراسة الفلسفة أو التصور العام الذي يحكم سياسات الحكومة، وكذلك معرفة ما هو المطلوب من المواطنين الممثلين في القطاع الأهلي (أي عامة السكان) والقطاع الخاص للمساهمة في عملية التنمية، إذ لا يُعقل أن تقتصر الخطة على التوسع في الخدمات التي يقدمها القطاع الحكومي - العام فقط.

ونظراً إلى تعدّد جوانب موضوع الدراسة واتساع مجالاته، فإننا سوف نركّز على عدد محدّد من القضايا المتلازمة والمتشابكة المتصلة بالموضوع، والتي على جانب كبير من الأهمية بالنسبة إليه. وأهم هذه القضايا:

- ١ - مساهمة القطاع الخاص في ميدان التنمية.
- ٢ - السياسات التوظيفية في البلاد.
- ٣ - توزيع الدخل القومي بما يتناسب مع متطلبات التنمية.
- ٤ - عادات الاستهلاك وخاصة الاستهلاك المتعي (في الكماليات) ومستقبل التنمية.
- ٥ - السياسات في ميدان العلم والتكنولوجيا وعلاقتها بالقضية التنموية.

- ٢ -

لقد تركت الخطة الخمسية قضية مساهمة المواطنين في القطاع الأهلي والقطاع الخاص مفتوحة للنقاش، الأمر الذي يدعونا إلى إعادة طرح السؤال بكل أبعاده ومضامينه العميقة: إلى أين تتجه الكويت في مضمار التنمية؟ للإجابة عن هذا السؤال المحوري، لا بد من أن نبدأ بطرح سيناريوهات أو مسارات متوقعة للجهود التنموية في البلاد، على أمل أن تستخدم هذه السيناريوهات (أو المسارات المتوقعة) ونستخدم كلمة سيناريو لأنها أكثر شيوعاً أطراً مرجعية للنقاش والبحث.

أولاً - السيناريو الأول يفترض أن الجهود التنموية:

- أ - سوف تقتصر على إمكانات الكويت الذاتية فقط من دون تنسيق واسع على المستوى الإقليمي (مجلس التعاون، المشرق العربي، الجامعة العربية... إلخ).
- ب - تستهدف هذه الجهود التنموية تلبية الحاجة إلى الخدمات الأساسية مع تزايدها حسب المعدلات السنوية الاعتيادية.
- ج - مع اعتماد الكويت على الدخل من النفط بشكل أساسي وعلى عائد توظيفات رؤوس الأموال في الخارج.
- د - محاولة تعديل التركيبة السكانية بما يضمن أن يكون المواطنون هم الأكثرية في البلاد، حسبما هو مقترح في الخطة.

ثانياً - السيناريو الثاني يفترض أن الجهود التنموية:

- أ - تستهدف إلى الريادة في إيجاد تنسيق فعلي على المستوى الإقليمي (مجلس التعاون، المشرق العربي... إلخ) في السياسات التنموية.
- ب - وأن هذا التنسيق يتصل بتشجيع التصنيع الخفيف والمتوسط (بخاصة في ميدان الإلكترونيات والصناعات الهندسية) ذات الكثافة الرأسمالية العالية (أي التي تتطلب رأس مال عالياً مع عدد قليل من العاملين).
- ج - وهذا سيؤدي إلى زيادة الطلب المحلي على السلع والخدمات (في التمويل والتعليم والتدريب بخاصة) ولكنه، في الوقت نفسه، سيؤدي إلى التنوع في التصدير (بدلاً من اقتصره على سلعة واحدة وهي النفط)، وبالتالي إلى التنوع في مصادر الدخل، مما يعطي دفعة قوية للاقتصاد الوطني.

د - إن الجزء الأكبر من الجهد التنموي سيتحول من القطاع الحكومي - العام إلى القطاع الأهلي - الخاص مع تدخل الحكومة الفعّال، لدى الدول الأخرى، لدعم

إلى أين تنجھ الكويت في مضمار التنمية؟

السياسة التصديرية وتوفير الضمانات للتمويل والائتمان والتأمين في الاقتصاد الوطني.

ثالثاً - السيناريو الثالث يفترض أن هناك جهوداً وحدوية على مستوى مجلس التعاون أو الجامعة العربية بما يضمن تحقيق أهداف السيناريو الثاني، بالإضافة إلى:

هـ - تحقيق الأمن الغذائي، أي ضمان توفير السلع الغذائية الرئيسية في الأوقات الاعتيادية وأوقات الطوارئ والأزمات الدولية أو الإقليمية.

و - تحقيق قدر أكبر من الأمن الاستراتيجي للمنطقة، أي ضمان سلامة البلاد من الأخطار الخارجية التي تهدد أمنها القومي.

- ٣ -

إن أي مواطن مؤمن بأن الكويت جزء من الأمة العربية، سيمتني أن يكون السيناريو الثالث قريب المنال وسهل التحقيق، ولكن التجربة علمتنا أنه لن يتحقق في المستقبل القريب المنظور. وكل الذي نتمناه أن يتحقق في الجيل القادم أو الأجيال القادمة.

وتجدر الإشارة أيضاً إلى أن العنصر الأول في كل من السيناريوهين الثاني والثالث يفترض حصول تنسيق فعلي، على المستوى الإقليمي أو القومي، وهذا خارج عن قدرة الكويت على تقريره، لأنه يتصل بأطراف أخرى، ولا يستطيع أي بلد بمفرده أن ينتظر أو يعطل جهوده التنمية حتى يتحقق هذا العنصر. ولذلك فلا بد لنا من أن نفترض وجود حد أدنى من التنسيق، ولكننا لا نستطيع أن نقرر أو نقيس مقداره. أما السيناريو الأول، فهو ما انطوت عليه الخطة الخمسية للبلاد وقد سبق أن أعلن ونوقش بشكل واسع ولفترة طويلة.

ولذلك، فإن نقاشنا سينصب على بقية عناصر السيناريو الثاني (ب وج ود). علماً أن هذه العناصر تمثل الإطار المرجعي للقضايا الخمس التي نبعث من سؤالنا المحوري: إلى أين تنجھ الكويت في مضمار التنمية؟ دعونا نبدأ بالعنصر الثاني (ب).

- ٤ -

لماذا التصنيع المتوسط والخفيف؟ يقابله سؤال آخر: كيف تستطيع الكويت أن تنوع مصادر دخلها؟ وهل هناك بديل من التصنيع، يضمن تنوع مصادر الدخل القومي؟ وإذا كان الأمر كذلك، ما هو؟

إن التصنيع المتوسط والخفيف هو المجال الذي يضمن مستوى جيداً من التنمية، بما يترتب

عليه من ذبذبات أو موجات (ripple effect) من الممكن أن تتسع دائرتها لتشمل الاقتصاد الوطني بكامله، أي أنه يؤدي إلى:

- زيادة الطلب على المهارات المهنية العالية.
- زيادة الطلب على الخدمات والمرافق اللازمة لتهيئة هذه المهارات المهنية العالية.
- تطوير البنى التحتية اللازمة للتصنيع.
- تجانس قطاعات الاقتصاد المختلفة وتناسب مساهمتها في التنمية.

فإذا اقتصنا بإمكانية التصنيع المتوسط والخفيف، لا بدّ من أن نواجه إشكاليتين:

- ١ - الإشكالية الأولى هي هل في إمكان الكويت أن تنفّذ مشاريع تصنيع متوسط وخفيف في الصناعات الهندسية والإلكترونيات بقوة عمل مستوردة غير وطنية وتكاليف إنشاء (overhead) عالية؟
- ٢ - الإشكالية الثانية هي أن مخرجات المشاريع الصناعية: أي السلع المنتجة، لا بدّ من أن تتجه إلى التصدير بسبب ضيق طاقة الاقتصاد الوطني:
أ - أين تقع إذا الأسواق التي تصدر إليها هذه السلع؟
ب - وهل ستكون بأسعار تنافسية (مع سلع الدول الأخرى) من دون دعم حكومي.

قبل أن نحاول معالجة هاتين الإشكاليتين دعونا أولاً نستعرض جهود الكويت في ميدان التصنيع في القطاعين الحكومي - العام والأهلي الخاص.

- ٥ -

إن أغلب جهود الكويت التصنيعية هي في ميدانين هما: البتروكيماويات والصناعات التحويلية، ويعطينا الجدول الرقم (٣) بعض المؤشرات إلى النشاط الصناعي في الكويت في الفترة بين العامين ١٩٧٨ - ١٩٨٤، وهي الفترة التي شهدت ثلاثة أحداث مهمة: الحدث الأول وينعكس في إحصاءات سنة ١٩٧٨ والمتمثل في الطفرة في ارتفاع أسعار النفط بعد تشرين الأول/أكتوبر ١٩٧٣. والحدث الثاني وينعكس في إحصاءات سنة ١٩٨١ ويمثل بداية التأثير الاقتصادي للحرب العراقية - الإيرانية في السوق المحلية. والحدث الثالث وينعكس في إحصاءات سنة ١٩٨٤ ويمثل تأثير الركود الاقتصادي الذي تشهده المنطقة منذ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٨٢ بسبب أزمة المناخ وانهيار تسعيرة الأوبك بشكل متزامن.

ويتضح من هذا الجدول حجم التعامل التجاري السنوي وعدد المشتغلين في القطاع الصناعي في البلاد. وإذا ما استثنينا قيمة إنتاج النفط الخام، التي وصلت إلى أعلى مستوى

إلى أين تتجه الكويت في مضمار التنمية؟

لها سنة ١٩٨٠ (نحو ٥ بلايين دينار كويتي) فإن النشاط الصناعي قد تركز من حيث قيمة التعامل التجاري في الكيماويات وخاصة البتروكيماويات، التي على الرغم من الأزمة الاقتصادية وظروف الحرب، ارتفعت في هذه الفترة من ٥٨٩ مليون دينار إلى بليون و٦٤٣ مليون دينار. يلي ذلك صناعة منتجات الخامات المعدنية (عدا منتجات البترول) التي ارتفعت قيمة التعامل التجاري بها من ٥٩ مليون دينار إلى ٨٧٠٦ مليون دينار في نهاية الفترة. أما الصناعات الغذائية التي تأثرت كثيراً بظروف الحرب والأزمة الاقتصادية، فقد انخفضت من ٤٧٠٤ مليون دينار إلى ١٩٠٣ مليون دينار سنة ١٩٨٤.

وفيما يتعلق بصناعات المنتجات المعدنية، من ماكنات ومعدات وآلات وتجارتها، فقد شهد التعامل التجاري بها نشاطاً ملحوظاً، وارتفعت قيمته من ٣٦ مليون دينار إلى ١٠٤ ملايين دينار رغم ظروف الحرب والأزمة الاقتصادية.

وخلاصة المعلومات في هذا الجدول أننا نتكلم في سنة ١٩٨٤ على حجم كبير للتعامل التجاري في القطاع الصناعي، تبلغ قيمته السنوية نحو بليون دينار كويتي رغم ظروف اقتصادية وسياسية غير مؤاتية. ويمثل قطاع البتروكيماويات (عدا النفط) عموده الفقري. ويدخل هذا القطاع ومجمل قطاع الصناعات التحويلية في ميدان التصنيع الخفيف والمتوسط الذي نطالب بدعومه والتوسع فيه عبر سياسة فعالة للتصدير تتبناها الحكومة وتوفر لها المرافق والتسهيلات المالية اللازمة.

- ٦ -

دعونا الآن ننظر إلى حجم التصدير والقطاع التجاري في البلاد والإمكانات المتاحة له، آخذين في عين الاعتبار ظروف الحرب والأزمة الاقتصادية. فلو نظرنا إلى المعلومات عن التصدير (التجارة الخارجية) في الجدول الرقم (٤/أ) لوجدنا أنها ملخصة، أما المعلومات في الجدول الرقم (٤/ب) فإنها مفصلة. ماذا نقول لنا هذه المعلومات؟

أول مؤشر واضح يبرز من هذا الجدول هو أن حجم الصادرات الوطنية، على صغره، قد ارتفع رغم الظروف غير المؤاتية من ٨٢ مليون دينار كويتي سنة ١٩٧٥ إلى ١٢٤ مليون دينار سنة ١٩٨٤ (عدا النفط طبعاً). ولكن المعاد تصديره (تجارة الترانزيت) بلغ ذروته، أي ٣١٢ مليون دينار كويتي سنة ١٩٨٠، ثم انخفض بتأثير الحرب والأزمة الاقتصادية والكساد التجاري إلى ٢٥٢ مليون دينار سنة ١٩٨٤.

وفي جميع الأحوال فإن الجدول الرقم (٤/أ) يوضح، بما لا يدعو للشك، أن الصادرات الوطنية والمعاد تصديره من السلع، كانا في بداية هذه الفترة متساويين تقريباً (٨٢ إلى ٨٩ مليون دينار). إلا أن المعاد تصديره في تجارة الترانزيت قد ارتفع إلى أكثر من ثلاثة أضعاف

الصادرات الوطنية، وكان يمثل أكثر من ضعف هذه الصادرات سنة ١٩٨٤، على الرغم من ظروف الحرب والأزمة. والمؤشر الآخر هو أن حجم التعامل التجاري في ميدان التجارة الخارجية، يصل إلى ٣٧٦ مليون دينار سنوياً، على الرغم من الظروف غير المؤاتية أيضاً.

يقابل هذا الارتفاع الكبير غير المقيد للواردات التي تضاعفت نحو ثلاث مرات من ٦٩٣ مليون دينار كويتي سنة ١٩٧٥ إلى أكثر من بليون دينار سنة ١٩٨٤. إن الذي نطالب به ونعتقد أنه ممكن التحقيق هو التوسع في التصنيع الخفيف والمتوسط ودعم قطاعي التجارة الداخلية والخارجية، لأن ذلك يمكن أن يؤدي إلى زيادة نسبة المصنّع محلياً والمصدر إلى الخارج، مما يقلل بشكل تدريجي من قيمة الواردات من السلع المصنّعة خارجياً، بما يعمّم الفائدة على الاقتصاد الوطني. دعونا ندقق في أنواع السلع المصدرة والمستوردة التي يمكن أن تصنّع محلياً (كلّياً أو جزئياً).

- ٧ -

المعلومات في الجدول الرقم (٤/ب) مصنفة ثلاث فئات رئيسية من السلع: الأغذية والمواد الخام، والوقود والمواد الكيماوية، والبضائع المصنّعة والآلات. الملاحظة الأولى هي أن أغلب المعاد تصديره من السلع يقع في المجموعة الثالثة أي البضائع المصنّعة والآلات، وهي تدخل ضمن الصناعات الهندسية والميكانيكية التي نطالب بالتوسع فيها. فقد بلغت قيمة هذه البضائع من إجمالي المعاد تصديره سنة ١٩٨٠ نحو ٨٥٪ و ٨٤٪ سنة ١٩٨٤.

أما الفئة الأولى، وهي الأغذية والمواد الخام، فإن حجم الصادرات والمعاد تصديره ضئيل جداً بالقياس على قيمة السلع المستوردة منها. والتوسع في هذا المجال يتطلب سياسة دعم زراعي كبير وربما مكلف، وهي قضية لا نستطيع أن نتطرق إليها هنا. ولو أن المؤشرات الموجودة في الجدول تدل على أنه في الإمكان زيادة نسبة المعاد تصديره، فقد ازدادت قيمة السلع المعاد تصديرها من الأغذية من نحو ١٨ مليون دينار إلى ٢٢٥ مليون دينار، رغم الظروف غير المؤاتية.

إن التوسع الكبير المطلوب تحقيقه هو في فئة المواد الكيماوية، التي مثّل حجم التعامل التجاري بها ٧٤ مليون دينار سنة ١٩٨٠ ونحو ٩٨ مليون دينار سنة ١٩٨٤. وإذا ما أضيف إليها الزيوت والشحوم الحيوانية والنباتية، يصل حجم التعامل التجاري السنوي إلى أكثر من ١٠٠ مليون دينار كويتي.

ما هو حجم مساهمة القطاعين الصناعي والتجاري في الناتج المحلي الإجمالي في الكويت (أي حجم التعامل التجاري المولّد محلياً)؟

- ٨ -

هذا السؤال يجيب عنه الجدول الرقم (٥). إن المقارنة بين حجم مساهمة هذين القطاعين في الناتج المحلي الإجمالي في السنوات ١٩٧٧ - ١٩٨١، قد أدرجت للمقارنة ولتوضيح تأثير الحرب العراقية الإيرانية والأزمة الاقتصادية والكساد التجاري الذي أصاب المنطقة في بداية الثمانينات. ولكن تركيزنا سيكون منصّباً على تحليل المؤشرات الإحصائية لسنة ١٩٨٦. ولكن لاحظ على سبيل المقارنة ما يلي:

أ - إن جميع النشاطات الاقتصادية قد ارتفع حجم مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي سنة ١٩٨١، عندما كان التأثير الإيجابي لارتفاع أسعار النفط كبيراً، ولم يكن التأثير السلبي للحرب وأزمة المناخ قد بدأ بعد. وبالتالي، يمكن اعتبار تلك السنة مقياساً لحجم التوسع في الاقتصاد الوطني في المستويات الحالية، من دون دعم للتصنيع الخفيف والمتوسط والتجارة الخارجية.

ب - إن جميع أوجه النشاط الاقتصادي قد ارتفعت مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي في سنة ١٩٨٦ قياساً على سنة ١٩٧٧، فيما عدا قطاعات النفط الخام والتشييد والبناء وصناعة الأخشاب.

ج - إن أعلى زيادة في المساهمة في الناتج المحلي الإجمالي، كانت في قطاعات المنتجات البترولية والزراعة وصيد البحر، الأغذية والمشروبات، التجارة (الجملة والمفرقة)، المطاعم والفنادق، العقارات، النقل والتخزين، الخدمات الترفيهية والثقافية، ثم بقية النشاطات الأخرى، رغم الظروف غير المؤاتية.

إن الجدول الرقم ٥ يعطينا مؤشرات دقيقة إلى حجم التعامل التجاري في كل فرع من فروع الاقتصاد الوطني، مقدرة بالأسعار الجارية بالدينار الكويتي. ولكن ما هي الفائدة النسبية التي يجنيها المواطن الكويتي من أفرع النشاط الاقتصادي هذه؟

- ٩ -

يمكن الإجابة عن هذا السؤال بطريقتين: الأولى: تقدير حجم ملكية المواطنين الكويتيين للشركات المساهمة والمقفلة، التي تستأثر بنصيب الأسد من حصيلة هذه النشاطات الاقتصادية. والثانية: تقدير حجم العمالة الكويتية في القطاع الخاص والمشارك، الذي تتولّد فيه حصيلة النشاطات الاقتصادية.

تتطلب الطريقة الأولى معلومات، من الصعب الحصول عليها من مصدر واحد. ولذلك نطلب من القارئ أن يكون صبوراً معنا، وأن يتحمل عناء مقارنة المعلومات في الجدول

الرقم (١)، بالمعلومات في الجدول الرقم (٣)، بالمعلومات في الجدول الرقم (٦).

الجدول الرقم (١) يخبرنا أن عدد الكويتيين العاملين في القطاع الخاص لم يتجاوز ٩٤٣٤ شخصاً سنة ١٩٨٠. (من إجمالي قوة العمل الكويتية البالغة ١٠٧٧٦٠ شخصاً، و٥١٢٩ شخصاً سنة ١٩٨٥. (من إجمالي قوة العمل الكويتية البالغة ١٢٦٤١٠ أشخاص). والجدول الرقم (٣) يخبرنا أن هناك ٣٤٣٨ منشأة (شركة أو مؤسسة أو هيئة) اقتصادية في القطاع الصناعي (الصناعات التحويلية والمناجم والمحاجر) في البلاد. هل جميع تلك المنشآت تملك شركات إنتاجية في القطاع الصناعي؟ لا طبعاً، إذ إن أغلب المنشآت الاقتصادية في البلاد، هي شركات فردية أو تضامن أو واقع، وهي تمثل ٨٤٪ من جميع المنشآت التي يملكها الكويتيون، أما الشركات محدودة المسؤولية فتمثل ١٦٪ من مجموع المنشآت المملوكة للكويتيين. ولا تظهر الشركات المساهمة العامة والمقفلة في هذه الإحصاءات من الذي يملك الشركات المساهمة، علماً بأنها تستأثر بالنصيب الأكبر من الدخل والرأس المال والعمالة؟

هذا ما يجب عنه الجدول الرقم (٦)، الذي يُظهر أن قلة من التجار والحكومة تملك الحصة الأكبر من أسهم هذه الشركات. إننا لم ندرج جميع الشركات المساهمة (داخل وخارج سوق الأوراق المالية أو البورصة) لأنه لا داعي لذلك لإثبات قضيتنا، وإنما أدرجنا فقط الشركات المساهمة التي تملك الحكومة نصيباً كبيراً من أسهمها. وبمجرد المراجعة الأولية، سيتضح للقارئ أن هذه الشركات بالذات، هي الشركات التي ستكون مغنّية بالمشايخ الصناعية الخفيفة والمتوسطة وبالقطاعات اللوجستية (المرافق والتسهيلات) للتوسع الصناعي: التمويل والاستثمار والتأمين، والخدمات غير المباشرة (أي غير الخدمات العامة التي تقدمها الحكومة).

ولذلك فمن أولى متطلبات السياسة التنموية، التي نطرحها هنا للنقاش، قيام الحكومة بإعادة ضخ الأسهم التي تملكها في هذه الشركات في السوق الوطنية، مع توفير تسهيلات في الدفع لعامة المواطنين، والتشريع ضد الاحتكار أو الاستئثار بأنصبة تؤدي إلى التحكم في هذه الشركات. بالإضافة طبعاً إلى توفير الضمانات المالية وإعادة استثمار جزء من فائض دخل النفط في أنشطة هذه الشركات. ولكن على أي فائض نتكلم؟

- ١٠ -

يرصد الجدول الرقم (٧) حركة الإيرادات والمصروفات العامة بين العامين ١٩٨٢/١٩٨٣ و ١٩٨٦/١٩٨٧. ومن هذا الجدول والرسم البياني، يتضح اختفاء الفائض من دخل النفط في هذه الفترة بسبب الأزمة الاقتصادية المتأثرة من انخفاض أسعار النفط

إلى أين تتجه الكويت في مضمار التنمية؟

وظروف الحرب العراقية - الإيرانية. فمن فائض قارب البليون دينار كويتي (١٩٧٣ بليون دينار) سنة ١٩٨١/٨٠، إلى عجز وصل إلى بليون و ١٤٠ مليون دينار سنة ١٩٨٧/٨٦. وهذه النتيجة كانت متوقعة بطبيعة الحال.

والسبب في ذلك يعود إلى أن الاقتصاد الوطني، ما زال يعتمد إلى حد بعيد على مصدر واحد للدخل القومي، وهو النفط. وإذا عدنا إلى الجدول (٤/أ) يتضح لنا أن نسبة الدخل من النفط إلى إجمالي صادرات البلاد، قد انخفضت من ٩٣.٦٪ سنة ١٩٧٥ إلى ٨٩.٦٪ سنة ١٩٨٤. ولكن ماذا تعني لنا هذه النتيجة من تحليلنا لمساهمة أنواع النشاط الاقتصادي الرئيسية في الناتج المحلي الإجمالي، المدرجة في الجدول الرقم (٥)؟ تعني أنه على الرغم من انحسار دخل النفط الكبير وظهور العجز في الموازنة العامة منذ سنة ١٩٨٣/٨٢، إلا أن الاقتصاد الوطني مقيساً بالناتج المحلي الإجمالي قد نما من أربعة بلايين دينار سنة ١٩٧٧ إلى نحو خمسة بلايين دينار سنة ١٩٨٦.

وهذا يعزّز أيضاً مطالبتنا بأن سياسة تصنيعية - تصديرية فعالة، تستطيع بشكل تدريجي أن تخفف من عبء الكساد التجاري وتحرك الاقتصاد الوطني بشكل يضمن مشاركة واسعة من المواطنين بما يعمّم الفائدة على الجميع.

إن مجرد المراجعة السريعة للمعلومات المتضمنة في الجدول الرقم (٢) تعطينا الصورة الحقيقية لمساهمة الكويتيين في اقتصادهم الوطني. وعلى الرغم من انخفاض نسبة مساهمتهم في الاقتصاد، فإن الغالبية العظمى من الكويتيين تتركز في قطاعي الخدمات العامة (وأغلبها الوظيفة الحكومية) والنقل والمواصلات (وأغلبها الوانينات وسيارات الأجرة). إن ما نطالب به هو دخول الكويتيين ميدان العمل في القطاع الخاص بشكل واسع، وخاصة في الصناعة والتجارة، لأن ذلك كفيل بإعادة التوزيع السكاني ليشمل القطاعات الإنتاجية التي تولّد دخلاً إضافياً للبلاد وتؤمن مستقبلها الاقتصادي بشكل أفضل.

إن إعادة النظر في التركيبة المهنية للسكان الكويتيين وتوفير فرص عمل واسعة لهم في القطاع الخاص - الأهلي - التعاوني عن طريق تبني سياسة تصنيعية - تصديرية فعالة، يجب أن يأخذ الأسبقية على الإصلاح الإداري الذي يجب أن يقصد به رفع كفاءة أجهزة الدولة، وليس توفير فرص عمل جديدة (لأن هذه الأجهزة متخمة فعلاً منذ زمن طويل)، وهذه السياسة التصنيعية - التصديرية التي نطالب بها، هي أفضل وسيلة لإعادة النظر في التركيبة السكانية من دون الاضطرار إلى اتخاذ إجراءات تعسفية أو غير شعبية على المستوى الإقليمي والقومي.

إن ما يمكن توفيره من سياسة ترشيد الإنفاق، من الممكن إعادة استثماره في هذه السياسة التصنيعية - التصديرية وفي الموارد البشرية اللازمة للقيام بها، والمرافق اللازمة

لإنجاحها. وحتى تتضح الصورة أكثر، ومن باب التلخيص، نوجز مقترحاتنا فيما يتصل بالمسار الذي نقتحه للسياسة التنموية في الكويت على النحو التالي:

ضماناً لنجاح سياسة تصنيعية – تصديرية فعالة، فإننا نقتح التالي:

- ١ – البدء بوضع الدراسات الجادة لمعرفة ميادين التصنيع الخفيف – المتوسط المناسبة للكويت، ودراسة الأسواق التجارية الإقليمية والعالمية بهدف تبني سياسة تصديرية أكثر فاعلية على مستوى الدولة، وإدخال هذه السياسة ضمن الخطة الخمسية المعتمدة.
- ٢ – تنظيم القطاعين الصناعي والتجاري في البلاد بما يضمن التنسيق العالي بينهما وإزالة القيود البيروقراطية والتشريعية التي تحدّ من حرية الحركة فيهما، مع تقديم الدعم الحكومي لهما، ضمن السياسة الاستثمارية (المعدلة) للدولة.
- ٣ – إعادة تنظيم قطاع التشييد والبناء بما يسمح بقيام شركات مساهمة كبيرة، تستطيع أن تنافس على المستوى الإقليمي أو القومي، وبما يكفل تجميع الخبرات الكبيرة للإدارة الكويتية والحفاظ عليها من التبعثر في الشركات الفردية أو العائلية. مع إفساح المجال لتوسّع القطاع الأهلي – التعاوني في التشييد والبناء والإسكان عامة.
- ٤ – وضع السياسات لتشجيع العمالة الكويتية على الدخول في ميدان العمل في القطاع الخاص، وخاصة في القطاع الصناعي – التجاري، مع توفير الحوافز والضمانات الملائمة.
- ٥ – إعادة ضخ الأسهم التي تملكها الحكومة في الشركات المساهمة (العامة والمقفلة) في السوق الوطنية، وضمان تيسير شرائها لأوسع فئات السكان، والتشريع بمنع الاحتكار وحرية تداول هذه الأسهم في السوق.
- ٦ – النظر إما في وضع بعض الخدمات التي تقدمها الحكومة تحت إدارة القطاع الخاص، أو التوسع في القطاع الأهلي – التعاوني في ميادين الخدمات البلدية – المحلية والإسكان. والنظر في إمكانية إعادة بعض المؤسسات إلى القطاع الأهلي الخاص كالخطوط الجوية الكويتية والهيئة العامة للإسكان (أنظر الجدول الرقم ٧) والشركات الصناعية عامة.

ملحق إحصائي

الجدول الرقم (١) العاملون في القطاع الخاص حسب الجنسية ونوع التوظيف

١٩٨٥			١٩٨٠		
الجملة	أصحاب عمل	العاملون بأجر	الجملة	أصحاب عمل	العاملون بأجر
١٥١٢٩	٧٤٨٣	٧٦٤٦	٩٤٣٤	٣٠٧٧	٦٣٥٧
٢٧٣٣١٠	٢٥٨٢٢١	١٥٠٨٩	٢١٤٤٢٥	١٩٥٢٥٥	١٩١٧٠
٢٨٨٤٣٩	٢٦٥٧٠٤	٢٢٧٣٥	٢٢٣٨٥٩	١٩٨٣٣٢	٢٥٥٢٧

ك = كويتي، غ ك = غير كويتي.
المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، الجدولان ١٣٩ - ١٤٠، ص ١٤٨.

**الجدول الرقم (٢)
قوة العمل (الماملون) حسب
أقسام النشاط الاقتصادي**

النشاط الاقتصادي	١٩٨٥		١٩٨٥		١٩٨٥		النشاط الاقتصادي
	ك	غ ك	ك	غ ك	ك	غ ك	
الزراعة والصيد	٣٩٣٨	٥٢١٢	٢٧٨١	٩٨٥١	٩٤٦	٧٨١٠	الزراعة والصيد
التاجير والمخازن	٢٣٩٧	٤٢٦٢	٢٥١١	٤٥٢٢	٣٢١٢	٢٨١٦	التاجير والمخازن
الصناعات التحويلية	٣١٩٧	٣٨٠٨١	٤٦٩٢	٤٦٣٩٧	٥٣٠٢	٤٤٨٥٨	الصناعات التحويلية
التعدين والبناء	١٢٠٦	٩٥٨٩٣	١٤١٢	١٢٢٦٩٤	١٧١٦	١٠٥٦٨٨	التعدين والبناء
التجارة والكهروم	٢٠٦٨	٦٠٩٩	١٥٦٤	٥٩٠٢	١٧٣٨	٥١٧٠	التجارة والكهروم
النقل والمواصلات	٤٥٧٧	٥٣٨٤٠	٦٠٧٦	٦٩٨٥٥	٥٠١٦	٧٤٨٦٦	النقل والمواصلات
التعليم والثقافة	٧٨٣٢	٢٢٣٢١	٧٦٦١	٢٩٥٤٤	٩٨٣٤	٢٧١٠٤	التعليم والثقافة
الخدمات العامة	٢٨١٢	٩٨٧٠	٣٨٦٨	١٦٤٧٩	٥٣٩٠	١٦٧٤٢	الخدمات العامة
المجموع (٣)	٧٥٤٦١	١٤٤٩٩٢	٩٢٩٤٥	٢٣٢٧٨٤	١١٤٥٩٨	٢٥٥٦٤٠	المجموع (٣)
جملة الطاقة البشرية	١٠٧٧٦٠	٣٨٣٧٤٩	١٢٦٤١٠	٥٤٣٩٧٥	١٤٧٧٥٢	٥٤٠٦٩٤	جملة الطاقة البشرية
% العاملين الطاقة البشرية	٢٨٧٣٢٥	٥٢٤٩٠٤	٣٥٠٢٤٣	٧٢١٨٧٣			% العاملين الطاقة البشرية

(٣) = مستمد من تقديرات بحث القوة العاملة بالهيئة آب أغسطس ١٩٨٨.
(٣٣) = لا تشمل المتصلين بالحد.

المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، المجلد ١٢٥، ص ١٣٦.

الجدول الرقم (٣) مؤشرات النشاط الصناعي في الكويت

النشاط الصناعي	١٩٧٨			١٩٨١			١٩٨٤		
	عدد المنشآت	حجمه المنتجين	قيمة الإنتاج بالليون دينار	عدد المنشآت	حجمه المنتجين	قيمة الإنتاج بالليون دينار	عدد المنشآت	حجمه المنتجين	قيمة الإنتاج بالليون دينار
١ - اللحوم والدواجن والبيض والمنتجات الحيوانية	١٨	٥٨٢٨	٢٥١٣٧	١٨	٦٧٤٣	٤١٦٣٩	١١	٥١٣٠	٣٤٥٢٨
٢ - منتجات السمك	٣٦٧	٦٥٨٧	٤٧٤	٤١٧	٧٣١٤	٧٨٨	٤٠٦	٨٤٠٠	١٩٣
٣ - منتجات الخبازات	١٣٥	٥٩١٩	٢٠٣	١٨٨٤	٧٢٥٤	٣٠٦	٢١٥٠	٨٦١٢	٣٨١
٤ - منتجات الألبان والمنتجات الألبانية	٥٦٣	٤١٣١	٣٤٤	٤٢٤	٣٧٢٦	٤٥٣	٣٤٠	٣١٨٤	٣٣٥
٥ - منتجات الخبز والمنتجات الخبزية	٣١	١٩١٣	١٣٣	٤٥	٣١٤٣	٢٧٩	٥٢	٣٧٧٩	٢٤٤
٦ - منتجات الكحوليات ومنتجات الخمر	٢٨	٦٧٩٠	٥٨٨٩	٤٥	٧٦٤٢	١٣٠٢٤	٤٤	٨٦٠٧	١٦٤٣٠
٧ - منتجات الخشب والمنتجات الخشبية	٢٥٢	٥٥٥٣	٥٩٢	١٤٩	٥٠٥٢	٩٤٣	١٢٩	٥٤٠٩	٨٧٦

تابع الجدول الرقم (٣)
مؤشرات النشاط الصناعي في الكويت

النشاط الصناعي	١٩٧٨			١٩٨١			١٩٨٤		
	عدد المنشآت	جمله المشتغلين	قيمة الإنتاج بالليون دينار	عدد المنشآت	جمله المشتغلين	قيمة الإنتاج بالليون دينار	عدد المنشآت	جمله المشتغلين	قيمة الإنتاج بالليون دينار
٧ - الصناعات المعدنية الأساسية	١٢	١٥٤٤	٤٩	٥	٦١٥	٥٦	٢	٣٢٢	٧٨
٨ - منتجات معدنية وراكبات ومعدات (وما في ذلك)	٣٩٧	٤٣٨٦	٣٥٩	٦٨٠	٨٩٢٢	١٣٤٨	٩٩٢	١٠٠٨٦	١٠٤٣
٩ - صناعات تحويلية أخرى	١٣٦	٥١١	٥١	٧٥	٣٤٤	١٥	٧٥	٣٢١	٢٣
- جملة الصناعات التحويلية	٣٤٢٠	٣٧٤٤٤	٨٠٩٤	٣٧٢٤	٤٤٠٩٢	١٧٢١٢	٣٨٩٠	٤٩٢٣٠	٢٠٢٩٣
- إجمالي المانجم والمخارج والصناعات التحويلية	٣٤٣٨	٤٢٧٧٢	٣٣٧٣١	٣٧٤٢	٥٠٧٦٥	٥٨٨٤١	٣٩٠١	٥٤٣٦٠	٥٤٨٦١

المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، الجدول ١٩٨، ص ٢٠٩ - ٢١١.

إلى أين تتجه الكويت في مضمار التنمية؟

الجدول الرقم (٤/أ) الصادرات والواردات والمعاد تصديره/ بالمليون دينار

المتة	الصادرات			جملة الصادرات	جملة الواردات
	نفطية	أخرى	معاد تصديره		
١٩٧٥	٢٤٩٢	٨٢	٨٩	٢٦٦٣	٦٩٣
١٩٨٠	٥١١٨	٩٧	٣١٢	٥٥٢٧	١٧٦٥
١٩٨٤	٣٢٥٦	١٢٤	٢٥٢	٣٦٣٢	٢٠٤٢

المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، الجدول ٢٠١، ص ٢٢١.

الجدول الرقم (٤/ب)
قيمة الصادرات والواردات حسب أقسام السلع/ بالآلاف دينار

أقسام السلع	الصادرات		الواردات		المعدل صغيره	
	١٩٨٠	١٩٨٤	١٩٨٠	١٩٨٤	١٩٨٠	١٩٨٤
- الأغذية	٤٨٠٧	١٣٥٨٨	٢٢٩٩٣٩	٣١١٤٤٥	١٧٧٤١	٢٣٥٦٤
- الشرابات	١٩٨	٢٥٧	٢١١٢١	٢٥١٤٦	٢٣٢٧	٣٧١
- المواد الخام	٤٦٣١	٨٦١٥	٢٩٤٧٩	٢٩٤٥٣	٧٣٨٣	٢٥٩٨
- الوتود المدني	٥١١٧٩١٧	٣٢٥٥٥٢	١٣٤٣٥	١١٥٧٣	١٢١٨	١٣٨٦
- الزيوت والشموع	٥٧٣	٣٨٤	٦٥٦٢	٦١٦١	٧١٥	٢٧٣
- الحبوبية والفاكهة	٢٨٨٢٢	٥٥٧٢٠	٧٤٢٧٥	٩٧٨١٨	١٧٠٩٦	١٢٦٨٩
- المنتجات المصنوعة	٤٩٠٧٢	٣٤٠٣٥	٤٣٣٢٣٠	٤٤٢٤٤٩	٦٨٧٠٢	٥٣٧٢١
- الآلات ومعدات النقل	٤٥١٧	٤٧٢٣	٦٣٨٠٨٥	٧٩١٠٤٤	١٤٣٦٧٥	١٢١٤٦٠
- مصنوعات متنوعة	٤٤١١	٦٧٩٥	٣٠٧٢٠١	٣١٠٨١٩	٥١٩٦٧	٣٧٥٠٦
- منتجات غير مصنعة	٢٥	٣٢	١٠٣٧٥	٥٧٦٤	٤١٧	٧٨٣
المجمعة	٥٢١٥٠٢٨	٣٣٨٠٠٥١	١٧٦٤١٠٢	٢٠٤١٦٧٢	٣١٢٢٥١	٢٥١٢٣٥٦

المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، الجدولان ٢٠٥ - ٢٠٦، ص ٢٢٤ - ٢٢٦.

إلى أين توجه الكويت في مضمار التنمية؟

الجدول الرقم (٥)
النتائج المحلي الإجمالي موزعاً
حسب أنواع النشاط الاقتصادي الرئيسية
بالأسعار الجارية (بالمليون دينار)

نوع النشاط الاقتصادي	١٩٧٧	١٩٨١	١٩٨٦
- الزراعة وصيد البحر	٤٠٧	١٧٠٢	٤٨٠٤
- النفط الخام والغاز	٢٤٧٧٠٣	٤١١٥	١٨٤١٠٨
- الأغذية والمشروبات	١٥٠٦	٢٩٠١	٤٤٥٥
- المنسوجات والجلود	١١٠٩	٢٠٠٩	٢٥٠٢
- صناعات الخشب	١٥٥٥	١٩٠٨	١٢٠٣
- المنتجات البترولية	١٠٨٠٢	١٩١٠٤	٣٤٥٠٧
- المنتجات الكيماوية	٢٨٠١	٤١٠٢	٣٧٠١
- المنتجات المعدنية	٢٤٠٦	٣٢٥٥	٣٤٠٢
- المنتجات المعدنية المصنعة	٢١٠٩	٦٠٠٩	٣٦٠٥
- إنتاج وتوزيع المياه	١٢٠٧	١٨٠٤	٧٠١
- التشييد والبناء	١٥٨٠٤	٢٦٣	١٥٦
- تجارة الجملة والمفرق	٣٥٢٠٤	٦١٨٠١	٤٧٠٠١
- المطاعم والفنادق	١٨٠٢	٤٥٠٦	٤٤٠٤
- النقل والتخزين	٦٥٠٤	١٦٩٠٤	١٩١٠٧
- المواصلات	١١٠٦	٤٥٠٦	٥٨٠٧
- المؤسسات المالية	٨٢٠٢	٢١٦٠٣	٢١٧٠٠
- المقارنات وخدمات الأعمال	١٥٤٠٧	٣٤٥٠٩	٢٣٦٠١
- التأمين	١٠٠٩	١٦	١٦٠٥
- الإدارة العامة والدفاع	١٦٥	٣٣٨٠٤	٥١١
- التعليم	١١٢	٢٠٥٠١	٣٢٥
- الصحة	٤٦٠١	٩٦٠٦	١٥٦٠٨
- الخدمات الترفيهية والثقافية	١٥٠٧	٢٨٠٩	٤٥٠٣
- الخدمات الشخصية والمنزلية	٣٨٠٥	٨١٠٨	٨٥٠٨
النتائج المحلي الإجمالي			
بقية المشتري	٤٠٥١٠٦	٦٩٨٥	٤٩٩٨

المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، جدول ٢٣٤، ص ٢٦٦،

الجدول الرقم (٦)
حصة الحكومة في الشركات المساهمة
الوطنية، العام ١٩٨٥

الشركة	حصة الحكومة ٪ من رأس المال
- بنك الكويت والشرق الأوسط - بنك برقان - بيت التمويل الكويتي	٪٤٩٠١٢ ٥١ ١٤٩
- الكويتية للاستثمارات الخارجية - الكويتية للاستثمار - الدولية للاستثمار	٪٩٤٠٩٧ ٦٤٠٠٥ ٢٩٠٨٩
- الخليج للتأمين - وربة للتأمين - الأهلية للتأمين	٪٧٣٠٦٨ ٥٧٠٨٣ ٢٣٠٥٨
- الكويتية للاستثمار البترولي - مخازن ومصناعات التبريد - الصناعات الوطنية - الأسماك المتحدة - الكويتية للمصناعات الهوائية - الكويتية المتحدة للدواجن - الخليج للكابلات والصناعات الكهربائية - إسمنت الكويت - إطلاوات الكويت - الكويتية لصناعة الأنابيب	٪٧٠٠٠٩ ٦٦٠٥٩ ٥٩٠٢٢ ٥٨٠١٠ ٥٤٠٩٤ ٥٠٠٥١ ٣٥٠٦٧ ٣٤٠٥٨ ١٩٠١٠ ١٦٠٥٦
- نقل وتجارة المواشي - النقل البري	٪٥٢٠١٤ ٢٣٠٣١
- العقارات المتحدة - الوطنية العقارية - شركة مجمعات الأسواق التجارية	٪٥٣٠١٥ ٢٣٠٨١ ١٦٠١١
- الفنادق الكويتية - المخازن العمومية - المنتجات الزراعية - أجهزة الاتصالات الهاتفية المتشقة	٪٥٨٠١٦ ٪٥٨٠٧٧ ٪٤٩٠٠١ ٪٤٩٠٠١

المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٥، الجدول ٢٢٣، ص ٢٥٤، المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، الجدول ٢٥٧، ص ٢٨٩.

إلى أين تتجه الكويت في مضمار التنمية؟

الجدول الرقم (٧) إيرادات ومصروفات الحكومة/ بالألف دينار

١٩٨٧/٨٦		١٩٨٣/٨٢		الجهة
المصروفات	الإيرادات	المصروفات	الإيرادات	
٣٥٠٥٢٠٩٠٠	١٠٩١٢٠٧٣٠	٣٠٢٤٨٠٢٧٠	٢٥٦٠٢٠٥١	– الوزارات والإدارات الحكومية
١٨٠٢٠٥ ^(٥)	١٥٠٠٩١	٩٩٠٩١٣	١٠٨٣٧	– الهيئة العامة للإسكان
١٤٨٠٣٦١	١٤٨٠٥٧٣	١٨٢٠٥٥٧	١٨٢٠٦٥٤	– الخطوط الجوية الكويتية

(٥) بلغت مصروفات الهيئة العامة للإسكان نحو ١٦٧ مليون دينار سنة ١٩٨٦/٨٥.
المصدر: المجموعة الإحصائية السنوية، ١٩٨٧، الجدولان ٢٣٨ – ٢٣٩، ص ٢٧١ – ٢٧٢.

القسم الثاني

الخريطة السياسية في انتخابات ١٩٨٥

الفصل السادس

الاتجاهات الانتخابية في ربع قرن (١٩٦٠ - ١٩٨٥)

يتركز هذا الفصل على دراسة الواقع الانتخابي في الكويت، من خلال رصد المؤشرات المهمة التي تحكم تطورات العملية الانتخابية على امتداد ربع القرن الماضي.

وقد أظهرت نتائج هذا الرصد الواقعي والميداني أن أعداد الناخبين المسجلين، لم ترتفع خلال ١٠ سنوات (بين ١٩٧٥ - ١٩٨٥) سوى أربعة آلاف ناخب، بينما ارتفعت أعداد الناخبين بين ١٩٦٧ و ١٩٧٥ إلى نحو الضعف.

أما بالنسبة إلى أعداد الناخبين الذين اقترحوا فعلاً، فقد انخفضت في العام ١٩٧١ إلى ٥١٪، بالمقارنة مع انتخابات العام ١٩٦٧ إذ كانت ٦٦٪. ولكن في الانتخابات التي جرت العام ١٩٨١ ارتفعت نسبة المقترعين إلى ٩٠٪.

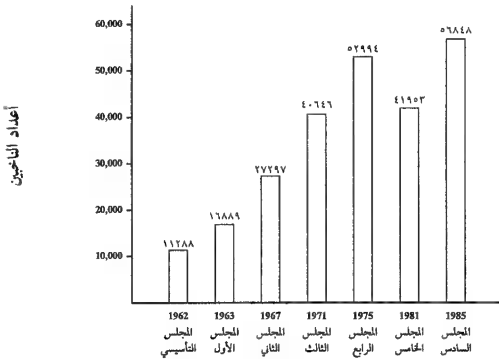
أما على صعيد تطوّر أعداد المرشحين، فقد وصلت في انتخابات العام ١٩٨١ إلى رقم قياسي، إذ بلغ عدد المرشحين آنذاك ٤٤٣ مرشحاً.

أما في انتخابات العام ١٩٨٥، فهناك ظاهرة لافتة للنظر، إذ وصلت نسبة الناخبين المسجلين إلى مجموع السكان إلى أدنى مستوياتها منذ الستينات.

سوف نبدأ بادیء ذي بدء بتقديم سلسلة من التحليلات الإخبارية عن مجمل الانتخابات المذكورة، في محاولة للتعرف بالاتجاهات الانتخابية الرئيسية في البلاد والخصائص المميزة للتجربة الديمقراطية في الكويت. ويبدو أن الاتجاهين الانتخابيين الرئيسيين، اللذين تميزت بهما انتخابات ١٩٨٥، هما القبلية والدين. ولكن لن نتعرض لهذين الموضوعين، بل سوف نوضح الإطار العام للانتخابات، كما تبلور في بين العامين ١٩٦٢ و ١٩٨٥.

لقد تطورت أعداد الناخبين في هذه الفترة من (١١٢٨٨ ناخباً مسجلاً) عند إجراء أول انتخابات منظمة (أو ثاني انتخابات، إذا اعتبرنا أن سنة ١٩٣٨ كانت هي الأولى) لاختيار أعضاء المجلس التأسيسي سنة ١٩٦٢، إلى (٤٠٦٤٦ ناخباً مسجلاً) سنة ١٩٧١، إلى أن وصل العدد إلى (٥٦٨٤٨ ناخباً مسجلاً) سنة ١٩٨٥، كما هو موضح في الرسم البياني الرقم (١).

رسم بياني رقم (١)
تطور أعداد الناخبين في انتخابات مجلس الأمة
(المسجلون في جداول الانتخاب)



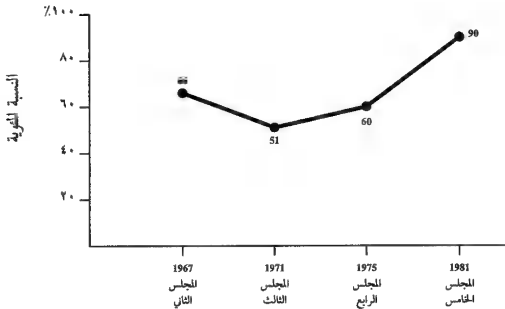
في هذا الرسم نلاحظ أن عدد الناخبين المسجلين قد انخفض، بين سنوات ١٩٧٥ - ١٩٨١، بمقدار أحد عشر ألف ناخب أو نحو ٢١٪، وهذه نسبة كبيرة جداً.

ويكتسب هذا الأمر أهمية خاصة لأن هذه الفترة رافقت حدثين بالغتي الأهمية للانتخابات والتجربة الديموقراطية، وهما حل مجلس الأمة في آب/أغسطس سنة ١٩٧٦، وتعديل تقسيم الدوائر الانتخابية من عشر إلى خمس وعشرين في كانون الأول/ديسمبر سنة ١٩٨٠. ربما يعود هذا الانخفاض إلى الارتباك الذي سببه تعديل الدوائر الانتخابية. ولكن

الذي نعرفه هو أن الناخب المسجل، لا يفقد حقّه في الانتخاب، إلا في الحالات التي يحددها قانون الانتخاب. وهناك ملاحظة أخرى هي أن أعداد الناخبين المسجلين، لم ترتفع بين سنوات ١٩٧٥ - ١٩٨٥ إلا بمقدار أربعة آلاف ناخب، بينما ارتفعت أعداد الناخبين بين سنوات ١٩٦٧ - ١٩٧٥ إلى نحو الضعف، وهذا بلا شك يعكس ضعف إقبال المواطنين على التسجيل في جداول الانتخاب.

وحتى نتحقق من ذلك، رجعنا إلى أعداد الناخبين الذين اقترحوا فعلاً في السنوات التي تنوافر فيها هذه المعلومات، وهي موضحة في الرسم البياني الرقم (٢). ويتضح من هذا الرسم أن نسبة المقترعين (الذين أدلوا بأصواتهم فعلاً) قد انخفضت في انتخابات سنة ١٩٧١ (من ٦٦٪ في الانتخابات السابقة) إلى ٥١٪. وربما يرجع السبب في هذا إلى الأحداث التي رافقت انتخابات سنة ١٩٦٧ وواقعة التزوير التي حدثت في بعض المناطق، مما دفع إلى الاستقالة الجماعية للمعارضة من المجلس. وانخفاض النسبة يمثل خيبة أمل الناخبين كانعكاس لتلك الأحداث.

رسم بياني الرقم (٢)
تطور نسبة الناخبين المقترعين في انتخابات مجلس الأمة



ولكن انتخابات سنة ١٩٨١، على الرغم من انخفاض أعداد الناخبين المسجلين فيها ٢١٪ عن الانتخابات التي سبقتها، تعكس صورة مغايرة تماماً، إذ إن نسبة الاقتراع فيها وصلت إلى ٩٠٪ أو (٣٧٦٨٩ مقترعاً من أصل ٤١٩٥٣ ناخباً مسجلاً). فواقعة حلّ المجلس لم تنعكس بشكل سلبي على إقبال الناخبين على الإدلاء بأصواتهم، وإنما انعكست بشكل إيجابي، إذ حفزتهم على التصويت. وهذه النسبة هي أعلى نسبة اقتراع سجلت منذ بدء الحياة الديموقراطية المنظمة في الكويت.

ويمكن أن ننظر إلى هذا الجانب من الوضع الانتخابي من زاوية أخرى، وهي تطور أعداد المرشحين لانتخابات مجلس الأمة، كما هو مدرج في الرسم البياني الرقم (٣). فقد ترشح ٢٠٥ أشخاص لانتخابات أول مجلس أمة سنة ١٩٦٣، ثم ٢٢٢ شخصاً لانتخابات المجلس الثاني سنة ١٩٦٧. أما في سنة ١٩٧١ فقد انخفض عدد المرشحين إلى ١٨٣ شخصاً، ومرة أخرى نفترض أن أحداث سنة ١٩٦٧ قد أثرت سلباً في إقبال المواطنين على ترشيح أنفسهم في الانتخابات. أما أعداد المرشحين في انتخابات سنة ١٩٨١، فقد وصلت إلى رقم قياسي، وهو ٤٤٣ مرشحاً.

رسم بياني الرقم (٣)
تطور أعداد الناخبين في انتخابات مجلس الأمة



وهذه ظاهرة تستدعي الوقوف عندها قليلاً. ففي هذه السنة التي وصلت فيها نسبة تسجيل الناخبين (إلى مجموع السكان) إلى أدنى مستوياتها منذ الستينات، ازدادت أعداد المرشحين بمعدل مرة وثلاثة أرباع (١٥٧٢) تقريباً، من ٢٥٨ مرشحاً سنة ١٩٧٥ إلى ٤٤٣ مرشحاً سنة ١٩٨١. ومن الطبيعي أن يؤدي هذا إلى التفتت الشديد في الأصوات. فهناك في المتوسط ١٧٠٧ مرشحاً في كل دائرة، واليكم بيان بالدوائر التي زاد فيها عدد المرشحين عن المتوسط:

- الدائرة الخامسة (القادسية)، ٢٢ مرشحاً.
- الدائرة الثامنة (حولي)، ١٩ مرشحاً.
- الدائرة العاشرة (العديلية)، ٢٢ مرشحاً.
- الدائرة الثالثة عشرة (الرميثية)، ٣١ مرشحاً.
- الدائرة الرابعة عشرة (أبرق خيطان)، ٢٣ مرشحاً.
- الدائرة الخامسة عشرة (الفروانية)، ٢٠ مرشحاً.
- الدائرة السادسة عشرة (العمرية)، ٢٩ مرشحاً.
- الدائرة السابعة عشرة (جليب الشيوخ)، ٢٨ مرشحاً.
- الدائرة الثامنة عشرة (الصليبخات)، ١٩ مرشحاً.
- الدائرة التاسعة عشرة (الجهراء الجديدة)، ٢٠ مرشحاً.
- الدائرة العشرون (الجهراء القديمة)، ٢٠ مرشحاً.
- الدائرة الحادية والعشرون (الأحمدي)، ٢٠ مرشحاً.
- الدائرة الخامسة والعشرون (أم الهيمان)، ٢٣ مرشحاً.

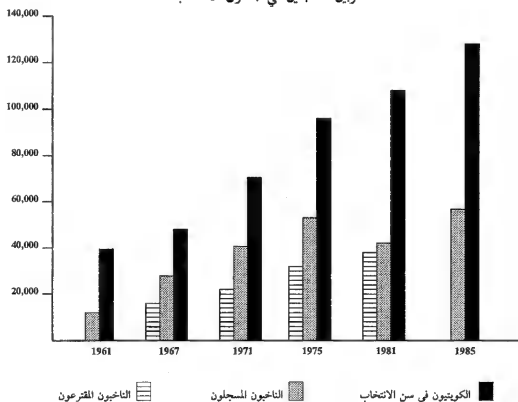
وكان من جراء ذلك أن حصل بعض المرشحين على أقل من عشرة أصوات، وبعضهم حصل على صوت واحد (ثلاثة مرشحين في دائرة أبرق خيطان وأربعة في دائرة الجهراء الجديدة، حصل كل منهم على صوت واحد، على سبيل المثال). ولم يحصل أحد المرشحين على أي صوت في دائرة العمرية!

وقد ذكرنا أن نسبة تسجيل الناخبين إلى مجموع السكان قد وصلت إلى أدنى مستوى لها في انتخابات سنة ١٩٨١، وهذا يدلنا على إحدى الخصائص المميزة للتجربة الديمقراطية في الكويت. فهناك أربع فئات من منظور العملية الانتخابية:

- ١ - المقترعون الذين يدلون بأصواتهم فعلاً في الانتخابات.
- ٢ - المسجلون في جداول الانتخاب.
- ٣ - الذين يحقّ لهم الانتخاب وغير مسجلين في جداول الانتخاب (لأي سبب من الأسباب).
- ٤ - الكويتيون الذكور الذين يبلغون من العمر ٢١ سنة فأكثر في سنة الانتخاب كما وردوا في تعدادات السكان.

ولما كنا لا نعرف شيئاً عن الفئة الثالثة فقد عقدنا مقارنة بين الفئات الثلاث الأخرى، ولخصنا النتيجة في الرسم البياني الرقم (٤). هناك أمران يجب أن نذكرهما منذ البداية: أولاً أن أعداد السكان الكويتيين في هذا الرسم قبل سنة ١٩٨٠ تمثل تقديرات للكويتيين في سن الانتخاب محسوبة من تعدادات السكان. ثانياً أن أعداد السكان الكويتيين في سن الانتخاب تتضمن كل من ذكر أنه كويتي في تعداد السكان (أي تشمل الفئة الثانية وفئة بدون جنسية)، وتتضمن أفراد الجيش والشرطة، وجميع هؤلاء لا يحقّ لهم الانتخاب بحكم القانون.

رسم بياني الرقم (٤)
مقارنة بين الذين يحقّ لهم التصويت نظرياً (الكويتيون الذكور ٢١ سنة فأكثر)
وبين المسجلين في جداول الانتخاب



وإذا أخذنا هذين التوضيحين في عين الاعتبار، فإننا نلاحظ أن نسبة تمثيل السكان الكويتيين في فئات المقترعين والمسجلين هي على النحو التالي:

١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧١	١٩٦٧	
٣٥٪	٣٣,٥٪	٢٩٪	٣٧٪	نسبة المقترعين إلى السكان
٣٩٪	٥٦٪	٥٨٪	٥٦٪	نسبة الناخبين المسجلين إلى السكان

فقد انخفضت نسبة الناخبين المسجلين إلى مجموع السكان سنة ١٩٨١ إلى ٣٩٪، وهذا أدنى مستوى وصلت إليه هذه النسبة، إذ إنها لم تقل عن ٥٦٪ منذ سنة ١٩٦٧. وعلى الرغم من ذلك، فإن زيادة أعداد المقترعين قد حافظت على نسبتهم إلى مجموع السكان، أي نحو الثلث. ومعنى هذا أن متوسط الذين يدلون بأصواتهم في جميع الانتخابات، لا يمثل إلا نحو ثلث السكان من الناحية النظرية. وإذا ربطنا بين هذه النسبة وبين ازدياد أعداد المرشحين، فإنه عملياً يمكن لبعض المرشحين أن يفوزوا في الانتخابات، وتكون نسبة الأصوات التي يحصلون عليها في دوائرهم قليلة، أو قليلة جداً. فالغالبية العظمى من المرشحين يصلون إلى مجلس الأمة بأقل من ثلث أصوات دوائرهم، أي أنهم يمثلون ثلث الثلث.

ولو أردنا توسيع قاعدة تمثيل النواب لعامة الشعب الكويتي في سن الانتخاب ففي إمكاننا مثلاً أن نعطي المرأة الكويتية التي تبلغ الـ ٢١ سنة فأكثر حق الانتخاب، وهذا كفيل برفع عدد السكان الكويتيين إلى أكثر من الضعف. وفي إمكاننا أيضاً أن نعطي المرأة الكويتية حق الانتخاب مع خفض سن الانتخاب إلى ١٨ سنة للجميع، الذكور والإناث، وفي هذه الحالة نصل إلى أعلى نسبة تمثيل للشعب الكويتي في مجلس الأمة، والجدول التالي يوضح كمياً هذين الاحتمالين:

الاحتمال الأول إعطاء المرأة البالغة ٢١ سنة فما فوق حق الانتخاب، كما في ١٩٨٥/٢/٢٠		الاحتمال الثاني إعطاء المرأة حق الانتخاب، وتخفيض سن الانتخاب إلى ١٨ سنة، كما في ١٩٨٥/٢/٢٠	
الذكور	١٢٧٩٩٨	الذكور	١٤٩٠٤٧
الإناث	١٣٦٥٤٥	الإناث	١٥٧٥٨٥
الإجمالي	٢٦٤٥٤٣	الإجمالي	٣٠٦٦٣٢
الناخبون المسجلون		الناخبون المسجلون	
في ١٩٨٥/٢/٢٠	٥٦٨٤٨	في ١٩٨٥/٢/٢٠	٥٦٨٤٨

ولما كانت قضية نسبة التمثيل لم تطرح للنقاش إلى حد الآن، خاصة أن قانون الانتخاب لا يحدد حداً أدنى لعدد الأصوات التي يجب الحصول عليها للفوز بالانتخابات، فسيبقى احتمال أن يصل بعض النواب إلى مجلس الأمة مع حصولهم على نسب قليلة من أصوات الناخبين في دوائرهم أمراً وارداً، بل ظاهرة واسعة الانتشار، خاصة إذا زاد عدد المرشحين وأدى إلى تفتت الأصوات بشكل كبير، كما حصل في انتخابات سنة ١٩٨١.

الفصل السابع

الخريطة الانتخابية للتيارات السياسية الرئيسية

نقدم في هذا الفصل دراسة ميدانية حول واقع الخريطة الانتخابية في الكويت، وتأثير حركة السكان وتقسيم الدوائر الانتخابية، وانعكاس هذا الواقع على العملية الانتخابية في البلاد، من خلال المعلومات والإحصاءات المتوافرة عن نوعيات الناخبين في مختلف الدوائر، والمؤشرات الموضوعية التي تشير إلى نوعية المرشحين الذين يفرزهم الوضع السكاني القائم والتقسيم السياسي للدوائر الانتخابية.

لقد قسّمت الكويت، منذ بدء الحياة الديمقراطية المنظمة فيها، إلى عشر دوائر انتخابية. ثم أعيد تقسيمها في كانون الأول/ديسمبر سنة ١٩٨٠، بعد أربع سنوات من حلّ مجلس الأمة، إلى خمس وعشرين دائرة انتخابية^(١). لذلك سوف نحاول التعرف بالآثار التي ترتبت على قرار تعديل تقسيم الدوائر الانتخابية.

فقد تبلور في الكويت، منذ وقت مبكر، ثلاثة تجمعات تقليدية رئيسية: نواب قبلة (السنة)، نواب شرق (الشيعية)، نواب القبائل. ونظراً إلى حركات واتجاهات التوسع العمراني، فقد امتدت هذه التجمعات جغرافياً إلى الشمال نحو الصليبيخات والجهراء، وإلى الجنوب نحو السالمية والرميثية والفحيحيل والأحمدي. ويمكن ملاحظة هذا البعد الجغرافي في توزيع السكان من كون معظم نواب شرق جاؤوا في الفترة بين العامين ١٩٦٣ - ١٩٧٥، من الشريط الساحلي الممتد من شرق عبر دسمان وبنيد القار والدسمه إلى الدعية والشعب والسالمية والرميثية.

ويمكن ملاحظة الشيء نفسه بالنسبة إلى نواب قبلة. فقد انتخبوا في المناطق الممتدة جغرافياً جنوب القبلة: الشويخ، الشامية، كيفان، الفيحاء، العديلية، الخالدية، حولي. أما نواب القبائل، فقد جاء أغلبهم من المناطق التي تقع جنوب الدائري الخامس في حزام قبلي

يتمتد من الجهراء في الشمال إلى جليب الشيوخ والفروانية وأبرق خيطان ثم الصباحية والرقّة حتى أم الهيمان في أقصى الجنوب.

وقد سمح هذا التمرکز الطائفي (الشيعية في امتداد شرق) و(التمرکز القبلي في المناطق ما وراء الدائري الخامس) بتبلور التركيبة التقليدية لمجلس الأمة وتوزيع المقاعد حسب البعد الجغرافي، في تقسيم عمل من نوع خاص، يحتكر فيه نواب شرق أصوات دائرتي شرق (الأولى) والدسمّة (السابعة) حسب التقسيم القديم، بينما يحتكر نواب قبلة أصوات دوائر القبلة (الثانية) والسادسة (القادسية)، والثامنة (حولي). ويحتكر نواب القبائل أصوات دوائر الجهراء (الثالثة)، والفروانية (الرابعة)، والتاسعة (السالية)، والعاشر (الأحمدي). الدائرة الوحيدة التي كان فيها اختلاط بين نواب قبلة ونواب القبائل، كانت دائرة كيفان (الخامسة) فكانت تصوّت عادة ٣ إلى ٢ (من خمسة) لمصلحة نواب القبائل.

عندما صدر مرسوم تعديل تقسيم الدوائر الانتخابية من عشر إلى خمس وعشرين دائرة، لم يستهدف قرار التعديل التوازن بين التجمعات السياسية التقليدية بقدر ما أدى إلى تكريسه وترسيخ تقسيم العمل بين الفئات الثلاث. وجاء مرسوم التعديل لمصلحة نواب القبائل على حساب نواب شرق بشكل خاص، ولو أنه تسبّب بتجزئة المناطق التي تصوّت للمعارضة أيضاً. وحتى يتضح هذا الموقف بجلاء، دعونا نقارن بين التقسيمين (١٠ و ٢٥ دائرة) وعدد النواب لكل دائرة في كل منهما.

نظرة سريعة إلى جدول المقارنة الرقم (٤) تدلّنا على أن الدائرتين الأولى والسابعة (الشرق والدسمّة) بقيتا كما هما ولكن انخفض عدد نوابهما من خمسة لكل منهما، حسب التقسيم القديم، إلى اثنتين حسب التقسيم الجديد، بينما تحولت الدائرة الثالثة إلى ثلاث دوائر، وبذلك ازداد عدد نوابها من خمسة (للدائرة الواحدة حسب التقسيم القديم)، إلى ٦ (اثنان لكل دائرة حسب التقسيم الجديد). أما الدائرة الرابعة في التقسيم القديم، فقد تحولت إلى ثلاث دوائر، جميعها في مناطق قبليّة (الفروانية، العمريّة، جليب الشيوخ).

ووضع شبيه بهذا حصل في الدائرة الخامسة، فقد تحولت إلى ثلاث دوائر، واحدة منها منطقة شبه قبليّة (أبرق خيطان). وكذلك انقسمت الدوائر السادسة والثامنة والتاسعة إلى دائرتين لكل منها، كما هو مدرج في جدول المقارنة. وبقيت الدائرة السابعة (الدعية) على حالها، فحسرت ثلاثة نواب، كما ذكرنا. أما في الدائرة العاشر، الأحمدي، فقد تحولت من دائرة واحدة إلى خمس دوائر، أي أن عدد نوابها ارتفع من خمسة إلى عشرة نواب. وهكذا يكون قرار التعديل قد كرّس الوضع الطائفي وأعطى الوضع القبلي ثقلًا انتخابيًا أكبر.

ونتبين حجم هذه التوازنات بمقارنة التركيبة الطائفية والقبلية لمجلسي سنة ١٩٧٥ وسنة ١٩٨١ (الرابع والخامس):

الجدول الرقم (١) مقارنة بين التجمعات السياسية التقليدية في مجلسي ١٩٧٥ و ١٩٨١

مجلس ١٩٨١		مجلس ١٩٧٥		
النسبة	العدد	النسبة	العدد	التجمع التقليدي
٪١٠	٥	٪٢٠	١٠	نواب شرق
٪٣٦	١٨	٪٣٦	١٨	نواب قبلة
٪٥٤	٢٧	٪٤٤	٢٢	نواب القبائل
٪١٠٠	٥٠	٪١٠٠	٥٠	المجموع

فالأرقام في هذا الجدول لا تحتاج إلى تعليق، إذ إن عدد نواب شرق، حسب التقسيم الجديد، قد انخفض إلى النصف (من ١٠ إلى ٥ نواب) وارتفع نصيب نواب القبائل من ٢٢ إلى ٢٧ نائباً، بينما بقيت حصة نواب قبلة من دون تغيير.

إن الأسباب التي دعت إلى التعديل، ليست كلها سياسية محضة. فحركة السكان لا بد من أن تكون قد أدت إلى تركّز ديموغرافي في بعض المناطق دون أخرى، كما أدى التوسّع في العشرين سنة الأخيرة إلى توسّع المناطق الخارجية (كالجهراء الجديدة، والرقّة، والصباحية) وظهور مناطق سكنية جديدة (كمشرف وبيان مثلاً). وكل ذلك أسباب وجيهة تبرّر إعادة تقسيم المناطق، ليكون هناك امتداد جغرافي وتناسب سكاني بين بعضها بعضاً.

ولكن كان في الإمكان إعادة التقسيم للإخلال الواعي المقصود بالتوازنات بين التجمعات التقليدية و ذلك بهدف الخلط و التداخل بين التركيبة الطائفية والقبلية. فكان من المناسب مثلاً لو استهدف التقسيم الجديد امتداداً عرضيّاً ونحو المناطق على الشريط الساحلي، كأن تدمج الضاحية في المنصورية في الدسمة أو الفيحاه في النزهة في القادسية وفي الدعية، أو لو استهدف التقسيم الجديد امتداداً طوليّاً نحو المناطق القبلية، كأن تدمج الخالدية في اليرموك في أبرق خيطان وهكذا.

كما أن التقسيم الجديد قد قلّل عدد النواب المطلوب انتخابهم من خمسة إلى اثنين،

وإذا ربطنا بين هذا وبين قلة عدد الناخبين، فمن الطبيعي أن نتوقع نتيجتين سبق لنا أن نتيهننا إليهما. أولاًهما، إمكانية ضمان نتيجة الانتخاب، إذا حصل المرشح على عدد قليل من الأصوات في الانتخابات الفرعية (أم الهيمان مثلاً). وثانيتهما، التفتت الشديد في الأصوات إذا ازداد عدد المرشحين في مناطق أصبح عدد أصواتها قليلاً، حسب التقسيم الجديد، حيث إن الغالبية من نواب المجلس الخامس (سنة ١٩٨١) وصلت إلى عضوية مجلس النواب بأقل من ثلث أصوات ناخبي دوائرهم.

ولا بدّ من أن نلفت الانتباه إلى أمر آخر، هو أن هناك نمطاً واضحاً لفتات توزيع الدخل والمهنة ومستوى التعليم وغيرها من مؤشرات الخلفية الاجتماعية - الاقتصادية في المناطق الانتخابية، كان من الضروري تدبّر نتائجه السلبية على المدى الطويل. ونقصد بهذا أن التقسيم الجديد، قد أدى إلى تركّز فئات الدخل والتعليم والمهن العليا في المناطق النموذجية، وكذلك تركّز فئات الدخل والتعليم والمهن الدنيا في المناطق الخارجية. وحتى يتضح هذا الموقف كمياً، قمنا بمقارنة السكان الكويتيين في الدوائر الانتخابية، حسب المحافظات، مصنّفين على أساس أعلى مؤهل دراسي وأقسام المهنة الرئيسية، كما ورد ذلك في تعداد السكان لسنة ١٩٨٠.

في الجدول الرقم (٢) لجأنا إلى جمع الدوائر الانتخابية في المحافظات التي تتبعها، لإعطاء صورة عامة، وليست تفصيلية، رغم الادّعاء بأن الصورة العامة للمحافظة ثابتة وتصدق على الدوائر الانتخابية ضمنها، إلا في حالة المحافظة الثانية، أي حولي، لأنها تشمل عشر دوائر انتخابية. وهذا لا يجعلها أكبر المحافظات سكانياً فحسب، بل يجعلها جامعة للتجمعات التقليدية كلها، مثل: الرميثية (شرق)، العدلية (قبلة)، أبرق خيطان، (قبائل)، ومع ذلك فإن النمط التوزيعي يبقى واضحاً. وفي حالة المؤهل الدراسي، اختصرنا فئاته من سبع إلى أربع، بأن جمعنا الأمي والذي يعرف القراءة والكتابة فقط، وحملة الابتدائية والمتوسطة، وحملة الثانوية وما دون الجامعية في الثانوية، وبقيت الفئة الجامعية كما هي، وذلك تسهيلاً للمقارنة.

الجدول الرقم (٢)
النسب المئوية للسكان المذكور الكورتينين، ٢١ سنة فأكثر
حسب أعلى مؤهل دراسي ومكان السكن، تعداد ١٩٨٠

المحافظة						
النسبة المئوية من جملة السكان	مجموع جملة التوابع الدراسي	الأصدي الدوائر الانتخابية (٢٥ - ٢١)	المهراء الدوائر الانتخابية (٢٠ - ١٨)	حولي الدوائر الانتخابية (١٧ - ٨)	العاصمة الدوائر الانتخابية (٧ - ١)	المؤهل الدراسي
٪٥٢,١ ٪٢٧,٧ ٪١٤,٩ ٪٥,٣	٥٤٢١٤ ٢٨٨٩٥ ١٥٥٧٣ ٥٤٩٥	٪٢٤,٨ ٪٢١,٣ ٪١١,٨ ٪١,٨	٪٣٤,٤ ٪١٩,٩ ٪١,٩ ٪٢,٩	٪٣٠,٨ ٪٤٣,١ ٪٥٠ ٪٤٩,٥	٪٩,٨ ٪١,٥٥٥ ٪٣١ ٪٣٩,٦	أي، يقراً ويكتب ابتدائي وبتوسط ثانوي ودون الجامعي الجامعي وما فوقه
	١٠٤١٧٧ جملة السكان	٢١٨٨٩ ٪٣٣,١	٢٥٧٢٦ ٪٢٤,٧	٣٩٦٩٢ ٪٣٨,١	١٦٨٣٠ ٪١,٦١٢	مجموع سكان المحافظة النسبة المئوية من جملة السكان

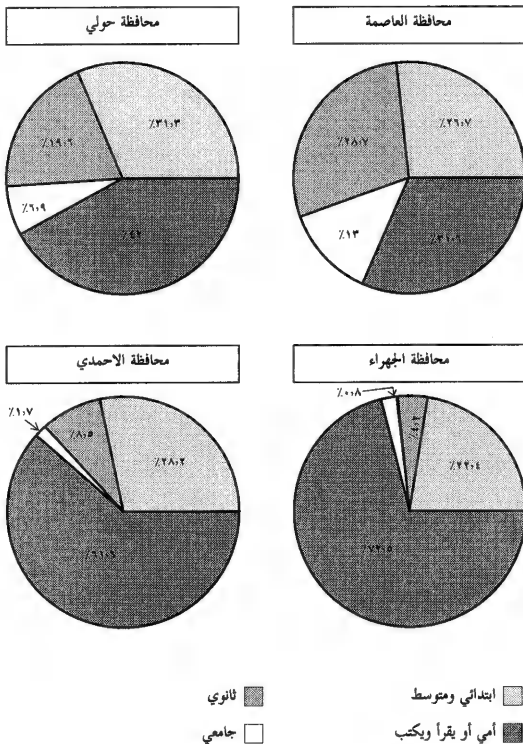
والمعلومات في الجدول الرقم (٢) مرتبة أفقيًا، وليس عموديًا، ولذلك يجب أن تقرأ بالطريقة التالية: ينقسم سكان الكويت الذكور البالغون سن ٢١ فأكثر، حسب التعليم، إلى أربع فئات: ٥٢١٪ منهم، إما أمي أو يقرأ ويكتب فقط أو (٥٢٢١٤) ألف شخص، من هؤلاء ٩٠٨٪ فقط يسكنون في محافظة العاصمة، بينما ثلثاهم يسكنون في محافظتي حولي والجهراء، وربعمهم في محافظة الأحمدى. أما حملة الإجازة الجامعية وما فوقها، فلا يشكلون حتى سنة ١٩٨٠ إلا ٥٠٣٪ من سكان الكويت الذكور الراشدين، أو (٥٤٩٥) شخصاً الغالبية الساحقة منهم أو ٣٩٦٪ و ٤٩٥٪، يسكنون محافظتي العاصمة وحولي على التوالي، بينما لا تتجاوز نسبة حملة الإجازة الجامعية من سكان محافظتي الجهراء والأحمدى ١٠٪ مجتمعين. ونمط التمرکز نفسه موجود بالنسبة إلى حملة الشهادة الثانوية ودون الجامعية في محافظتي العاصمة وحولي. فنصيب هاتين المحافظتين هو ٨١٪ مقابل ١٩٪ لمحافظة الجهراء والأحمدى. علماً بأن جملة السكان الكويتيين في سن الانتخاب في سنة ١٩٨٠، كان (١٠٤١٧٧) نسمة.

أما إذا أردنا التعرف بتوزيع السكان، حسب أعلى مؤهل دراسي في كل محافظة، فقد لحصنا النتائج في الرسم البياني الرقم (١). وهنا أيضاً نلاحظ نمطاً واضحاً للتركز بين فئات التعليم: بينما يمثل الأميون والذين يقرأون ويكتبون فقط ٣١٦٪ من سكان محافظة العاصمة، فإن نسبتهم في سكان محافظة الأحمدى هي ضعف هذه النسبة ٦١٦٪، وأكثر من الضعف في سكان محافظة الجهراء ٧٢٥٪، وأعلى تركيزاً لحملة الإجازة الجامعية والشهادة الثانوية هو في محافظة العاصمة (١٣٪، ٢٨٥٪) ومحافظة حولي بدرجة أقل (٦٩٪، ١٩٦٪)، بينما لا يمثل هؤلاء في سكان محافظة الجهراء إلا نسبة ضئيلة جداً تكاد لا تذكر (٠٨٪، ٤١٪ على التوالي) والشيء نفسه تقريباً ينطبق على محافظة الأحمدى.

وبحساب بسيط آخر، نستطيع أن نقول إن ٤١٧٪ من سكان محافظة العاصمة متعلمون تعليماً ثانوياً فأكثر، بينما ٣١٦٪ منهم إما أميون أو يقرأون ويكتبون. وهذه النسب في باقي المحافظات يمكن وضعها على النحو التالي:

فئة التعليم	محافظة العاصمة	محافظة حولي	محافظة الجهراء	محافظة الأحمدى
أمي أو يقرأ ويكتب الثانوية وما فوقها	٣١٦٪	٤٢٪	٧٢٥٪	٦١٦٪
(بما في ذلك التعليم العالي)	٤١٧٪	٢٦٥٪	٥٪	١٠٢٠٪

خريطة المناطق الانتخابية بالكويت
بين حركة السكان والتقسيم السياسي



هل هناك نمط مماثل لتركز السكان في المحافظات، حسب أقسام المهنة الرئيسية؟ هذا ما يجيب عنه الجدول الرقم (٣). ومرة أخرى نرى أن أصحاب المهن الفنية والعلمية يتركزون في محافظتي العاصمة وحولي (٢٠٠٩٪ و١٤٠٤٪ على التوالي). كما يتركز نحو ثلث سكان محافظة العاصمة ونحو ٢٩٪ من سكان محافظة حولي في المهن الكتابية. في حين أن نسبة المشتغلين بهذه المهن من سكان محافظتي الجهراء والأحمدي قليلة بالمقارنة. وبالمقابل فإن أكثر من ثلثي سكان محافظتي الجهراء والأحمدي يعملون إما في الخدمات (٦٤٩٪ و٤٥٩٪ على التوالي) أو في تشغيل وسائل النقل (١٠٥٪ و٢٣٦٪ على التوالي). وأغلب الذين يعملون في الخدمات، يعملون في الخدمات الحكومية والعامة، أي أنهم من فئات المستخدمين الحكوميين.

الجدول الرقم (٣)
النسب المئوية للسكان المذكور الكويتيين، ٢١ سنة فأكتر
حسب أقسام المهنة الرئيسية ومكان السكن، تعداد ١٩٨٠

المهنة						
النسبة المئوية من جملته السكان	مجموع السكان في المهنة	الأجنبي الدوائر الانتخابية (٢٥-٢١)	الجزء الدوائر الانتخابية (٣٠-١٨)	محلي الدوائر الانتخابية (١٧-٨)	المهنة الدوائر الانتخابية (٧-١)	
١٠,٥ %	٨٦٣٦	٥١٥ %	٢٠٨ %	١٤٤ %	٢٠٩ %	١ - أصحاب المهن الفنية والفنية
٢,٥ %	٢٠٣٤	٠,٧ %	٠,٣ %	٢,١ %	٧,٢ %	٢ - المبرورون الأديون ومبرورون الأعمال
٢٢,١ %	١٨٢٤٦	١,٧ %	٩,٥ %	٢,٩٢ %	٣٢٤ %	٣ - أصحاب المهن الكفائية وما لهم
٦,١ %	٥٠٢٣	٢,١ %	٢,٥ %	٦,٧ %	١,٥ %	٤ - المبرورون بأعمال البيع
٣٩,٤ %	٣٢٤٨٠	٤٥٩ %	٦٤٦ %	٢,٩١ %	١٠٩ %	٥ - المبرورون في الخدمات
١٥,٨ %	١٣٠٦٩	٢٣,٦ %	١٠,٥ %	٦,٢٤ %	١٢,٣ %	٦ - مهنة الإنتاج وتحتل وسائل النقل
٣,٦ %	٢٩٩٨	٢,٧ %	٩,٤ %	٠,٩ %	٠,٢ %	٧ - المبرورون في الزراعة وربية الحيوان
	٨٢٤٨٤	١٧٧٥٥	٢١٤٢٠	٣١٢٠٦	١٢١٠٣	مجموع سكان المحافظة
	جملته السكان	٢١٥ %	٢,٦ %	٢,٧٨ %	١٤,٧ %	النسبة المئوية من جملته السكان

ومعنى هذا التركز في المهن، هو تركّز في توزيع الدخل الذي يترتب على المهن عادة. ولما كنا لا نملك معلومات عن توزيع الدخل في سكان المحافظات، فإننا نستطيع أن نفترض أن تركّز الفئات العليا من الدخل، يتبع تركّز الفئات العليا للمهن في محافظتي العاصمة وحولي. فالأغلبية من سكان هاتين المحافظتين، يعملون في الأقسام الأربعة العليا من المهن (أنظر الجدول الرقم ٣) وهي المهن التي تدرّ أعلى فئات الدخل في الاقتصاد الكويتي، بينما أغلبية سكان محافظتي الجهراء والأحمدي، يعملون في الأقسام الثلاثة الدنيا من المهن التي تدرّ دخلاً أدنى عادة.

وهكذا يتضح أن تقسيم الدوائر الانتخابية الجديد، قد أدى إلى ترسيخ التجمعات السياسية التقليدية في الكويت، وكان هذا الترسيخ لمصلحة نواب القبائل الذين يحتكرون أصوات الدوائر الانتخابية في محافظتي الجهراء والأحمدي ونصف عدد الدوائر الانتخابية في محافظة حولي. ويتضح كذلك من تحليلاتنا أن هذا التركز الطائفي - القبلي في الدوائر الانتخابية، يترتب عليه كذلك تركّز مماثل في توزيع التعليم والمهن والدخل، فتختص محافظتنا العاصمة وحولي بالمستويات العليا من التعليم والمهن والدخل وتختص محافظتنا الجهراء والأحمدي بالمستويات الدنيا من التعليم والمهن والدخل.

ومع قبولنا بحقيقة أن إعادة تقسيم الدوائر الانتخابية، قد دعت إليها مجموعة من العوامل، ليست سياسية بحتة، منها ما يتصل بالحركات السكانية (كزيادة الكثافة الطبيعية والتجنيس)، ومنها ما يتصل بالتوسع العمراني وظهور مناطق سكنية جديدة، إلا أن إعادة تقسيم الدوائر الانتخابية كان أجدى وأنسب للوحدة الوطنية، لو أنه استهدف تقليص تقسيم العمل الطائفي - القبلي للتجمعات السياسية التقليدية وزعزعته. إذ إن هذين الدمج والاختلاط كانا حلاً ممكناً وعملياً في الدوائر الانتخابية في محافظتي العاصمة وحولي. أما محافظتنا الجهراء والأحمدي، فإن التيار القبلي فيهما، لا بد من أن ينحسر، مقابل ظهور فئات متعلمة واعية، تسعى إلى تكوين تنظيمات سياسية واجتماعية بديلة من المؤسسة القبلية والانتماءات العشائرية.

الجدول الرقم (٤) مقارنة بين التقسيم القديم والتقسيم الجديد للدوائر الانتخابية في الكويت

عدد النواب	التقسيم الجديد (٢٥ دائرة انتخابية) ١٩٨١ الدائرة	عدد النواب	التقسيم القديم (١٠ دوائر انتخابية) ١٩٧٥-١٩٦٣ الدائرة
٢	الأولى: الشرق	٥	الأولى: الشرق، دسمان، بنيد القار
٤	الثانية: المرقاب، ضاحية عبد الله السالم	٥	الثانية: القبلة، المرقاب، الصالحية
	الثالثة: ٣: القبلة، الشيوخ، الشامية	٥	الثالثة: الشيوخ، الصليخات، الجهراء
	الدائرة ١٨: الصليخات		
٦	الدائرة ١٩: الجهراء الجديدة		
	الدائرة ٢٠: الجهراء القديمة		
	الدائرة ١٥: الفروانية	٥	الرابعة: الشامية، الفروانية، جليب الشيوخ، العمرة
٦	الدائرة ١٦: العمرة		
	الدائرة ١٧: جليب الشيوخ		
	الدائرة ٧: كيفان	٥	الخامسة: كيفان، الخالدية، أبرق خيطان، السرة
٦	الدائرة ١١: الخالدية		
	الدائرة ١٤: أبرق خيطان		
٤	الدائرة ٥: القادسية	٥	السادسة: القادسية، المنصورة، الفيحاء
	الدائرة ٦: الفيحاء		
٢	الدائرة ٤: الدعية	٥	السابعة: الدسم، الدعية، فيلكا والجزر
	الدائرة ٨: حولي	٥	الثامنة: حولي، الثقرة، الجابرية، الروضة، العدلية
٦	الدائرة ٩: الروضة		
	الدائرة ١٠: العدلية		
٤	الدائرة ١٢: السالمية	٥	التاسعة: السالمية، الرميثة، البدع، الشعب
	الدائرة ١٣: الرميثة		
	الدائرة ٢١: الأحمدية	٥	العاشر: الأحمدية، الصباحية، الفحيحيل
	الدائرة ٢٢: الرقة		
١٠	الدائرة ٢٣: الصباحية		
	الدائرة ٢٤: الفحيحيل		
	الدائرة ٢٥: أم الهيمان		
٥٠	المجموع	٥٠	المجموع

توزيع الأصوات القبليّة

نحاول رصد وضع الدوائر الانتخابية ذات الكثافة القبليّة، كما كان سائداً في انتخابات ١٩٨٥، مع الأخذ في عين الاعتبار غياب المصادر الرئيسية التي يمكن الاعتماد عليها. لذلك فقد قمنا بتتبع ظاهرة الانتخابات الفرعية من خلال رصد هذه الدوائر، وتبين عدد الناخبين المسجلين فيها، كما جاءت في الكشوفات الانتخابية الرسمية. وقد أخذنا كذلك وضع بعض القبائل وكثافتها في عين الاعتبار خاصة فيما يتعلق بالانتخابات الفرعية ونسب الحضور، أو التصويت، بينما اضطررنا إلى اللجوء إلى بعض الأقطاب القبليّة، أو أولئك الذين لهم دراية بأعداد القبائل وكثافتها وتوزيعها على الخارطة الانتخابية الكويتية للتأكد من صحة هذه الأرقام – ونحن لسنا في صدد تحديدها – توزيعاً لما يمكن أن يسمى بالشريط القبلي، وذلك بالنظر إلى طبيعة التوزيعة القبليّة، وتناسقها جغرافياً.

لقد أخذنا في عين الاعتبار، في الجداول المبينة أدناه، الوضع القبلي في ١٥ دائرة انتخابية تشكل في تقديرنا، ومن خلال متابعتنا، مركز الثقل.

وإذ نعرض هذه النتائج، نؤكد أن المقصود هو إعطاء صورة حية واقعية لتوزيع الكثافة القبليّة في بعض الدوائر، دون النظر في المرحلة الحالية إلى التحالفات أو الاتفاقات القبليّة التي قد تمّت.

ولعلّ حساب أصوات ناخبي القبائل قياساً بعدد المسجلين في هذه الدوائر لا يعني انعدام وجود قبائل أخرى، بل إن ضلّالة عددها أو انعدام توافر المعلومات الدقيقة حولها، أو تضارب المعلومات إلى الدرجة التي تشكّك في مصداقيتها، حدا بنا على تحاشي ذكرها.

ولعلّ هذه الأرقام، لا تعني تجاهل وضع الفئات الأخرى في بعض الدوائر الانتخابية والتي سنتناولها، لكن ما يهمنا توضيحه وتأكيدُه هنا، أننا نعرض لهذه المعلومات مجرد عرض، ودون أن نتناولها بالتحليل والدراسة في ضوء توزيع الدوائر الانتخابية في الكويت ومدى تأثيره، وتأثيره في هذه الخارطة، ومن ثم في الوضع الانتخابي العام والتركيب السكاني.

وفيما يلي نقدم جداول مفصلة بمراكز الثقل للتوزيع القبلي الكثيف في الدوائر الانتخابية^(٢):

الدائرة	عدد الناخبين المسجلين فيها	أصوات القبائل حسب أرقام الانتخابات الفرعية والتقدير
مشرف وبيان	٣٢٩٥	العوازم ٣٠٠
السالمية	١٦١٨	العوازم ١٠٥٠
الرميثية	٣٨٠٩	عوازم وكنادرة ١٦٠٠ (تقدير)
عيطان	٢٢١٥	العتبان ٦٢٠
الفروانية	٢٧٥٢	الرشايدة ١٢٥٢
المعرية	٢٨١١	الرشايدة ٦٥٣
جلب الشيوخ	٢٠٠٤	المطران ١٣٠٠
الصليخات	٢٠٤٦	العوازم ٣٢٠
الجهراء الجديدة	٢٠٠٦	الرشايدة ٢٦٣
الجهراء القديمة	٣١٠٥	عزرة ٥٦٠
الأحمدي	٣٤٧١	المعجمان ٩٨٠
الرقعة	٢٢٦٤	العوازم ٣٠٠
الصباحية	٣٢٠٨	المعجمان ١١٤٩
القحجيل	٢٠٥٤	العوازم ٤٠٠
أم الهيمان	١٥٥٦	الهواجر والقحطان ٣٨٤
		المطران ٤١٥

● الدائرة الثامنة (حولي، بيان، مشرف، النقرة)

٣٢٩٥	عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات
٣٠٠	إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية
النسبة المئوية	عدد الأصوات
٩٠,١٪	٣٠٠
٩٠,١٪	النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة

● الدائرة ١٢ (السالمية)

١٦١٨	عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات
١٠٥٠	عدد أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية
النسبة المئوية	عدد الأصوات
٦٤,٨٩٪	١٠٥٠
	النسبة المئوية إلى المسجلين

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة ٦٤,٨٩٪

● الدائرة ١٣ (الرميثية)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٣٨٠٩

عدد أصوات القبائل (تقدير بالاعتماد على بعض مصادر القبيلة أنفسهم) ١٦٠٠

القبيلة العوازم والكنادرة (تقديرات)	عدد الأصوات ١٦٠٠	النسبة المئوية إلى المسجلين ٤٢٪
--	---------------------	------------------------------------

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة ٤٢٪

● الدائرة ١٤ (أبرق خيطان)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٢٢١٥

إجمالي أصوات القبائل ٦٢٠

القبيلة العناب	عدد الأصوات ٦٢٠	النسبة المئوية إلى المسجلين ٢٧,٩٪
-------------------	--------------------	--------------------------------------

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة ٢٧,٩٪

● الدائرة ١٥ (الفروانية)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٢٧٥٢

إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية أو التقديرات ١٩٥٢

القبيلة الرشيدة المطران العوازم العداوين	عدد الأصوات ١٢٥٢ ٤٠٠ ١٥٠ ١٥٠	النسبة المئوية إلى المسجلين ٤٥,٤٩٪ ١٤,٥٪ ٥,٤٪ ٥,٤٪
--	--	--

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة ٧١٪

● الدائرة ١٦ (العمرية)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٢٨١١

إجمالي أصوات القبائل في الانتخابات الفرعية ١٥٨٧

القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى المسجلين
الرشايدة	٦٥٣	٪٢٢,٥
المطران	٥٤٥	٪١٩,٣
المعرازم	١٥٠	٪٥,٣
العنداون	١٣٠	٪٤,٦
العتيان	١٠٠	٪٣,٥

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة ٪٥٥,٢

● الدائرة ١٧ (جليب الشيوخ)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٢٠٠٤

إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية (التقديري) ١٥٢٣

القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى المسجلين
المطران	١٣٠٠	٪٦٤,٨
الرشايدة	١٥٠	٪٧,٤
العنداون	٧٣	٪٣,٦

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة ٪٧٥,٨

● الدائرة ١٨ (الصليخات)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٢٤٠٦

إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية أو التقديرات ٣٢٠

القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى المسجلين
المعرازم	٣٢٠	٪١٣,٣

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة ٪١٣,٣

● الدائرة ١٩ (الجهراء الجديدة)

٢٠٠٦	عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات		
٨٦٣	إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية أو التقديرات		
	النسبة المئوية إلى المسجلين	عدد الأصوات	القبيلة
	%١٤,٩٥	٣٠٠	عنزة
	%١٤,٩٥	٣٠٠	الظفير
	%١٣,١	٢٦٣ (تقديري)	الرشادة
%٤٣,١	النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة		

● الدائرة ٢٠ (الجهراء القديمة)

٣١٠٥	عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات		
١٣٦٠	إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية أو التقديرات		
	النسبة المئوية إلى المسجلين	عدد الأصوات	القبيلة
	%١٨	٥٦٠	عنزة
	%١٤,٤٩	٤٥٠	المجمان
	%١١,٢٧	٣٥٠	الظفير
%٤٣,٧٦	النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة		

● الدائرة ٢١ (الأحمدي)

٣٤٧١	عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات		
١٦٣٠	إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية أو التقديرات		
	النسبة المئوية إلى المسجلين	عدد الأصوات	القبيلة
	%٢٨,٢٣	٩٨٠	المجمان
	%٨,٦٤	٣٠٠	العوام
	%١٠	٣٥٠	الحيان
%٤٦,٩	النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة		

● الدائرة ٢٢ (الرقعة)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٢٢٦٤

إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية ١٦٦٥

القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى المسجلين
العوازم	٦٥٠	%٢٨,٧
العجمان	٦٠٠	%٢٦,٥
المطران	٤١٥	%١٨,٣

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة %٧٣,٥

● الدائرة ٢٣ (الصباحية)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٣٢٠٨

إجمالي أصوات القبائل من وحي الانتخابات الفرعية ٢٢٤٩

القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى المسجلين
العجمان	١١٤٩	%٣٥,٨
العوازم	١١٠٠	%٣٤,٣

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة %٧٠,١

● الدائرة ٢٤ (الفحيجيل)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ٢٠٥٤

إجمالي أصوات القبائل ٧٨٤

القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى المسجلين
العوازم	٤٠٠	%١٩,٤
الهواجر والقحطان	٣٨٤	%١٨,٦٩
(مجمعتين)		

التيان والفضول (لم تتوفر معلومات عنهما)

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة %٣٨,١٦

● الدائرة ٢٥ (أم الهيمان)

عدد الناخبين المسجلين في كشوفات الانتخابات ١٥٥٦

إجمالي أصوات القبائل ٨٠٠

القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى المسجلين
العوازم	٨٠٠ (تقديري)	%٥١,٤

النسبة المئوية لأصوات القبائل إلى عدد المسجلين في الدائرة %٥١,٤

هوامش الفصل السابع

- (١) أنظر مقال د. جاسم كرم المنشور في جريدة الوطن على حلقتين: «آثار المترتبة على تغيير الدوائر الانتخابية»، ١٩٨٤/١٢/٨ و«زيادة حدة الطائفية والقبلية وشراء الأصوات»، ١٩٨٤/١٢/١٥.
- (٢) نود أن نتقدم بجزيل الشكر لوزارة التخطيط ممثلة في الأستاذة فؤاد ملا حسين وكيل الوزارة ومساعد العميم الوكيل المساعد ومحمد السايح الخبير الإحصائي وموظفي الإدارة المركزية للإحصاء لتسهيل حصولنا على المعلومات الأولية التي استقينها منها البيانات الواردة.

الفصل الثامن

اتجاهات الناخبين: دراسة ميدانية(*)

في أول عمل إحصائي متكامل عن الانتخابات في تاريخ الكويت، أجري استفتاء حول آراء الناخبين الكويتيين بالمواصفات المطلوب توافرها في النائب المثالي. وشمل هذا الاستفتاء عينة من ٤٠٠ ناخب، تم اختيارهم من اللوائح الانتخابية في جميع الدوائر الانتخابية في الكويت.

وأكدت نتائج هذا البحث، الذي تم إنجازه حسب أحدث طرق الإحصاء العصرية وأجهزة «الكمبيوتر»، أن درجة الوعي الانتخابي بين جماهير الناخبين جاءت مطمئنة إلى حد كبير، مما يشير إلى أن الانتخابات المقبلة لمجلس الأمة ستكون متميزة عن المعارك الانتخابية السابقة.

وفيما يلي أبرز النتائج التي أسفر عنها هذا البحث الإحصائي:

أولاً - إن الغالبية العظمى ترى أن يكون النائب المثالي متعلماً تعليماً جامعياً (٦٦٪) أو تعليماً ثانوياً (١٢٪). بينما ذكر (١٩٪) من أفراد العينة أن التعليم ليس شرطاً ضرورياً بالنسبة إلى عضو مجلس الأمة.

ثانياً - إن الغالبية العظمى ترى أن يكون النائب المثالي من ذوي الخبرة والاختصاص (٦٩٪). بينما أجاب (٥٤٪) بأنه ليس من الضروري أن يكون النائب سياسياً محترفاً، وقال (٧٢٪) إنه ليس من الضروري أيضاً أن يحمل المرشح آراء سياسية مطابقة لآراء الناخب. بينما يرى (٥٤٪) أن المرشح ينبغي أن يتمتع بميزات شخصية واضحة.

ثالثاً - ردّاً على سؤال عن الأشخاص الذين يؤثرون بالناخب في اختياره للنائب المثالي، قال (٨٩٪) إن أفراد العائلة لا يؤثرون في هذا الاختيار، وقال (٨١٪) إن الأصدقاء في

(*) قامت المؤسسة العربية للبحوث والدراسات الاستشارية (بارك)، وهي عضو منظمة «غالوب»، العالمية للإحصاء، بتنفيذ الدراسة الميدانية، وتمويل من جريدة «القبس».

الديوانية لا يؤثرون في قرار الاختيار، وأجاب (٣١٪) فقط بأن الانتماء الديني والانتخابات الفرعية تؤثر في اختيار النائب، بينما قال (٧٠٪) إن برنامج النائب الانتخابي ومواصفاته الفكرية السياسية لها تأثير في اختيار النائب المثالي لمجلس الأمة.

رابعاً - وردًا على سؤال عن الطريقة المثلى لاختيار النائب، قال (٨٧٪) إن الطريقة المثلى هي التنافس الحر غير المقيد، بينما أجاب (١٢٪) فقط بأن الانتخابات الفرعية هي الطريقة المثلى.

خامساً - وحول سؤال عما إذا كان النائب المثالي من الذين سبق لهم الفوز بعضوية مجلس الأمة، وإذا كان سجل النائب ومواقفه السابقة من العوامل التي تؤثر في اختياره مرة ثانية، أجاب أكثر من ثلثي أفراد العينة (٧١٪) أن السجل والمواقف السابقة سيؤثران كثيراً في اختيار النائب مرة ثانية، وقال (٧٪) بأن السجل والمواقف السابقة يؤثران قليلاً في الاختيار، أما (٢٢٪) فقالوا إن السجل والمواقف السابقة لن يؤثرا في اختيارهم. وهذا يعني أن (٧٨٪) يرون أن مواقف النائب السابقة وسجله البرلماني هما عامل مؤثر في اختيارهم له مرة ثانية.

سادساً - وحول أهمية وجود برنامج انتخابي للنائب المثالي، قال (٦٥٪) إن البرنامج الانتخابي الواضح والمبني على دراسة وتقديرات موضوعية هو شرط مهم لاختيارهم للنائب. بينما يرى (١٨٪) أنه لا بدّ للنائب المثالي من بلورة آراء واجتهادات ذاتية في القضايا العامة، أما (١٤٪) فقط فهم الذين يرون أن البرنامج الانتخابي والآراء المبلورة، ليسا شرطاً ضرورياً، ما دام النائب يتمتع بشخصية مميزة.

أجريت هذه الدراسة بهدف معرفة آراء المواطنين الذين لهم حق التصويت في انتخابات أعضاء مجلس الأمة وفي مواصفات نائب مجلس الأمة المثالي. وفي ما يلي المؤشرات الأساسية التي أسفرت عنها نتائج هذه الدراسة الميدانية.

النتائج والتحليل الإحصائي

١ - في مجال المستوى التعليمي للنائب المثالي

أظهرت نتائج البحث أن:

النسبة الغالبة من الناهخين، أفراد عينة الدراسة، (٦٦،٢٪) ترى أن التعليم الجامعي شرط أساسي ينبغي توافره في النائب المثالي المرشح لعضوية مجلس الأمة. وعلى حين أتى الرأي القائل إن التعليم، ليس شرطاً ضرورياً ينبغي توافره في النائب المثالي المرشح، في المرتبة الثانية

من الآراء بنسبة ١٨,٨٪، فإن التعليم الثانوي قد احتل المرتبة الثالثة من الآراء، وذلك بنسبة ١١,٧٪، أما الذين رأوا أن المستوى التعليمي للنائب المثالي يمكن أن يقلّ عن مستوى التعليم الثانوي، فقد تدنّت نسبتهم إلى ١,٥٪، فيما لم تتخذ النسبة الباقية من أفراد العينة رأياً في هذا الجانب. من ذلك يتضح أن النسبة الغالبة من أفراد عينة الدراسة أي ٧٧,٩٪ ترى أن التعليم الثانوي فما فوق هو شرط ضروري ينبغي توافره في النائب المثالي، وهي نسبة عالية تعكس مدى اهتمام الناخبين بالمستوى التعليمي للنائب المثالي المرتقب.

بلغت نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٣٤/٢١) عاماً، والذين يرون أن التعليم ليس شرطاً ضرورياً، ٢٣,١٪ وهي نسبة عالية، بالنسبة إلى باقي الناخبين.

بلغت نسبة فئة الناخبين الذين يقرأون ويكتبون فأقل، من حيث المستوى التعليمي، والذين يرون أن التعليم الثانوي فما فوق شرط ضروري ينبغي توافره في النائب المثالي ٧٦,٨٪، وهي نسبة عالية تعكس مدى اهتمام هذه الفئة بالمستوى التعليمي للنائب المثالي الجديد.

وهذا يعني أن المواطنين يجدون أهمية كبيرة في توافر شرط التعليم فيمن سيمثلهم ويمثّل مصالحهم في مجلس الأمة الجديد.

المواصفات المطلوبة للنائب المثالي

أن يكون متعلماً (إجابة واحدة فقط)

أ - تعليماً جامعياً	٦٦٪
ب - تعليماً ثانوياً	١٢٪
ج - أدنى من ذلك	١٪
د - التعليم ليس شرطاً ضرورياً	١٩٪
هـ - لا أدري	٢٪
المجموع	١٠٠٪

٢ - بالنسبة إلى عمر النائب المثالي

في هذا الجانب، طرحت خيارات أربعة أمام أفراد عينة الدراسة جاءت نتائجهم مرتبة على النحو التالي:

أن يكون متوسطاً في السن، أي يتراوح عمره بين ٣٥ عاماً و ٤٩ عاماً، وقد حقق هذا الرأي أعلى نسبة (٧١,٣٪) من إجابات المستفتين. وفي الترتيب الثاني، يأتي الرأي بأن يكون النائب كبيراً في السن، أي ذا خمسين عاماً فما فوق، وقد قرر ذلك ١٨,٨٪ من

المستفتين، أما الذين ذكروا أن العمر ليس شرطاً ضرورياً، فقد بلغت نسبتهم ٥٠٦٪ من الإجمالي، فيما الذين يرون أن يكون النائب شاباً يقل عمره عن ٣٥ عاماً، لم تزد نسبتهم على ٤٣٪ من المجموع.

أظهرت النتائج التفصيلية أيضاً، أن نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٥٠ سنة فما فوق) والذين يرون أن النائب المثالي، الذي يرغبون في أن يمثلهم في مجلس الأمة الجديد، يجب أن يكون من فئة العمر (٥٠ سنة فما فوق)، قد بلغت ٣٣٩٪، وهي أعلى من مثيلاتها لفئات الأعمار المختلفة للناخبين. كما أظهرت النتائج أيضاً، أن نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٢١ - ٣٤) والذين يرون أن النائب المثالي، الذي يرغبون في أن يمثلهم في مجلس الأمة الجديد، يجب أن يكون من فئة العمر (٣٥ - ٤٩)، قد بلغت ٨٠٦٪، وهذه النسبة تعني أن كلاً من الفئتين ترغب أن يمثلها قرينها أو القريب منها في العمر، لاعتبارات عديدة.

ويجب أن لا نغفل أنه رغم انخفاض نسبة الذين يرون أن العمر ليس شرطاً ضرورياً، إلا أن نسبة الشباب في فئة العمر (٢١ - ٣٤) جاءت أعلى من نسب باقي الفئات العمرية للناخبين الذين يرون الرأي نفسه، إذ بلغت هذه النسبة ٧٠٥٪.

أظهرت النتائج أيضاً، أن الناخبين الذين لا يتجاوز مستواهم التعليمي القراءة والكتابة فما دون، والذين يرون أن النائب المثالي يجب ألا يقل عمره عن ٣٥ عاماً، بلغت نسبتهم ٩٦٩٪، في حين أن نسبة الفئة نفسها التي ترى أن يكون عمر النائب محصوراً بين (٣٥ - ٤٩)، بلغت فقط ٦١٢٪. بينما نجد أن باقي النسب قد تددت بشكل ملحوظ، أو بلغت ١٠٦٪.

من النتائج التفصيلية، اتضح أن نسبة فئة الناخبين المتقاعدين، جاءت أعلى النسب من بين فئات الناخبين، الذين يرون أن النائب المثالي يجب أن يكون عمره ٥٠ سنة فما فوق، إذ بلغت هذه النسبة ٣٨٤٪.

في حين أن نسبة الناخبين من العاملين المهنيين جاءت أيضاً أعلى النسب من بين فئات الناخبين الذين يرون أن النائب المثالي يجب أن يكون عمره محصوراً بين (٣٥ - ٤٩ سنة)، في حين أن نسبة الناخبين المتقاعدين، جاءت أقلها، إذ بلغت هاتان النسبتان ٨١٦٪ و ٥٤٤٪ على التوالي.

كما بلغت نسبة فئة الناخبين الذين ينحصر دخلهم ما بين (٢٠٠ - ٤٠٠) دينار كويتي، الذين يرون أن النائب المثالي يجب أن يكون عمره ٥٠ سنة فما فوق ٢٣٢٪، وهي أعلى النسب من بين فئات الناخبين الأخرى.

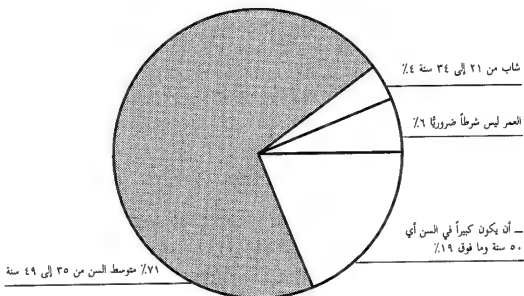
ومن ذلك يتضح أن المرحلة العمرية المفضلة لدى النسبة الغالبة من أفراد عينة الدراسة (٧١,٣٪) هي تلك المرحلة التي تجمع بين فورة الشباب واكتمال الرجولة ونضجها، أي التي تتراوح بين (٣٥ - ٤٩ سنة) وهي مرحلة أيضاً يمكن أن تتصف باكتمال الخبرة العملية والرأي الراجح بالنسبة إلى هذه الفئة العمرية.

عمر النائب المثالي

أن يكون في عمر مناسب (إجابة واحدة)

أ - أن يكون في الخمسين وما فوق	١٩٪
ب - أن يكون بين ٣٥ - ٤٩ سنة	٧١٪
ج - أن يكون شاباً بين ٢١ - ٣٤ سنة	٤٪
د - العمر ليس شرطاً ضرورياً	٦٪
هـ - لا أدري	—
المجموع	١٠٠٪

العمر المناسب للنائب المثالي



٣ - بالنسبة إلى مؤهلات النائب المثالي

أظهرت نتائج البحث أن الرأي القائل بأن يكون النائب المثالي من ذوي الخبرة والاختصاص، يأتي في المرتبة الأولى من مؤهلات النائب المثالي، إذ بلغت نسبة القائلين بهذا الرأي ٦٨,٥٪ من إجمالي أفراد العينة. يليه الرأي القائل إنه ينبغي أن يتمتع النائب المثالي بميزات شخصية واضحة تميزه عن غيره من المرشحين في دائرته، إذ بلغت نسبة القائلين به ٥٣,٦٪ من إجمالي أفراد العينة. أما الذين يرون أن النائب يجب أن يكون سياسيًا محترفًا، فقد بلغت نسبتهم ٤٦,٤٪ من المجموع، بينما تدنت نسبة القائلين «بأنه ينبغي أن يحمل آراء سياسية مطابقة للرأي السياسي للناخب» إلى ٢٨,٢٪ من المجموع.

أظهرت النتائج أيضاً أن نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٢١ - ٣٤ سنة)، الذين يرون أنه يجب أن يكون النائب المثالي سياسيًا محترفًا، جاءت أعلى النسب من بين فئات الأعمار الأخرى، إذ بلغت هذه النسبة ٥٣,٨٪، في حين جاءت نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٣٥ - ٤٩)، الذين يرون الرأي نفسه أقل النسب، إذ بلغت ٣٧,٧٪. كذلك أظهرت النتائج أن نسبة الناخبين من فئة العمر (٢١ - ٣٤) سنة، الذين يرون أن النائب المثالي يجب أن يحمل آراء سياسية مطابقة لآرائهم السياسية، جاءت أيضاً أعلى النسب من بين فئات الأعمار الأخرى، إذ بلغت هذه النسبة ٣٤,٤٪ في حين جاءت هذه النسبة عند فئتي الأعمار (٣٥ - ٤٩) و(٥٠ فما فوق) متقاربة، إذ بلغت ٢٤,٥٪ و ٢٤,٨٪ على التوالي. والشيء نفسه يمكن أن يقال عن الذين يرون أن النائب المثالي يجب أن يتمتع بميزات شخصية واضحة، إذ جاءت نسبة فئة الناخبين من العمر (٢١ - ٣٤) أعلى النسب أيضاً، فقد بلغت ٦٠,٦٪ متفوقة على باقي نسب القائلين بهذا الرأي من فئات العمر الأخرى للناخبين.

جاءت نسبة فئة الناخبين الحاصلين على الشهادة الابتدائية أو المتوسطة أعلى النسب من بين فئات الناخبين الآخرين في كافة الآراء المطروحة، بالنسبة إلى مؤهلات النائب المثالي. إذ بلغت هذه النسبة ٧٣,٤٪ و ٥١,٤٪ و ٣٨,٥٪ و ٦٥,١٪ على التوالي.

جاءت نسبة فئة الناخبين الذين يقومون بأعمالهم بأنفسهم، والذين يرون أن النائب المثالي يجب أن يكون من ذوي الخبرة والاختصاص، أعلى النسب، إذ بلغت ٧٥٪، تليها نسبة الذين يرون أنه يجب أن يتمتع بميزات شخصية واضحة إذ بلغت هذه النسبة ٦٣,٥٪.

أما بالنسبة إلى فئة العاملين المهنيين، فقد جاءت نسبتهم التي ترى أن النائب يجب أن يكون سياسيًا محترفًا ٥٥,٢٪، وهي أعلى النسب من بين الفئات المهنية الأخرى للناخبين، وكذلك جاءت نسبة هذه الفئة أيضاً، والتي ترى أن النائب يجب أن يحمل آراء سياسية

مطابقة لآرائهم السياسية، أعلى النسب من بين نسب الفئات المهنية الأخرى للناخبين، إذ بلغت ٣٢,٨٪.

بالنسبة إلى فئة أصحاب الدخول المرتفعة، التي تزيد على ٧٠٠ دينار كويتي، فقد جاءت نسبتهم التي ترى أن النائب المثالي يجب أن يكون من ذوي الخبرة والاختصاص أعلى النسب، إذ بلغت ٧٦,٨٪، بينما تلتها نسبة الذين يرون منهم أن النائب المثالي يجب أن يتمتع بميزات شخصية واضحة (٦٢,٦٪). وبلغت نسبة الذين يرون منهم أن النائب المثالي يجب أن يكون سياسياً محترفاً ٥١,٥٪. ثم جاءت نسبة الذين يرون منهم أن النائب المثالي يجب أن يحمل آراء سياسية مطابقة لآرائهم السياسية في المرتبة الأخيرة، إذ بلغت ٣٤,٣٪.

وهكذا نرى أن الرأي القائل بأن يكون النائب من ذوي الخبرة والاختصاص، يأتي في مقدمة المؤهلات التي ينبغي أن تتوفر في النائب المثالي.

مؤهلات النائب المثالي (إجابة واحدة)

لا	نعم	
٣١٪	٦٩٪	أ - أن يكون من ذوي الخبرة والاختصاص
٥٤٪	٤٦٪	ب - أن يكون سياسياً محترفاً
٧٢٪	٢٨٪	ج - أن يحمل آراء سياسية مطابقة لآرائك
٤٦٪	٥٤٪	د - أن يتمتع بميزات شخصية واضحة
-	-	هـ - لا أدري

٤ - في مجال الانتماء القبلي أو الديني للناخب

أظهرت النتائج أن أكثر من نصف عينة الدراسة، بالضبط (٥٤,٦٪)، يرون أن التمثيل القبلي أو الانتماء الديني ليسا شرطين ضروريين ينبغي توافرها في النائب المثالي، بينما بلغت نسبة الذين يرون أنهما يشكلان ضرورة رئيسية (٢٩,٢٪) منهم. أما الذين يرون أنهما يشكلان ضرورة إلى حد ما، فقد بلغت نسبتهم (١٦٪). يتضح من النتائج أن نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٢١ - ٣٤) والذين يرون أن النائب المثالي هو الذي يكون مثلاً لقبيلتهم أو لانتمائهم الديني إلى حد ما، جاءت أعلى النسب من بين فئات الناخبين الأخرى الذين يرون الرأي نفسه، إذ بلغت هذه النسبة ٢٠,٦٪. وجاءت كذلك نسبة فئة

الناخبين البالغين من العمر (٣٥ - ٤٩) والذين يرون أنه ليس شرطاً ضرورياً أن يكون النائب المثالي ممثلاً لقبيلتهم أو لانتماهم الديني، أعلى النسب من بين فئات الناخبين الأخرى والذين يرون الرأي نفسه، إذ بلغت هذه النسبة ٥٩,٤٪. أما بالنسبة إلى فئة أعمار الناخبين البالغين من العمر (٥٠ سنة فما فوق)، فقد جاءت نسبتهم أعلى النسب في الرأي القائل بأن النائب المثالي يجب أن يكون ممثلاً لقبيلتهم أو لانتماهم الديني، إذ بلغت هذه النسبة ٣٥,٥٪.

بالنسبة إلى الناخبين ذوي المستوى التعليمي الابتدائي وأقل من الثانوي، فإن نسبة الذين يرون منهم أن النائب المثالي يجب أن يكون ممثلاً لقبيلتهم أو لانتماهم الديني بشكل رئيسي، جاءت أعلى النسب من بين فئات الناخبين المتعلمين، إذ بلغت هذه النسبة ٣٦,٧٪. في حين جاءت أقل نسبة من الذين يرون الرأي نفسه من الحاصلين على الثانوية العامة فما فوق. ويؤكد هذه النتيجة أيضاً أن نسبة الذين يرون أنه ليس شرطاً ضرورياً عند اختيار النائب المثالي، أن يكون ممثلاً لقبيلتهم أو لانتماهم الديني، جاءت عالية عند الناخبين الحاصلين على الثانوية العامة فما فوق، في حين جاءت أقل نسبة عند الناخبين الحاصلين على الابتدائية وأقل من الثانوية.

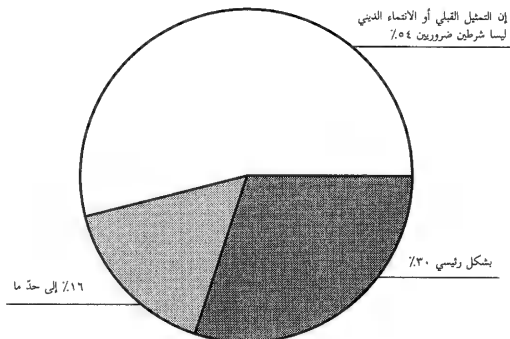
بالنسبة إلى فئة الناخبين المتقاعدين، فإن نسبة الذين يرون منهم أن النائب المثالي يجب أن يكون ممثلاً لقبيلتهم أو لانتماهم الديني بشكل رئيسي، جاءت أعلى النسب من بين فئات الناخبين الأخرى، إذ بلغت هذه النسبة ٣٩,٢٪. وكذلك جاءت نسبة الناخبين غير المهنيين، الذين يرون أن النائب المثالي يجب أن يكون ممثلاً لقبيلتهم أو لانتماهم الديني، إلى حد ما، أعلى النسب من بين فئات الناخبين الأخرى، إذ بلغت هذه النسبة ٢٢,٨٪.

في حين تدنت نسبة الناخبين المتقاعدين، الذين يرون أنه ليس شرطاً ضرورياً في النائب المثالي، أن يكون ممثلاً لقبيلتهم أو لانتماهم الديني عن باقي نسب فئات الناخبين الأخرى، إذ بلغت هذه النسبة ٥,٤٪.

وهذا يعني أن النسبة الأعلى من عينة الدراسة، ترى أن هذا الانتماء لا يشكل شرطاً ضرورياً في النائب.

ولكن في الوقت نفسه لا يمكن إغفال نسبة الذين يرون أن هذا الانتماء يشكل ضرورة رئيسية أو يشكل إلى حد ما هذه الضرورة إذ هما في مجموعهما يمثلان (٤٥,٢٪).

هل من الضروري، في رأيك، أن يدخل في مؤهلات النائب المثالي أن يكون مثلاً لقيمتك أو لانتماثك الديني؟



٥ - بالنسبة إلى الطريقة المثلى لاختيار النائب

أظهرت النتائج أن نسبة الذين يرون أن التنافس الحر غير المقيد، هو الطريقة المثلى لاختيار النائب الذي سيمثلهم في مجلس الأمة، جاءت مرتفعة جداً، إذ بلغت ٨٧,٣٪ من مجمل أفراد العينة. بينما تدنت نسبة القائلين بطريقة الانتخابات القبلية أو الفرعية إلى ١١,٧٪ منهم.

جاءت نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٢١ - ٣٤)، والذين يرون أن الطريقة المثلى لاختيار النائب المثالي، هي التنافس الحر غير المقيد، أعلى النسب، إذ بلغت ٩٠,٦٪ من بين نسب باقي الفئات العمرية الأخرى للناخبين، والذين يرون الرأي نفسه.

كذلك جاءت نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر (٥٠ سنة فما فوق)، والذين يرون أن الانتخابات القبلية أو الفرعية، هي الطريقة المثلى لاختيار النائب المثالي، أعلى النسب، إذ

بلغت ١٤٪ من بين نسب باقي الفئات العمرية الأخرى للمناخيين، والذين يؤيدون الرأي نفسه.

وهذا يعني أن الشباب أكثر تأييداً للرأي الأول، بينما كبار السن هم الأكثر تأييداً للرأي الثاني.

لم يكن هناك أي تأثير يذكر للمستوى التعليمي في الرأي القائل إن التنافس الحر غير المقيّد، هو الطريقة المثلى لاختيار النائب، إذ جاءت النسب التي تؤيد هذا الرأي مرتفعة، عند كافة المستويات التعليمية، عن الرأي القائل بأن الانتخابات القبلية الفرعية هي الطريقة المثلى.

ولكن يجب ألا نغفل أن أعلى النسب التي تؤيد الرأي الأول، جاءت أعلى عند فئة الناخبين الحاصلين على الثانوية فأكثر. كما جاءت نسبة الذين يرون الانتخابات القبلية الفرعية هي الطريقة المثلى لاختيار النائب عالية، عند فئة الناخبين الذين يقرأون فأقل، على مثيلاتها بالنسبة إلى باقي الفئات التعليمية.

وجاءت نسبة فئة الناخبين المتقاعدين، الذين يرون أن طريقة الانتخابات القبلية الفرعية، هي الطريقة المثلى لاختيار النائب، أعلى النسب، إذ بلغت (١٤٠٤٪).

كذلك جاءت نسبة فئة الناخبين أصحاب الدخل المرتفعة (٧٠١ دينار فأكثر) الذين يرون أن الطريقة المثلى لاختيار النائب هي التنافس الحر غير المقيّد، أعلى النسب، إذ بلغت هذه النسبة ٩١،٩٪، على حين جاءت نسبة فئة الناخبين الذين ينحصر دخلهم بين (٢٠٠ - ٤٠٠) والذين يرون أن الانتخابات القبلية الفرعية، هي الطريقة المثلى لاختيار النائب، أعلى النسب من بين فئات الناخبين أصحاب الدخل الأخرى.

وهذا يؤكد ما جاء في إجابات السؤال السابق، من أن التمثيل القبلي أو الانتماء الديني ليسا شرطين ضروريين ينبغي توافرهما في النائب المثالي.

٦ - بالنسبة إلى الذين يؤثرون في الناخب عند اختياره للنائب الذي سيمثله

أظهرت النتائج أن أعلى نسبة من أفراد عينة الدراسة ٦٩،٨٪ يرون أن ما من أحد، سواء من أفراد العائلة أو من الأصدقاء في الديوانية أو الالتزام بالانتخابات الفرعية القبلية أو الانتماء الديني، يؤثر في اختيارهم للنائب الذي سيمثلهم في مجلس الأمة، وإنما برنامج النائب الانتخابي ومواصفاته الفكرية والسياسية، هما الفيصل في عملية الاختيار.

أما الذين قرروا أن الالتزام بالانتخابات الفرعية للقبيلة أو الانتماء الديني، هو المؤثر الوحيد في عملية اختيار النائب، فقد بلغت نسبتهم ٣٠،٧٪ من مجمل أفراد العينة.

ويأتي في المرتبتين الثالثة والرابعة من عوامل التأثير الأصدقاء في الديوانية، إذ بلغت نسبة القائلين بها ١٩٥٪، ثم أخيراً تأثير الأب أو أحد أفراد العائلة، قد جاء بنسبة ١٠٧٪. بلغت نسبة الذين يرون أن الأب أو أفراد العائلة هم الذين يؤثرون بهم في اختيار النائب الذي يمثّلهم في مجلس الأمة، أعلى نسبة عند فئة الناخبين البالغين من العمر ٢١ - ٣٤، إذ بلغت ١٣١٪ وذلك بالنسبة إلى باقي الفئات العمرية للناخبين.

جاءت نسب الذين يرون أن الأصدقاء في الديوانية هم الذين يؤثرون بهم في اختيار النائب، متقاربة عند الفئتين العمريتين ٣٥ - ٤٩ و ٥٠، فما فوق، إذ بلغت ٢٣٦٪، ٢٢٦٪ على التوالي.

جاءت نسبة فئة الناخبين البالغين من العمر ٢١ - ٣٤، الذين يرون أنه ليس هناك أحد يؤثر بهم في اختيار النائب، بل المؤثر هما برنامج الانتخاب ومواقفاته الفكرية والسياسية، أعلى النسب من بين الفئات الأخرى التي تؤيد الرأي نفسه، إذ بلغت ٧٣٨٪.

جاءت نسبة فئة الناخبين الذين يقرأون ويكتبون فأقل، ويؤيدون الرأي القائل إن الأصدقاء في الديوانية هم الذين يؤثرون بهم في اختيار النائب، أعلى النسب التي تؤيد هذا الرأي من بين الفئات التعليمية الأخرى، إذ بلغت هذه النسبة ٢٧٩٪.

في حين أن نسبة فئة الناخبين الحاصلين على الشهادة الابتدائية والمتوسطة، الذين يرون أن الالتزام بالانتخابات الفرعية أو الانتماء الديني، هما اللذان يؤثران بهم في اختيار النائب، جاءت مرتفعة عن مثيلاتها التي تؤيد الرأي نفسه من بين الفئات التعليمية الأخرى، إذ بلغت هذه النسبة ٣٨٥٪.

أما نسبة فئة المتعلمين تعليماً ثانوياً وجامعياً فأكثر، فقد جاءت أعلى النسب ٧٦٩٪ التي ترى أنه ليس هناك أحد يؤثر بهم في اختيار النائب، وإنما الذي يؤثر فيهم هو برنامج الانتخاب ومواقفاته الفكرية والسياسية، وذلك من بين الفئات التعليمية الأخرى للناخبين.

أما بالنسبة إلى فئة الناخبين أصحاب الدخل المنخفضة ٢٠٠ - ٤٠٠ دينار، فقد جاءت نسبة الذين يرون منهم أن الالتزام بالانتخابات الفرعية أو الانتماء الديني هما اللذان يؤثران بهم في اختيار النائب الذي يمثّلهم في مجلس الأمة، أعلى النسب، إذ بلغت ٣٦٨٪، وذلك بالنسبة إلى باقي فئات الناخبين الدخلية.

أما بالنسبة إلى فئة الناخبين أصحاب الدخل المحصورة بين ٤٠١ - ٧٠٠ دينار، فقد جاءت نسبة الذين يرون منهم أن الأصدقاء في الديوانية هم الذين يؤثرون بهم في اختيار النائب الذي يمثّلهم في مجلس الأمة، أعلى النسب، إذ بلغت ٢٢٤٪، وذلك بالنسبة إلى باقي فئات الناخبين الأخرى.

أما فئة أصحاب الدخل المرتفعة ٧٠١ - ١٥٠٠ دينار فأكثر، فإن نسبة الذين يرون منهم أن برنامج النائب الانتخابي ومواصفاته الفكرية والسياسية هما اللذان يؤثران بهم في اختيارهم لنائب دون غيره، جاءت أعلى النسب بين فئات الدخل المختلفة التي تؤيد هذا الرأي، إذ بلغت هذه النسبة ٨١٠٨٪.

وبما سبق يتضح أن أعلى نسبة من أفراد عينة الدراسة ٦٩٠٨٪ ترى أن برنامج النائب الانتخابي ومواصفاته الفكرية والسياسية هما المؤثر الوحيد في عملية الاختيار.

من من هؤلاء يؤثر بك في اختيارك للنائب الذي يمثلك؟

لا	نعم	
٨٩٪	١١٪	أبوك أو أفراد عائلتك
٨١٪	١٩٪	أصدقائك في الدبوانية
٦٩٪	٣١٪	الانتماء بالانتخابات الفرعية
٣٠٪	٧٠٪	ليس واحد من هؤلاء، بل برنامج النائب
-	-	لا أدري

٧ - بالنسبة إلى استشارة النائب لناخبيه

أظهرت نتائج البحث أن أعلى نسبة، أي ٤٧٪، من أفراد عينة الدراسة ترى أن على النائب المثالي أن يستشير ناخبيه في الأمور الجوهرية فقط، على حين بلغت نسبة الذين قرروا أن على النائب أن يقوم باستشارة ناخبيه باستمرار في مختلف الأمور ٤٠٩٪ منهم. أما الذين قرروا أن استشارة الناخبين ليست شرطاً ضرورياً للنائب الجيد، فقد انخفضت نسبتهم إلى ١١٧٪ منهم.

كذلك اتضح من النتائج أن نسبة الذين قرروا أن على النائب المثالي أن يقوم باستشارة ناخبيه باستمرار، جاءت أعلى عند ذوي المستوى التعليمي الأدنى منها عند ذوي المستويات التعليمية الأعلى، إذ بلغت ٤٥٪ عند الذين يقرأون ويكتبون، و٤٢٢٪ عند الحاصلين على الابتدائية والشهادة المتوسطة، وانخفضت إلى أدناها، ٣٦٥٪، عند الحاصلين على الشهادة الثانوية والتعليم الجامعي. وعلى عكس ذلك، نجد أن الذين قرروا أن على النائب المثالي أن يستشير ناخبيه في الأمور الجوهرية فقط، ترتفع نسبتهم عند الحاصلين على الشهادة الثانوية والتعليم الجامعي، عما هي عليه عند المستويات التعليمية الأدنى، إذ جاءت كالآتي:

٥١٣٪

عند الحاصلين على الشهادة الثانوية أو التعليم الجامعي

٤٦٨٪

عند الحاصلين على الشهادة الابتدائية أو المتوسطة

٤١٩٪

عند من يقرأون ويكتبون

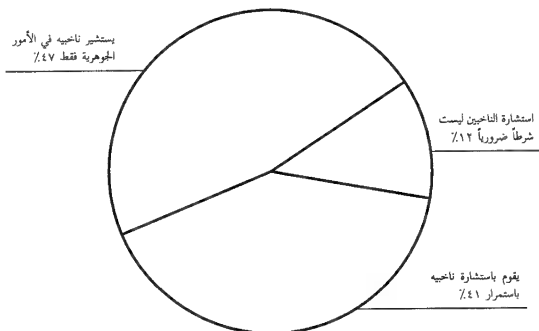
كما أوضحت النتائج أن الذين قرروا أن على النائب المثالي أن يستشير ناخبه فقط في الأمور الجوهرية، ترتفع نسبتهم إلى أقصاها فقط عند ذوي الدخل الأعلى ٧٠١ - ١٥٠٠ د.ك. فأكثر، شهرتاً، إذ بلغت هذه النسبة ٥٢٥٪.

من ذلك يتضح أن استشارة النائب لناخبيه (سواء كانت بصفة مستمرة أو في الأمور الجوهرية فقط) هي شرط ضروري ينبغي توافره في النائب المثالي، وذلك طبقاً لما أفادت به النسبة الغالبة من أفراد عينة الدراسة ٨٧٩٪.

هل تعتقد بأن على النائب (إجابة واحدة فقط)

أ -	أن يقوم باستشارة ناخبه باستمرار	٤٦٪
ب -	أن يستشيرهم في الأمور الجوهرية فقط	٤٧٪
ج -	استشارة الناخبين ليس شرطاً ضرورياً	١٢٪
د -	لا أدري	-

هل تعتقد أن النائب المثالي أن؟



٨ - بالنسبة إلى المهام الملقاة على النائب المثالي

أفادت النسبة الغالبة من أفراد عينة الدراسة (٨٧,٦٪) أن على النائب المثالي أن يحرص على تمثيل الشعب ككل، بغض النظر عن مصالح ناخبه. وبلغت نسبة الذين يرون أنه ينبغي عليه أن يحرص على تمثيل مصالح ناخبه بالدرجة الأولى بصفته مسؤولاً أمامهم ١٢,٢٪ من مجمل أفراد العينة.

وفي دراسة النتائج، في ضوء عامل الفئات العمرية للناخبين، اتضح أن جميع الناخبين، على اختلاف أعمارهم، يؤيدون أن من مهمات النائب المثالي أن يحرص على تمثيل الشعب ككل، بغض النظر عن مصالح ناخبه، باعتباره مسؤولاً أمام الشعب، إلا أن نسبة الشباب ٢١ - ٣٤ جاءت أعلاهم، إذ بلغت ٩١,٣٪.

في حين أن نسبة الناخبين الذين يرون أن من مهمات النائب المثالي أن يحرص على تمثيل مصالح ناخبه بالدرجة الأولى (لأنه مسؤول أمامهم) جاءت أعلى النسب عند فئة العمر ٥٠ سنة فأكثر، بالمقارنة مع باقي الفئات العمرية الأخرى للناخبين، إذ بلغت ١٨,٢٪ منهم.

وفي ضوء العلاقة بين التعليم والإجابة عن هذا السؤال، فإنه يمكن القول إن جميع الناخبين، على اختلاف مستواهم التعليمي، يؤيدون أن من مهمات النائب المثالي الحرص على تمثيل الشعب ككل، بغض النظر عن مصالح ناخبه، باعتباره مسؤولاً أمام الشعب، إلا أن نسبة الناخبين الحاصلين على الثانوية فما فوق، جاءت أعلى، إذ بلغت ٩٢,٣٪.

وعلى حين جاءت نسبة الناخبين الذين يؤيدون أن من مهمات النائب المثالي أن يحرص على تمثيل ناخبه بالدرجة الأولى، أعلى النسب عند الذين يقرأون ويكتبون بالمقارنة مع باقي فئات التعليم المختلفة للناخبين، إذ بلغت ٢٠,٢٪.

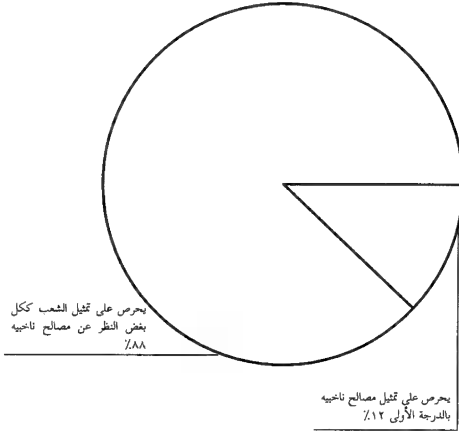
اتضح كذلك أن كافة الناخبين، على اختلاف مهنهم، يرون أن من مهمات النائب المثالي أن يحرص على تمثيل الشعب ككل، بغض النظر عن مصالح ناخبه، إلا أن أعلى نسبة ترى هذا الرأي، كانت من أصحاب العمل الذين يقومون بأعمالهم بأنفسهم، إذ بلغت نسبتهم ٩٤,٢٪.

في حين أن نسبة الذين يرون أن من مهمات النائب المثالي أن يحرص على تمثيل مصالح ناخبه بالدرجة الأولى، جاءت أعلى النسب عند المتقاعدين بالمقارنة مع باقي فئات المهن الأخرى، إذ بلغت ١٦٪ منهم.

ومن ناحية الدخل، أظهرت النتائج أيضاً أن كافة الناخبين، على اختلاف دخولهم، يؤيدون أن من مهمات النائب المثالي أن يحرص على تمثيل الشعب ككل، بغض النظر عن

مصالح ناخبيه. وقد جاءت أعلى النسب التي تؤيد هذا الرأي من الناخبين أصحاب الدخل المرتفعة، إذ بلغت ٩٦٪.

هل تعتقد بأن من مهمات النائب المثالي أن؟



هل تعتقد أن تمثيل النائب الجيد لمصالح ناخبيه يقتضي منه:

أ -	أن يقوم بكل ما يطلب منه توفيره والمساعدة على إنجاز المعاملات	٩٪
ب -	أن يكتفي بالتدخل لمساعدة ناخبيه على الأمور المهمة غير الاعتيادية	٦١٪
ج -	أن لا يتدخل في أمور ومعاملات يمكن أن تنجر بالطرق الاعتيادية	٢٨٪
د -	لا أدري	١٪
هـ -	رأي آخر (حدد)	١٪
	المجموع	١٠٠٪

في حين جاءت نسبة الذين يرون أن من مهمات النائب المثالي أن يحرص على تمثيل مصالح ناخبيه بالدرجة الأولى، أعلى النسب من فئتي الدخل ٤٠١ - ٧٠٠ د.ك. و ٢٠٠ - ٤٠٠ د.ك، إذ بلغتا ١٥٩٪ و ١٤٧٪ على التوالي، بينما تدنت النسبة القائلة بالرأي نفسه، لدى ذوي الدخل الأعلى، إذ بلغت ٣٪ فقط.

وهذا يعني أن النسبة الغالبة من أفراد عينة الدراسة ٨٧٦٪ ترى أن يكون النائب المثالي ممثلاً للشعب ككل، وليس ممثلاً لناخبيه فقط.

٩ - بالنسبة إلى ما يتطلبه تمثيل النائب الجيد لمصالح ناخبيه

أظهرت نتائج البحث أن أعلى نسبة (٦١٢٪) من أفراد عينة الدراسة، ترى أن على النائب الجيد أن يكتفي بالتدخل لمساعدة ناخبيه في الأمور المهمة غير الاعتيادية، بينما تأتي في الترتيب الثاني نسبة الذين يرون أن على النائب أن لا يتدخل في أمور ومعاملات لناخبيه، يمكن أن تنجز بالطرق الاعتيادية، ويشكل عدم إنجازها تقصيراً هو ليس مسؤولاً عنه، إذ بلغت هذه النسبة ٢٧٩٪ من مجمل أفراد العينة. أما الذين يرون أن تمثيل النائب الجيد لمصالح ناخبيه يقتضي منه أن يقوم بكل ما يطلب منه توفيره والمساعدة على إنجازها من معاملات، فقد انخفضت نسبتهم إلى ٩٤٪.

كذلك أوضحت النتائج أن الرأي القائل إن تمثيل النائب الجيد لمصالح ناخبيه يقتضي منه أن يكتفي بالتدخل لمساعدة ناخبيه على الأمور المهمة غير الاعتيادية، جاءت نسبة القائلين به عند فئات الأعمار المختلفة مرتفعة ومتقاربة عند فئتي العمر ٢١ - ٣٤ سنة و ٣٥ - ٤٩ سنة، إذ بلغتا ٦٥٦٪ و ٦٥١٪ على التوالي. بينما انخفضت نسبة القائلين بهذا الرأي عند فئة العمر ٥٠ سنة فما فوق، فبلغت ٥٣٧٪.

أما الذين قرروا أن على النائب الجيد أن لا يتدخل في أمور ومعاملات، يمكن أن تنجز بالطرق الاعتيادية، ويشكل عدم إنجازها تقصيراً هو ليس مسؤولاً عنه، فقد جاءت أعلى نسبة منهم عند فئة العمر ٥٠ سنة فوق، إذ بلغت ٣٠٦٪. بينما انخفضت النسبة القائلة بالرأي نفسه عند الفئتين العمريتين الآخرين.

وعن الرأي القائل بأن يقوم النائب بكل ما يطلب منه توفيره والمساعدة على إنجازها من معاملات، فقد جاءت أعلى النسب المؤيدة لهذا الرأي أيضاً عند فئة العمر ٥٠ سنة فما فوق، إذ بلغت ١٥٧٪. بينما تدنت النسبة المناظرة عن الفئتين العمريتين الآخرين.

كذلك أوضحت النتائج أن نسبة الذين يؤيدون الرأي القائل بأن تمثيل النائب الجيد لمصالح ناخبيه، يقتضي منه أن يكتفي بالتدخل لمساعدة ناخبيه على الأمور المهمة غير الاعتيادية، جاءت أعلى النسب عند ذوي الشهادة الابتدائية أو المتوسطة، إذ بلغت ٦٩٧٪.

على حين جاءت أعلى نسب الذين يرون أن يقوم النائب بكل ما يطلب منه توفيره والمساعدة على إنجازه من معاملات، عند الذين يقرأون ويكتبون بالمقارنة مع ذوي المستويات التعليمية الأعلى، إذ بلغت ١٧,٨٪، بينما تدنت إلى ٦,٤٪ عند الحاصلين على الشهادة الابتدائية أو المتوسطة، وإلى ٤,٥٪ بين الحاصلين على الشهادة الثانوية فأكثر.

كذلك أظهرت النتائج أن الذين يرون أن تمثيل النائب الجيد لمصالح ناخبيه، يقتضي أن يقوم بكل ما يطلب منه توفيره والمساعدة على إنجازه من معاملات، جاءت نسبتهم مرتفعة ومقاربة عند أصحاب العمل الذين يقومون بأعمالهم بأنفسهم وكذلك عند المتقاعدين عن العمل، إذ بلغت ١٥,٤٪ و ١٣,٦٪ على التوالي. بينما انخفضت النسبة المناظرة عند فئات العمل الأخرى.

أما الذين يرون أن على النائب أن لا يتدخل في أمور ومعاملات، يمكن أن تنجز بالطرق الاعتيادية، ويشكل عدم إنجازها تقصيراً هو ليس مسؤولاً عنه، فقد جاءت أعلى نسبة للقاتلين بذلك، ٣١,٢٪، عند المتقاعدين بالمقارنة مع الفئات المهنية الأخرى.

وفي دراسة هذه النتائج، في ضوء عامل الدخل، يتضح أن نسبة القائلين بأن على النائب أن يكتفي بالتدخل لمساعدة ناخبيه على الأمور المهمة غير الاعتيادية، جاءت مرتفعة، ٦٨,٨٪، عند أصحاب الدخل من ٤٠١ - ٧٠٠ دك. بالمقارنة مع باقي فئات الدخل الأخرى.

أما الذين يرون أن يقوم بكل ما يطلب منه توفيره والمساعدة على إنجازه من معاملات، فقد بلغت أعلى نسبة لهم ١١,٦٪، عند أصحاب الدخل الدنيا ٢٠٠ - ٤٠٠ دك. بالمقارنة مع باقي فئات الدخل الأخرى.

وهذا يعني أن أعلى نسبة من أفراد عينة الدراسة، ترى أن تمثيل النائب الجيد لمصالح ناخبيه، يقتضي منه أن يكتفي بالتدخل لمساعدة ناخبيه على الأمور المهمة وغير الاعتيادية فقط.

هل تعتقد أن من مهمات النائب المثالي (إجابة واحدة فقط)

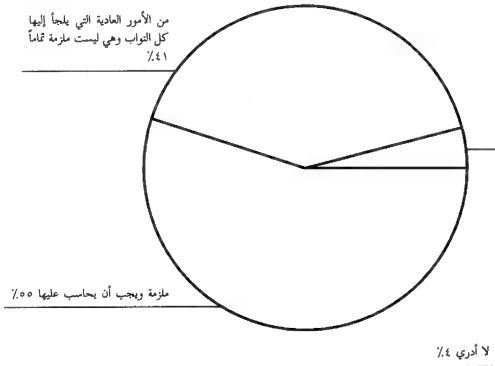
أ -	أن يحرص على تمثيل مصالح ناخبيه بالدرجة الأولى (لأنه مسؤول أمامهم)	١٢٪
ب -	أن يحرص على تمثيل الشعب ككل، بغض النظر عن مصالح ناخبيه (لأنه مسؤول أمام الشعب)	٨٨٪
ج -	رأي آخر (يذكر)	-

١٠ - بالنسبة إلى ما يطلقه النائب الجيد من وعود انتخابية

أوضحت نتائج البحث أن أكثر قليلاً من نصف أفراد عينة الدراسة (٥٤,٨٪) يرون أن الوعود الانتخابية التي يطلقها النائب الجيد، ملزمة له، ويجب أن يحاسب عليها، على حين ترى نسبة ٤٠,٩٪ منهم أن هذه الوعود تعتبر من الأمور العادية التي يلجأ إليها كل النواب، وهي ليست ملزمة بشكل حرفي.

أظهرت النتائج أيضاً أن نسبة الناخبين الذين يرون أن الوعود الانتخابية التي يطلقها النائب الجيد هي ملزمة، ويجب أن يحاسب عليها، جاءت مرتفعة عند أصحاب الدخل المنخفضة (٢٠٠ - ٤٠٠)، بالمقارنة مع ذوي الدخل الأعلى، إذ بلغت ٦٤,٢٪ منهم.

هل تعتقد بأن الوعود الانتخابية التي يطلقها النائب الجيد؟



١١ - بالنسبة إلى ضرورة وجود برنامج انتخابي للنائب الجيد

أوضحت نتائج البحث أن نسبة تقترب كثيراً من ثلثي عينة الدراسة بالضبط (٦٥,٢٪) ترى أن النائب الجيد يجب أن يكون لديه برنامج انتخابي واضح، مبني على دراسة

وتقديرات موضوعية. بينما بلغت نسبة الذين يرون أن على النائب الجيد أن يبلور آراء واجتهادات ذاتية (١٨٪) من مجمل أفراد العينة، أما الذين يرون أن البرنامج الانتخابي أو بلورة آراء ذاتية ليسا أمرين ضروريين، ما دام النائب يتمتع بشخصية متميزة، فقد انخفضت نسبتهم إلى ١٣,٥٪.

عند دراسة العلاقة بين عمر الناخبين ورأيهم في هذا السؤال، أوضحت النتائج أن نسبة الذين يرون أن النائب الجيد يجب أن يكون لديه برنامج انتخابي واضح، مبني على دراسة وتقديرات موضوعية، جاءت أعلى عند فئة العمر (٢١ - ٢٤ سنة) مما هي عليه عند باقي فئتي العمر الآخرين، إذ بلغت ٧٠٪.

أما الذين يرون أن النائب الجيد يجب أن يبلور آراء واجتهادات ذاتية، فقد جاءت نسبتهم مرتفعة عند الناخبين الذين تزيد أعمارهم على (٥٠ سنة)، إذ بلغت ٢٠,٧٪. أما الذين يرون أن النائب الجيد يجب أن يتمتع بشخصية متميزة، فقد جاءت نسبتهم عالية عند فئة العمر (٣٥ - ٤٩)، إذ بلغت هذه النسبة ١٩,٨٪.

أجمعت آراء كافة الناخبين، على اختلاف مستوياتهم التعليمية، على النائب الجيد يجب أن يكون لديه برنامج انتخابي واضح، مبني على دراسة وتقديرات موضوعية، إلا أن أعلى نسبة كانت عند الناخبين الحاصلين على الشهادة الابتدائية والمتوسطة، إذ بلغت هذه النسبة ٧٢,٥٪.

أما أعلى نسبة عند الذين يرون أن النائب الجيد يجب أن يبلور آراء واجتهادات ذاتية، فقد كانت لدى فئة الناخبين الذين يقرأون ويكتبون، إذ بلغت هذه النسبة ٢٢,٥٪.

كذلك أجمعت آراء كافة الناخبين، على اختلاف مهنتهم، على النائب الجيد يجب أن يكون لديه برنامج انتخابي واضح، مبني على دراسة وتقديرات موضوعية، وذلك بنسب متفاوتة، بلغت أعلاها ٧٥٪ عند أصحاب العمل الذين يقومون بأعمالهم بأنفسهم.

أما أعلى نسبة عند الذين يرون أن النائب الجيد يجب أن يبلور آراء واجتهادات ذاتية، فقد كانت لفئة الناخبين المهنيين، إذ بلغت هذه النسبة ١٩,٢٪.

أما نسبة الذين يرون أن النائب الجيد يجب أن يتمتع بشخصية متميزة، فقد بلغت أعلاها عند الناخبين غير المهنيين، إذ بلغت هذه النسبة ١٨,٥٪.

من ذلك يتضح أن النسبة الكبرى من أفراد عينة الدراسة (٦٥,٢٪) ترى أن النائب الجيد يجب أن يكون لديه برنامج انتخابي واضح، مبني على الدراسة والتقديرات الموضوعية.

١٢ - بالنسبة إلى تأثير سجل ومواقف النائب الذي سبقت له عضوية مجلس الأمة في عملية الاختيار

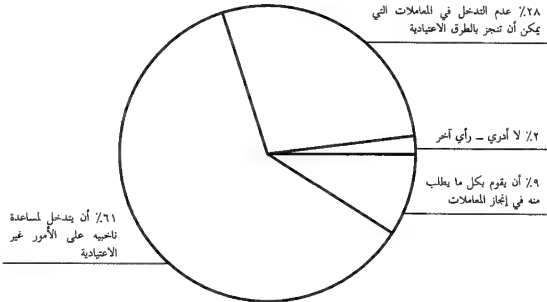
أظهرت نتائج البحث أن نسبة ٧١٠١٪ من أفراد عينة الدراسة، ترى أن سجل ومواقف النائب الذي سبقت له عضوية مجلس الأمة يؤثران كثيراً في اختيارهم له مرة ثانية، على حين ترى نسبة ٢١٠٨٪ منهم أنهما لا يؤثران في اختيارهم له مرة أخرى، أما الذين يرون أن ذلك يؤثر قليلاً في عملية الاختيار، فلم تزد نسبتهم على ٦٠٩٪.

أجمعت آراء الناخبين، على اختلاف أعمارهم، على أن سجل ومواقف النائب الجيد الذي سبقت له عضوية المجلس سوف يؤثران كثيراً في اختيارهم له، وذلك بنسب متفاوتة بلغت أعلاها ٧٦٠٤٪ للناخبين في فئة العمر (٣٥ - ٤٩).

وأظهرت النتائج أيضاً أن نسبة الناخبين الذين يرون أن سجل ومواقف النائب الجيد الذي سبقت له عضوية المجلس لن يؤثرأ عند اختيارهم له، جاءت عالية عند أصحاب الدخول المنخفضة (٢٠٠ - ٤٠٠)، إذ بلغت ٣١٠٦٪.

وهذا يعني أن الرأي القائل إن سجل ومواقف النائب الذي سبقت عضويته لمجلس الأمة يؤثران كثيراً في اختيار الناخبين له مرة أخرى، هو الرأي السائد عند النسبة الغالبة من أفراد عينة الدراسة (٧١٠١٪).

ما هي في تصورك مسؤولية النائب المثالي إزاء ناخبيه؟



الفصل التاسع

نحو تعميق التجربة الديمقراطية

تجربة الديمقراطية في الكويت تجربة فريدة وثمينة، وهي في الوقت نفسه، ذات جذور عميقة في المجتمع الكويتي. وقد أتاحت لنا أحداث سنوات ١٩٨٦ - ١٩٩١ فرصة تاريخية نادرة للتأمل ومراجعة مسيرة الماضي والتطلع إلى مستقبل أفضل.

وفي هذا الإطار نقوم بطرح بعض الأفكار والآراء حول تعميق هذه التجربة الديمقراطية الفريدة والثرية، عليها تكون حافزاً لنقاش تشارك فيه جميع الفئات لصيانة هذا الإنجاز الشعبي وإزالة معوقاته.

وأولى هذه الأفكار لا بد أن تتصل بموضوع القاعدة الانتخابية وضيقها غير الطبيعي، بل الاستثنائي. ونقصد بضيق القاعدة الانتخابية أن عدد الذين ينتخبون أعضاء مجلس الأمة بالقياس إلى العدد الذي في إمكانه أو من حقه التصويت هو قليل جداً، هذا من جهة، ومن جهة أخرى، فإن قاعدة الانتخاب في الإدارة الحكومية لا يتعدى أعضاء مجلس الأمة، بسبب المركزية الشديدة في هذه الإدارة. فلو فكّرنا في مشروع للامركزية الإدارية الحكومية، تتولى فيه مجالس بلدية منتخبة تنفيذ السياسات الحكومية في الخدمات، لضمّمنا نطاقاً أوسع يؤدي إلى تعميق التجربة الديمقراطية في البلاد.

ولما كنّا نتكلم على موضوع حيوي وحساس مثل هذا، يجب أن نحرص على أن لا يكون كلامنا نظرياً مجزّداً، وإنما عملياً ومدعماً بالأرقام، علماً بأن من الصعب الحصول على جميع الأرقام المطلوبة. لنبدأ إذاً بوضع تصوّر رقمي لسكان الكويت، ومن ثم الإجابة عن السؤال: من الذي ينتخب في الكويت؟ وماذا سيكون الحال عليه لو أننا قررنا توسيع القاعدة الانتخابية؟

السكان والانتخابات

وصل عدد سكان الكويت، حسب آخر تقدير رسمي في سنة ١٩٩٠، إلى أكثر من مليونين ومائة ألف نسمة. أي أن سكان الكويت قد تضاعفوا ثلاث مرات في عشرين سنة، كما هو موضَّح في الجدول الرقم (١). ولكن الغريب في الأمر، أن أعلى زيادة في السكان كانت في السنوات ١٩٨٥ - ١٩٩٠، أي في وقت كانت أزمة المناخ (وما أعقبها من ركود اقتصادي) في أوجها.

الجدول الرقم (١)

تطور سكان الكويت في سنوات التعداد^(٥)

السنة	السكان الكويتيون		مجموع السكان الكويتين	مجموع السكان	النسبة المئوية إلى مجموع السكان
	ذكور	إناث			
١٩٧٠	١٧٧٥٩٥	١٧٤٠٣٢	٣٥١٦٢٧	٧٤٧٣٤٧	٤٧٪
١٩٧٥	٢٣٨١٧٢	٢٣٧٢٣٧	٤٧٥٤٠٩	١٠٠٦٦٠٠	٤٧.٢٪
١٩٨٠	٢٨٢٧١٢	٢٨٧٠١٠	٥٦٩٧٢٢	١٣٦٩٧٥٧	٤١.٦٪
١٩٨٥	٣٤١٢٨٦	٣٤٤٩٥١	٦٨٦٢٣٧	١٧١٢١٣٣	٤٠٪
١٩٩٠	٤١١٩٩٧	٤١٤٥٨٩	٨٢٦٥٨٦	٢١٤٢٦٠٠	٣٨.٥٪

(٥) بمن فيهم غير محدد الجنسية الذين يقدر عددهم بنحو (٢٠٠ ألف نسمة) سنة ١٩٩٠ أو ١٠٪ من مجموع السكان، وتقدر وزارة التخطيط نسبة الكويتيين إلى مجموع السكان سنة ١٩٨٨ بنحو ٢٨.٦٪.

المصدر: وزارة التخطيط، المجموعة الإحصائية في ٢٥ عاماً، عدد خاص، ١٩٩٠، الكويت، ص ٢٢. النتائج النهائية لبحث القوة العاملة بالعينة، ج ١، ص ١٤٩.

ويزداد الأمر غرابة إذا نظرنا إلى المعلومات في الجدول الرقم (٢) حين نتبين أن عدد حالات منح الجنسية الكويتية قد ازدادت كذلك بين سنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥، إذ وصلت إلى أعلى معدل لها في سنوات ١٩٨٦ - ١٩٨٨، وهي آخر فترة تملك معلومات عنها.

الجدول الرقم (٢)

حالات منح الجنسية الكويتية

سنوات	عدد الحالات
١٩٦٥ - ١٩٧٠	٢٩٥٢٩
١٩٧١ - ١٩٧٥	٣٢٩١٧
١٩٧٦ - ١٩٨٠	٤٤٢٢٢
١٩٨١ - ١٩٨٥	٦٧٠٤٩
١٩٨٦ - ١٩٨٨	٤٦٥٦٠
مجموع الحالات (٢٣ سنة)	٢٢٠٢٧٧

المصدر: وزارة التخطيط، المجموعة الإحصائية في ٢٥ سنة، عدد خاص، ١٩٩٠، الكويت، ص ٤٠.

بينما يوضح الجدول الرقم (٣) أن نسبة الكويتيين إلى مجموع السكان كانت في انخفاض متصل منذ مدة طويلة، وعلى وجه الدقة، منذ سنة ١٩٦٥. فقد انخفضت نسبة الكويتيين إلى مجموع السكان من ٣٦,١٪ سنة ١٩٦٥، إلى ٢٨,٦٪ سنة ١٩٨٨، حسب تقدير العينة، وربما تكون النسبة الفعلية أقل من ذلك أيضاً سنة ١٩٩٠، قبيل الغزو العراقي.

الجدول الرقم (٣)

النسبة المثوية الفعلية للسكان الكويتيين إلى مجموع السكان بعد استبعاد غير محددى الجنسية

نيسان/أبريل	١٩٦٥	٣٦,١٪
نيسان/أبريل	١٩٧٥	٣٠,٩٪
نيسان/أبريل	١٩٨٥	٢٧,٧٪
نيسان/أبريل	١٩٨٨	٢٨,٦٪
(تقدير عينة)		

وزارة التخطيط، النتائج النهائية لبحث القوة العاملة بالعينة، آذار/مارس ١٩٨٨، ج ١، الكويت، ص ١٤٩.

إننا لا نعلم على وجه الدقة النسبة الفعلية للكويتيين إلى عدد السكان بعد التحرير، ولكن المعلومات المدرجة في هذه الجداول الثلاثة، يكتنفها الغموض وفي حاجة إلى تحليل أدق مما

هو متيسر لنا الآن. كل الذي يعيننا الآن هو محاولة التعرف على السكان الكويتيين الذين يشكلون القاعدة الانتخابية في الانتخابات المقبلة.

الجدول الرقم (١) يقول لنا إن عدد الكويتيين سنة ١٩٩٠ هو (٨٢٦٥٨٦) نسمة. ولكن إذا استبعدنا غير محددى الجنسية، وهؤلاء يشكلون نحو عشرة بالمائة من السكان تقريباً، فإن عدد السكان الكويتيين الذي اعتمدناه في هذه الدراسة هو نحو (٦٢٦٠٠٠) نسمة. ولكننا لا نملك معلومات تفصيلية عن هذا الرقم الإجمالي لسنة ١٩٩٠. جميع المعلومات التفصيلية تعود إلى سنة ١٩٨٥، وهي آخر سنة أجري فيها التعداد العام للسكان.

وحتى تتضح الصورة السكانية بشكل أفضل قمنا في الجدول الرقم (٤) بتوزيع السكان الكويتيين حسب المحافظات لتوضيح درجة تركيز الكويتيين في هذه المحافظات. ونتبين من هذا الجدول أن محافظة الجهراء تأتي في المرتبة الأولى، من حيث عدد الكويتيين ودرجة تركيزهم، ثم الأحمدى فالقروانية فحولي، وأخيراً العاصمة. وأن العدد الإجمالي للسكان الكويتيين (بمن فيهم غير محددى الجنسية)، كان في تلك السنة (٦٨١٢٨٨) نسمة. ونفترض جداً أن درجة تركيز الكويتيين في هذه المحافظات لم يطرأ عليه تعديل كبير بعد التحرير، أي أن معدلاتها ثابتة بين المحافظات.

الجدول الرقم (٤)

السكان الكويتيون حسب المحافظات لسنة ١٩٨٥^(٥)

المحافظة	ذكور	إناث	المجموع	النسبة إلى مجموع السكان	النسبة إلى مجموع السكان
العاصمة	٥٣٨٤٩	٥٥٢٦٤	١٠٩١١٣	٪٤٥,٢	٪٦١,٤
حولي	٥٥٨٩٥	٥٥٨٨٩	١١١٧٨٤	٪٢٢,٦	٪٦١,٥
القروانية	٦١٨٠٦	٦٢٢٧٥	١٢٤٠٨١	٪٢٩,٥	٪٧,٣
الأحمدى	٧٣٢٥٢	٧٤٢٤٣	١٤٧٤٩٥	٪٤٩	٪٨,٦
الجهراء	٩٣٩٩٤	٩٤٨٢١	١٨٨٨١٥	٪٧٨,٢	٪١١,١
المجموع	٣٣٨٧٩٦	٣٤٢٤٩٢	٦٨١٢٨٨	-	٪٤٠

(٥) بمن فيهم غير محددى الجنسية.

المصدر: وزارة التخطيط، المجموعة الإحصائية في ٢٥ سنة، عدد خاص، ١٩٩٠، الجدول (٦).

ديموقراطية القلة

إذا كان هذا هو الوضع السكاني، فكم عدد الناخبين من السكان الكويتيين؟ في حقيقة الأمر إن عدد الناخبين، أي السكان الكويتيين الذين يدلون بأصواتهم، المقيدين في سجلات الانتخاب، حسب الأرقام الرسمية، هو قليل جداً، لا تتجاوز نسبتهم في أحسن الأحوال ١٠٪ من السكان الكويتيين. وكانت ٩١٪ سنة ١٩٨٥. ومن هنا تأتي الإشارة إلى ديموقراطية العشرة بالمائة. ولكن النسبة انخفضت، في سنة ١٩٩٠، أي في انتخاب المجلس الوطني إلى أقل من ذلك، إلى ٧٥٪ من الكويتيين.

وهذا من حيث المبدأ أمر غير طبيعي، ومعناه أن النواب الذين يمثلون الشعب لا ينتخبهم إلا أقل من عشرة بالمائة من السكان، بمن فيهم الذين من حقهم الانتخاب ولكن لا يمارسونه لأي سبب من الأسباب. ولكن الأمر لا يقف عند هذا الحد، إذ يتعداه إلى أن عدد الناخبين المسجلين في كل دائرة انتخابية هو قليل جداً، كما هو موضح في الجدول الرقم (٥). ولذلك إذا زاد عدد المرشحين الأقوياء على عشرة، وهذا أمر وارد، فإن نائباً يمكن أن يصل إلى مجلس الأمة بعدد لا يتجاوز المائة والخمسين أو المائتين من الأصوات فقط، كما حصل فعلاً في بعض الدوائر في الانتخابات السابقة.

الجدول الرقم (٥)

الناخبون حسب الدائرة في انتخابات ١٩٨٠، ١٩٨٤، ١٩٩٠

رقم الدائرة	اسم الدائرة	عدد الناخبين لسنة ١٩٨٠	عدد الناخبين لسنة ١٩٨٤	عدد الناخبين لسنة ١٩٩٠	الفرق ١٩٩٠ - ٨٤
١	شرق	١٣٧٥	١٧٣٦	١٥٦٦	- ١٧٠
٢	المرقاب والضاحية	١٠٩٥	١٣٨٩	١٤١٠	- ٢١
٣	القبلة	١٠٧٠	١٤١٣	١٤٤٠	- ٢٧
٤	الدعية	١٨٠٠	٢٤٧٨	٢٤٧٥	- ٣
٥	القادسية	١٦٦٣	٢٢٥٥	٢٢١٢	- ٤٣
٦	الفحاء	١٦٦٠	٢٣١٣	٢٢٦١	- ٥٢
٧	كيفان	١٣٣٨	١٨٠٤	١٨٨٤	- ٨٠
٨	حولي	١٣٦٥	٣٥٠٢	٣٥٥٩	- ٥٧
٩	الروضة	١٤٩٠	١٩٨٣	٢٠٢١	- ٣٨
١٠	العديلية	١٥٨٩	٢٤٣٧	٢٦٠٩	- ١٧٢
١١	الحالدية	١٢٨٤	١٨٢٤	١٨٣٠	- ٦
١٢	السالمية	١٢٨٣	١٨٤٦	١٨٠٠	- ٤٦
١٣	الزبيعية	٢٧٨٥	٤٠٦٥	٤٠٩٠	- ٣٥
١٤	أبرق عيطان	١٧١٥	٢٥٢٥	٢٤٥٧	- ٦٨
١٥	الفروانية	١٥٤٧	٣٠٨٩	٣٣٠١	- ٢١٢
١٦	العمرية	١٧١٩	٢٩٢٨	٣١٢٥	- ١٩٧
١٧	جلب الشيوخ	١٨٨٣	٢٤٩٣	٢١١٦	- ٣٢٣
١٨	التصليخات	١٨٤٤	٢٤٨٠	٢٦٧	- ١٩٠
١٩	الجهراء الجديدة	١٦١٧	٢٤٨٩	١٩٩٠	- ٤٩٩
٢٠	الجهراء القديمة	٢١٦٣	٣٢٧٩	٣٥٥٢	- ٢٧٣
٢١	الأحمدي	١٧٠٤	٣٧٨٥	٤١٥٢	- ٣٦٧
٢٢	الزقة	١٨٢٩	٢٦١٢	٢٥١٢	- ١٠٠
٢٣	الصباحية	٢٥٦٤	٣٤١٧	٣٤٢٦	- ٩
٢٤	الفحيحيل	١٧١٠	٢٢٢٨	٢٢٦٧	- ٣٩
٢٥	أم الهيمان	١٨١٢	٢٢١٤	١٣٩٨	- ٨١٦
المجموع		٤١٩٠٤	٦٢٥٨٤	٦٢١٢٣	- ٤٦١

علماً بأن عدد الذين أدلوا بأصواتهم فعلاً لا يزيد على ٣٨ ألفاً من مجموع الناخبين المقيدين، أي أن النسبة الحقيقية هي أقل من ذلك بكثير.

إذا كانت المعلومات المدرجة في الجدول الرقم (٥) صحيحة، فإن عدد الناخبين سنة

١٩٩٠ قد انخفض عن عدد الناخبين سنة ١٩٨٥ بأربعمائة وواحد وستين صوتاً. ولم أجد تفسيراً لهذا النقصان، وهو عكس المتوقع. فعلى الرغم من الزيادة في سكان الكويت والتي لا بد أن تقابلها زيادة في أعداد الناخبين، انخفض عددهم، ومعناه أن عدداً من الكويتيين في سن الانتخاب لم يسجلوا أسماءهم في سجلات الناخبين، كما أن الذين توفوا لم تشطب أسماءهم إلا هذا العدد المحدود (٤٦١ فقط).

وكانت أم الهيمان والجهراء الجديدة وجليب الشيوخ وشرق والرقعة أكثر الدوائر الانتخابية خسارة للأصوات. بينما كسبت الأحمدية، والفروانية والعديلية والصليبيخات أكبر عدد من الأصوات، بين انتخابات ١٩٨٤ و ١٩٩٠. ولكن العدد الإجمالي يبقى هو الموضوع الذي يحتاج إلى تفسير. فقد كانت زيادة أعداد الناخبين بين انتخابات ١٩٨٠ و ١٩٨٤ طبيعية نسبياً، ولكن أن تنخفض في ١٩٩٠ فهذا أمر لا تفسير له.

ومن هذا المنطلق، وتعميقاً للتجربة الديمقراطية في الكويت، فإننا ندعو إلى توسيع القاعدة الانتخابية، أي عدد الذين يحق لهم الانتخاب، بإعطاء المرأة حق الترشيح والانتخاب، وبتخفيض سن الانتخاب من ٢١ سنة إلى ١٨ سنة.

توسيع القاعدة الانتخابية

إذا دققنا في إحصاءات السكان وأعداد الناخبين بقصد توسيع القاعدة الانتخابية، نجد أننا حتى إذا حسبنا النسبة المئوية من السكان الكويتيين الذكور في سن الانتخاب فقط، فإن النسب تبقى متدنية. لنتمّن في هذه الأرقام لسنة ١٩٨٥، إننا نعلم أن السكان الكويتيين كانوا (١٢٦٠٧٩) نسمة سنة ١٩٨٥، وإذا استبعدنا غير محددى الجنسية، فإن عددهم يصل إلى نحو (١١٣٤٧٢) نسمة، وهذا الرقم يمثل الكويتيين الذين يملكون حق الانتخاب. بينما عدد الناخبين المسجلين سنة ١٩٨٤ لم يتجاوز (٦٢٥٨٤) نسمة. فمعنى هذا أن ٤٥٪ من السكان الذين لهم حق الانتخاب لم يدلوا بأصواتهم ولم يسجلوا أسماءهم في سجلات الانتخاب.

ماذا عن النساء الكويتيات في سن الانتخاب؟ إن عدد النساء الكويتيات سنة ١٩٨٥ بلغ (١٣٤٠٦٥) نسمة، وإذا عدّنا هذا الرقم بعد استبعاد غير محددات الجنسية، فإن عددهن يبلغ (١٢٠٦٥٩) نسمة. وإذا ما أعطيت المرأة حق الانتخاب، فإن عدد الكويتيين الذين يحق لهم الانتخاب يصبح (٢٣٤١٣١) نسمة. وفي هذه الحالة، تنخفض نسبة الناخبين المسجلين في تلك السنة، إلى السكان الذين لهم حق التصويت في السنة نفسها، إلى ٢٦,٧٪.

ولو أضفنا إلى هؤلاء الكويتيين الذين بلغوا (١٨) سنة إلى (٢٠) سنة في تلك السنة، والذين كانت أعدادهم على النحو التالي:

المجموع	إناث	ذكور
٤٢٩٠٦	٢١٩٥٩	٢٠٩٤٧

وبعد استبعاد غير محددتي الجنسية (نحو ١٠٪)، يصبح المجموع (٣٨٦١٦) نسمة؛ إذاً على افتراض إعطاء النساء ومن بلغ ١٨ سنة فأكثر حق الانتخاب، لأصبح إجمالي سنة ١٩٨٥، نحو (٢٧٢٧٤٧) نسمة من الكويتيين الذين لهم حق الانتخاب بالمقارنة مع العدد الكلي من الذكور الكويتيين الذين بلغوا سن (٢١) سنة فأكثر في تلك السنة. إليكم ملخص هذه الحسابات في الجدول الرقم (٦).

ولو افترضنا جدلاً أن ٧٥٪ من هؤلاء سوف يدلون بأصواتهم في الانتخابات القادمة، فإن أكثر من (٢٠٠) ألف نسمة سيساهمون في اختيار أعضاء مجلس الأمة، وبذلك نكون قد وسعنا القاعدة الانتخابية عددًا من نحو (٦٢) ألف نسمة إلى أكثر من ثلاثة أضعاف هذا العدد. وتوسيع القاعدة الانتخابية عددًا، يتيح لنا إدخال بعض التعديلات النوعية التي ستساعد دون أدنى شك على تعميق التجربة الديموقراطية في الكويت.

الجدول الرقم (٦) (*)

مجموع الناخبين المسجلين سنة ١٩٨٤	مجموع الذكور الكويتيين الذين بلغوا (٢١) سنة فأكثر تعداد ١٩٨٥	مجموع الإناث الكويتيات اللواتي بلغن (٢١) سنة فأكثر تعداد ١٩٨٥	مجموع الكويتين (ذكور + إناث) الذين بلغوا ١٨- ٢٠ سنة تعداد ١٩٨٥	المجموع الكلي للذين لهم حق الانتخاب بعد تعديل قانون الانتخابات
٦٢٥٨٤	١١٣٤٧٢	١٢٠٦٥٩	٣٨٦١٦	٢٧٢٧٤٧

(*) جميع هذه الأرقام باستثناء غير محددتي الجنسية، هي ناتج استبعاد ١٠٪ من أرقام تعداد سنة ١٩٨٥، للسكان الكويتيين.

اللامركزية في الإدارة

اللامركزية في الإدارة تعتبر، بلا شك، واحدة من أهم وسائل تعميق الديموقراطية في البلاد. فتعميق الديموقراطية يستدعي زيادة مساهمة القطاعات الشعبية في القرارات الخاصة بأحوالهم وشؤونهم الحياتية، ولذلك فإن إنشاء مجالس بلدية منتخبة انتخاباً مباشراً، سيخفف من مركزية الإدارة ويفرز الدور الشعبي في اختيار العناصر المناسبة لهذه الإدارة. صحيح أن الكويت بلد صغير ولا يحتاج إلى عدة بلديات، لأن ذلك قد يؤدي إلى إعاقة العمل بخلق أجهزة بيروقراطية جديدة مكثرة عن الأصل، ولكن إقرار مبدأ الانتخاب في الأجهزة التي تشرف على الخدمات، هو خطوة هامة في سبيل تعميق الديموقراطية. هذا من جهة، ومن جهة أخرى، فإن وجود مجالس بلدية يمكن أن يؤدي إلى تحسين الخدمات في

كل المحافظات على قدم المساواة، في حدود الإمكان بدلاً من تركيز هذه الخدمات في محافظة العاصمة.

ثم إن اللامركزية في الإدارة إذا ما تركزت على مبدأ الاعتماد على النفس وروح التكافل الاجتماعي، اللذين ظهرا بوضوح أثناء تجربة الاحتلال العراقي، مع إتاحة المجال للابتكار والتجديد في تقديم الخدمات العامة، تسهم في تعميق التجربة الديمقراطية وفي توسيع مساهمة المواطنين في إدارة شؤونهم اليومية والوطنية.

الدوائر الانتخابية

إن أحد أهم شروط تعميق الديمقراطية أيضاً، هو توسيع القاعدة الانتخابية إلى أكبر قدر ممكن مما يقربنا من الديمقراطية المباشرة، التي تكون فيها صلة الناخب بالنائب صلة مباشرة وعبر تواصل مباشر ومستمر. ولذلك فإنه في حالة تبني اقتراح إعطاء المرأة حق الانتخاب وتخفيض سن الانتخاب إلى ١٨ سنة، يمكن النظر في تقسيم الدوائر الانتخابية إلى خمسين دائرة، تنتخب كل دائرة نائباً واحداً يمثلها، فيتحقق هدف توسيع القاعدة الانتخابية. فعلاوة على تسهيل العملية الانتخابية، فإن من شأن تقسيم الدوائر إلى خمسين أن يسهل على النائب متابعة ناخبيه، ويمكنه من التعرف بآراء ناخبيه، وتوجهاتهم في القضايا المطروحة على مجلس الأمة بصورة أفضل من قبل، ما يشكل، بلا شك، تعميقاً إضافياً للديمقراطية الكويتية.

خلاصة وتوصيات

من استقراء التجربة الديمقراطية في الكويت في الثلاثين سنة الأخيرة، يمكننا أن نتوصل إلى بعض التوصيات فيما يتصل بتعميق هذه التجربة وترسيخ الحياة الدستورية المنشودة:

أولاً - تعديل قانون الانتخابات، لإعطاء المرأة حق الترشيح والانتخاب، ومن بلغ سن (١٨) سنة فأكثر حق الانتخاب.

ثانياً - ضبط عدد المقعدين في سجلات الدوائر الانتخابية دورياً، واشتراط وجود تقارب بين عدد الناخبين في جميع الدوائر الانتخابية.

ثالثاً - يشترط فيمن يفوز في انتخابات مجلس الأمة، أن يحصل على نصف أصوات الناخبين المقعدين. وفي حالة عدم حصول أي من المرشحين على هذه النسبة، تعاد الانتخابات بين المرشحين (الاثنتين) اللذين حصلا على أعلى نسبة أصوات.

رابعاً - تنشأ مجالس بلدية منتخبة في كل محافظة.

خامساً – يخضع انتخاب المجالس البلدية في المحافظات إلى النظام نفسه الذي يتم بموجبه انتخاب أعضاء مجلس الأمة في الدوائر الانتخابية التي تتبع كل محافظة.

سادساً – إعطاء الأحزاب والجماعات السياسية العاملة في البلاد صفة الشرعية، وحق التنظيم، وحق دخول انتخابات مجلس الأمة والمجالس البلدية.

سابعاً – ضمان حق المرشحين للانتخابات والجماعات السياسية في البلاد في الوصول إلى وسائل الإعلام العامة (صحافة، إذاعة، تلفزيون... إلخ) بشكل دائم ومنتظم.

القسم الثالث

الغزو

الفصل العاشر

الجلاد والغنيمة وحكم القبيلة

يجد أغلب العلماء الاجتماعيين صعوبة، بحكم بعدهم الطبيعي عن مجرى الأحداث السياسية، في تفسير الأحداث والظواهر الكبرى التي تهزّ ضمير المواطنين ووجدانهم، وتؤدي إلى تغيير مجرى حياتهم وتتحكم في طموحاتهم. أحداث مثل الغزو العراقي للكويت، وانتهيار المعسكر الشرقي، ونهاية الحرب الباردة... إلخ. ولذلك فهم يفتقرون عادة إلى المعلومات الموثوقة من مصادرهما، ويحتاجون إلى قدر من الوقت للتفكير والتأمل بحثاً عن العلاقات الضرورية بين الأحداث، والتي كثيراً ما تكون خفية غير ظاهرة، أملاً في الوصول إلى تحليل وفهم موضوعيين للواقع.

ولمعالجة هذا النقص تقدم ميشيل فوكو بمشروعه المسمى ريبورتاجات الأفكار^(١)، وقد ولد مشروع فوكو في خضم أحداث التمرد الإيراني الذي تحول إلى ثورة عارمة بين سنتي ١٩٧٨ - ١٩٧٩. وعلى الرغم من أن الأسس التي قام عليها المشروع هي أسس استشراقية قديمة، تتصل بروحانية الشرق مقابل مادية الغرب، وكون الاستبداد الشمولي ظاهرة ملازمة لجميع أنظمة حكم الشرق، إلا أن المحور أو الآلية التي استند إليها المشروع مناسبة لأوضاعنا في الخليج والمشرق العربي، لأننا نفتقر إلى مراكز البحوث والدراسات المتخصصة، التي توظف خبرات الأكاديميين واهتماماتهم بالأحداث الجارية في إطار مؤسسي. ويمكن اعتبار التأملات الحالية في المسألة الخليجية ضمن سياق هذا المشروع.

مشروع فوكو يتطلب تضافر جهود الصحفيين والمحلّين السياسيين والأكاديميين المتخصصين في البحث عن الأفكار الحاكمة التي تدفع الناس إلى الفعل، والمساهمة في النشاطات العامة، والتمرد الذي يجعلهم يبدلون أرواحهم من أجل أفكار وأهداف غامضة غير واضحة المعالم، مثل فكرة الحكومة الإسلامية وحكم الله الذي يدعيه الملائي (في حالة إيران). إنهم الوحيدون العارفون بأسراره.

فإذا وسّعنا نطاق البحث إلى الغزو العراقي للكويت، والذي راح ضحيته الآلاف من

البشر، والملايين من الحسائر المادية، فإنه سيدكرنا بالتساؤل الأزلي: لماذا يعتدي الناس بعضهم على بعض؟ وهنا يظهر أمامنا السؤال الحاسم الذي من دون الإجابة عنه، يصبح من المستحيل فهم ما حدث في أزمة الخليج: لماذا حدث الغزو؟ كيف سَوَّغ للناس؟ وكيف ظهر في وعيهم؟.. لقد اعتقد العراقيون وبعض العرب بأن المبررات التي برز بها الغزو هي واقعية وحقيقة إلى درجة القبول به، بينما رفضه الكويتيون والبعض الآخر من العرب إلى درجة التمرد العلني والعصيان المدني وتقبل استعمال القوة المسلحة لإنهائه.

إن القصد من مشروع من هذا النوع، لا يقف عند حدّ الادعاءات التي تقوم عليها الحملات (الدعائية) الإعلامية والحملات الإعلامية المضادة. لأن الحملات الإعلامية مصمّمة لتبرير حادث وقع فعلاً أو يُراد له الوقوع، ولن يؤدي إلى الإجابة عن السؤال الحاسم الذي طرحناه: لماذا حدث الغزو؟ ولا الكشف عن دوافعه الحقيقية، ولا توقّع النتائج البعيدة المدى التي ترتبت عليه أو نجمت عنه. لأن الادّعاء يفرض على الذي يريد أن يفنّده الإطار الذي يجمع بين الادّعاء وضده، فيدخل الاثنان في حلقة مفرغة. وهكذا ينصب المدعي مصيدة للمدعي عليه، وهذه سلطة من يده المبادرة^(٢).

لنأخذ مثلاً ادعاءات العراق الأربعة الرئيسية لتبرير الغزو، فقد زعم:

- أ - أن الكويت أضرت بمصالح العراق النفطية والمالية.
 - ب - أن الكويت جزء من العراق.
 - ج - أن غزو الكويت خطوة نحو الوحدة العربية.
 - د - أن احتلال الكويت من قبل العراق، يهدف إلى تعديل ميزان العدالة في توزيع موارد الأمة بين الدول الغنية القليلة السكان، والدول الفقيرة عالية الكثافة السكانية.
- من الواضح أن هذه الادعاءات واهية بادية الزيف، إذ أريد بها تبرير غزو بلد عربي كبير سيئاً قوي عسكرياً لبلد عربي صغير وضعيف عسكرياً.

ولكن انظر إلى الادعاءات المضادة التي جاءت في الإطار نفسه:

- أ - الكويت لم تتعمد الإضرار بمصالح العراق النفطية، لأن جميع دول الأوبك كانت تفش في أرقام إنتاجها النفطي (أي في حجم خطتها).
- ب - إن الكويت كانت موجودة مستقلة عن العراق منذ أول التاريخ.
- ج - لقد ثبت أن الوحدة العربية خرافة ووهم لتبرير مطامع الدول العربية الكبيرة بالدول العربية الصغيرة.
- د - إن الأنصبة في موارد الأمة مسألة حظوظ ومصادفات التاريخ والجغرافيا، ولا علاقة لها بالعدالة في توزيع الموارد.

فالمصيدة التي ينصبها المدعي تنتهي عادة بتطرف مضاد، يتمثل في التشكيك في انتماء الكويت العربي، وفي تجميد دورها في الجهود القومية للتنمية، وباستحالة الدفاع عن حدودها إلا بالاعتماد الكامل على القوى الأجنبية الخارجية^(٣).

لقد تكتفت معركة الحملات الدعائية، والحملات الدعائية المضادة، عن أزمة حقيقية في الفكر السياسي العربي. وقد شخص أستاذنا فؤاد زكريا هذه الأزمة، بإخضاع الحملات الدعائية التي شنتها العراق ومؤيدوه من المثقفين لقواعد المنطق والتفكير العقلاني، ولكن توقف عند هذا الحد. بينما كانت الأزمة الفكرية أحد انعكاسات الأزمة البنائية العميقة التي كانت، وما زالت، تعصف بالنظام الإقليمي العربي منذ هزيمة حزيران/يونيو ١٩٦٧، خلال مرحلة المخاض العسير من التسليطة إلى الديمقراطية والحياة الدستورية. وقد تطرقنا إلى هذا الموضوع في مكان آخر. المهم في الأمر أن حرب الخليج، لم تعالج هذه الأزمة لأن هذه الحرب لم تهدف إلا العودة إلى الوضع القائم الذي كان سائداً قبل آب/أغسطس ١٩٩٠، وليس إلى تغييره^(٤).

رفض الغزو - الإطار التاريخي

إن فجيعتنا بالغزو العراقي للكويت، بحكم انتمائنا العربي المشترك، أفدح كثيراً من الأضرار المادية والنفسية التي خلفها الغزو. إن مجرد حدوث الغزو، لا يخرج عما هو ممكن الحدوث في ظل سيادة منطق القوة السائد في السياسة الدولية والعلاقات بين الدول.

إن الصدمة المفاجئة التي سببها الغزو ومبعثها يكمنان في فداحة الخطأ في الحساب والتقدير، وليس الحدث نفسه. ولكن ردة الفعل على الغزو، أي رفضه القاطع من قبل الكويتيين وغالبية الشعوب العربية ودول العالم، هي التي تبشّر بحقبة جديدة في السياسة العربية والعلاقات بين الدول. هذا الأمر يحتاج إلى شيء من التأمل والتدقيق.

أما إن الغزو العراقي للكويت لا يخرج عن حدود الممكن في السياسة الدولية، فهو زعم تسنده القرائن التاريخية: إسرائيل قامت وتوسعت بهذا الأسلوب، وبرضى منظمة الأمم المتحدة وإجماع الدول الكبرى، تركيا فعلت شيئاً مماثلاً في قبرص، وكذلك الصين في التبت، وأندونيسيا في شرق تيمور. هذا في العالم الثالث، ولكن في إمكاننا أن نذكر الشواهد التاريخية على هذا السلوك السياسي من الفكرة الامبريالية الغربية سواء منها النازية، أو الفاشية، أو الستالينية. والشيء نفسه ينسحب على الديمقراطيات الكبرى في مرحلة الاستعمار الغربي، وما زالت هذه الدول تلجأ إلى أسلوب الغزو واستعمال العنف المسلح في جميع أنحاء العالم، حتى وقت قريب.

في العالم الثالث، يبرر الغزو أو حلّ النزاعات باللجوء إلى القوة المسلحة، بادعاءات إقليمية شبيهة بتلك الادعاءات التي تذرّع بها العراق في غزوه للكويت. بينما يبرّر الغزو في

الدول الكبرى بالمسؤولية الأخلاقية للرجل الأبيض إزاء الضعفاء (white man's burden) أو بحماية المصالح الحيوية التي تشمل العالم كله، من دون تحديد دقيق لهذه المصالح. لقد لعبت الحرب الباردة دوراً بارزاً في نجاح الغزو، في الحالات المذكورة أعلاه، بسبب حالة التعادل في ميزان القوى والردع المتبادل بين القوتين الأعظم، ووقوع معظم هذه الحوادث خارج منطقة المصالح الحيوية للدول الكبرى.

وكان من حسن حظ الكويت، أن الغزو العراقي جاء في مرحلة الانفراج الدولي ونهاية الحرب الباردة. فكان في إمكان الدول الكبرى مجتمعة التوصل إلى قرار إنهاء الاحتلال وامتلاك القدرة على تنفيذه. ولكنني أزعّم أن رفض الغزو والأسلوب الذي تمّ دحره فيه، أعمق من هذه المصادفة التاريخية بكثير. فعلى الساحة الدولية، ألزمت الدول الغربية الكبرى نفسها برفض منطق القوة المسلحة في العلاقات الدولية، في وقت أصبح من المتصور أو ربما المتوقع أن يكون هناك تعدّد للقوى الكبرى، يحلّ محلّ هيمنة قوة عظمى واحدة هي الولايات المتحدة. وعلى الساحة العربية، فإن رفض الغزو، من حيث المبدأ، هو رفض لجزء كبير من تراثنا الجمعي المبني على فكرة الغزو والغنيمة. إنها فرصة تاريخية لا تعوّض لتطهير النفس العربية من الاعتزاز اللاواعي بالغزو وحكم القبيلة.

حكم الشعب أم حكم القبيلة؟

إن الدافع الكامن، أو أحد أهم الدوافع الكامنة، وراء الغزو العراقي للكويت، لا يخرج بدوره عن حدود فكرة الغنيمة، ثمرة الغزو، وهي فكرة ذات جذور عميقة في التراث السياسي القبلي (أو الباتريموثيالي) في البلاد العربية. وكانت المسافة التي قطعها جلاّد طاغية، من نوع صدام حسين، في إقناع الطغمة الحاكمة في العراق باتخاذ القرار بالغزو، وبعض العرب بتقبله، مسافة قصيرة حقاً. لأنّ فكرتي الغنيمة والغزو (الكزّ والفز) فكرتان متلازمتان لهما شرعية لاواعية، دخلتا العقل والمخيلة للجمعية العربية بحكم العادة والتكيف.

الغزو العراقي للكويت هو محاولة لإلباس القبيلة السياسية لباساً إيديولوجياً عصرياً، بينما ينتمي هذا الغزو إلى التراث السياسي القبلي التقليدي الذي يسميه الفيديرون: البطركة (حكم رب الأسرة) وامتداد هذا الأسلوب إلى الدولة التي يحكمها حاكم مستبد. كما تحكم الأسرة الواحدة من خلال بيروقراطية مركزية، يطلق عليه الفيديرون مصطلح الحكم الأبوي (الباتريموثيالي)⁽⁵⁾. والمدقق في وضع العراق، يجد السمات التقليدية لهذا الحكم متوافرة في النموذج العراقي: شخصية القائد رئيس القبيلة، نخبة القبيلة التكريتية، النخبة الحاكمة البعثية في بيروقراطية الدولة، العراق كتجمع قبلي (أي منظم على أسس قبلية). وهذه التنظيمات جميعها تصب في محصلة الحكم السلطوي.

إن وجود جلاد طاغية في هذه البيئة القبلية، يسعى إلى الغنيمة عن طريق الغزو، يدفعه دائماً إلى خلق قوة عسكرية، التي هي أدواته الضرورية. ولذلك يحرص القادة المستبدون على خلق قوة عسكرية كبيرة، تناسب استعدادهم الاستثنائي للجوء إلى العنف المسلح. وهذا ما يسمح لهم بتقديم أنفسهم في صورة القائد الفارس المقدام، لما تتمتع به هذه الصورة من مكانة خاصة في المخيلة الشعبية. هكذا قدّم صدام حسين نفسه للناس، إبان الحرب العراقية - الإيرانية، وهكذا خدع العديد من حسني النية وسليمي الطوية في البلدان العربية.

إنه ليس سراً كون «الجيش العربية، شأنها شأن جيوش دول العالم الثالث، ليست معدة لحرب نظامية ضد مصالح الدول الكبرى، وإنما هي معدة للقمع الداخلي والنزاعات الإقليمية والزهو القومي، كأحد رموز السيادة والاستقلال. ولو كانت غير ذلك لشكلت خطراً على مصالح الدول الكبرى التي تدرّبها وتزوّدها بالسلاح، وهذا بالطبع غير منطقي ولا واقعي»^(١). وبناء العراق لقوته العسكرية، بكل هذه التكاليف الهائلة، يخضع لهذا الحكم، ولا يشدّ عنه. ومع أن هذه القوة ساعدت على تحجيم تطلعات ملائي إيران الإقليمية، الذين لا يقلّون تخلفاً عن حكام العراق، إلا أن هذا قد حدث بشكل عرضي، ولم يكن مخططاً أصلاً.

وعندما غزا العراق الكويت، أدرك الناس ما كان يجب أن يكون واضحاً من البداية، وهو أن بناء قوة العراق العسكرية لم يكن لتمكين العراق من لعب دور قومي قيادي، وإنما لدعم حكم القبيلة، ولدعم صورة الفارس الغازي، صدام حسين في صورة عمر الفاروق «صاحب القادسية الأولى»! أو صلاح الدين قاهر الصليبيين، أو جمال عبد الناصر موحد الأمة في العصر الحديث. إن هذا العالم غير الواقعي، المبني على تصورات يختلط فيها تراث القبيلة بالحضارة الاستهلاكية والسياسات التسلطية، يجعل من الصعب التمييز بين أين يبدأ الواقع وأين ينتهي الوهم، ما لم يسعّ العرب لتحديد موقعهم في الحضارة العالمية وموقفهم من تراثهم.

مكانة العرب في العالم، مكانة العرب في التاريخ

إن عدم ربط غزو العراق للكويت بفكرة الغنيمة وحكم القبيلة، ورفض الاثنين معاً، معناه إخراج «حادثة» أو حدث الغزو من إطاره المرجعي التاريخي، وكأن في إمكاننا فصل الاثنين أحدهما عن الآخر. أي كأننا نقول إن الغزو مرفوض لأن نظام حكم صدام حسين قام به، ولكن مبدأ الغزو مقبول إذا استطعنا تسويقه تحت ستار فكرة الجهاد، أو التدزّع بحماية مصالح حيوية وهمية مثلاً. بينما نرفض في الحقيقة فكرة الغنيمة المتولّدة من الغزو، من حيث المبدأ، ونرفض سيادة منطق القوة والعنف المسلح في العلاقات بين الشعوب والدول،

إقليميًا وعالميًا. وليس في هذا تسطيح للخطر القادم من العراق، ولا تقليل من شأنه، وإنما هو دعوة إلى النظر إلى الأمور بمنظار أكثر شمولية، وأكثر موضوعية، وتحذير إلى دول الجوار من أن أحداً لن يكسب من متاعب الأمة العربية الحالية، حسب منطق القوة والعنف المسلح.

ثم إننا، برفضنا لمبدأ الغزو وفكرة الغنيمة، نتمرد على تاريخنا أو على جزء مهم منه، لفقدانه المسؤوليات المنطقية والقانونية في نهاية القرن العشرين، ونتمرد بذلك على حق القوي في غزو الضعيف وفرض إرادته عليه، سواء كان ذلك القوي قوة إقليمية أو قوة عالمية. من هذا المنطلق، يجب أن ننظر إلى التدخل الأجنبي الذي أدى إلى تحرير الكويت، من زاوية المصالح المتبادلة بين دول المنطقة والقوى العالمية التي ساندتها. وينتهي هذا التدخل بزوال الأسباب التي دعت إليه في المقام الأول. وكون التدخل نجم عن خطأ فادح في الحسابات، سعيًا وراء الغنيمة وتوسيعاً لحكم القبيلة، فيجب أن لا تتحمل شعوب الخليج والجزيرة العربية وزر هذا الخطأ ونتائجه الوخيمة.

كما أننا يجب أن لا نغفل حقيقة واضحة جلية، لم يحجبها تداعي الأحداث السريع في هذه المسألة الخليجية، وهي أن التدخل الأجنبي قد جاء بهدف واحد، وهو محاولة العودة إلى الوضع القائم القديم الذي كان سائداً قبل آب/أغسطس ١٩٩٠، وليس إلى تغييره. إن الغرب الذي قاد التدخل، هو أجنبي، ليست له مصلحة خاصة في إقامة الشرعية الدستورية والمؤسسات الديمقراطية في الخليج والمشرق أو في أنحاء العالم العربي. بل بالعكس، فإن للغرب مصلحة خاصة في ضمان عدم تحكم العرب في مواردهم النفطية، خلافاً لتوصيفات الغرب ومؤسساته العسكرية - الصناعية - المالية. وهذه المصلحة بالذات كانت العامل الخافز في التدخل الأجنبي لمنع نظام حكم صدام حسين من التحكم في أسعار النفط. وينطبق هذا على أي بلد عربي آخر أو مجموعة بلدان عربية، مهما كان نظام حكمها.

إن رفض الغزو العراقي للكويت، ورفض فكرة الغزو والغنيمة وحكم القبيلة، ليسا أمراً مبدئياً فقط، وإنما فرصة تاريخية ثمينة للعرب، جميع العرب، لمراجعة الذات والانطلاق نحو المستقبل بضمير حرٍ منطهر من أوزار الماضي وعقد الحاضر. إنها مسؤولية العرب أنفسهم الدعوة إلى قيام نظام إقليمي عربي، يرفض فكرة الغنيمة والغزو وحكم القبيلة، ويبنى على حق الشعوب في تقرير مصيرها. نظام إقليمي عربي يرفض الحكم التسلطي الأبوي وحكم الطاغوت، ويسود فيه حكم القانون والعدالة الاجتماعية والمشاركة الشعبية في اتخاذ القرار واحترام حقوق الإنسان والكرامة الإنسانية.

خاتمة - الغزو وطبائع الشعوب

لقد حاولنا أن نقف وقفة مراجعة وتأمل على الأفكار الحاكمة في تاريخنا العربي وعلى

عقليتنا العربية. وقد هدفنا إلى توضيح أمرين: الأمر الأول، هو كيف توظف الرموز والإشارات في تراثنا السياسي لتبرير أفعال عصرية وإصباغ شرعية تراثية عليها. والأمر الثاني، هو دور العنف المسلح في سلوك الدول وفي معايير السلوك السياسي بينها. وأردنا أن نخلص من هذا الاستعراض إلى تثبيت أمرين:

- أ - إن حكم القبيلة يتشرب في الثقافة السياسية للعرب في الوقت الحاضر.
- ب - إن رفض الغزو العراقي، من خلال المظلة والاجتماع الدوليين، يمكن أن يكون إطاراً مناسباً لنظام العالم الجديد، المبني على رفض سيادة منطق العنف المسلح في فرض إرادة القوي على الضعيف في العلاقات الدولية.
- وقد تبين لنا، من خلال كارثة أزمة الخليج والحرب التي أعقبتها، عجز الحكام العرب أمام نظام حكم صدام حسين (أي نظام حكم القبيلة)، وكان لهذا العجز أصول بنائية تتصل بالنظام السياسي العربي نفسه. ولذلك فإن مسؤولية الشعوب العربية، بمثقفها وقادة الرأي فيها وأحزابها وقواها السياسية، هي مسؤولية مضاعفة في فرض إرادتها على حكامها، وفي معرفة ما تريد بدقة ووضوح، أي تحديد مصالح الأمة الحيوية وطرق حمايتها. إنها لفرصة تاريخية لا تعوّض أن نجتهد جميعاً في هذا المسعى، بدلاً من أن نتحول جميعاً إلى أسرى لنظام حكم صدام حسين، لنظام حكم القبيلة.

هوامش الفصل العاشر

- (١) أنظر: Georg Stouth, «Revolution in Spiritless Times: An Essay on Michel Foucault's Enquiries into the Iranian Revolution», *International Sociologist*, Vol. 6, No. 3. Sept, 1991.
- (٢) أنظر: Theodore Draper, «The Gulf War Reconsidered», *New York Review of Books*, Jan, 16-30, 1992 (2 Articles).
- (٣) المراجع السابقة، وخاصة فيما يتعلق بقضية الحدود بين الكويت والعراق والسعودية، التي تطرقت إليها في كتابي عن المجتمع والدولة في الخليج والجزيرة العربية، عندما تعرضت للأهمية التاريخية لمؤتمر العقير لسنة ١٩٢٢.
- (٤) أنظر ثيودور دريبر في مراجعته للكتاب عن أزمة الخليج، وكذلك خلدون حسن النقيب «العناصر البنائية الدائمة في كارثة حرب الخليج».
- (٥) ندوة أزمة الخليج وتداعياتها على الوطن العربي، بيروت مركز دراسات الوحدة العربية، ١٩٩١. أنظر:
- James A. Bill and R. Springborg, *Politics in the Middle East*, 3 rd. ed. Ny: Harper Collins, 1990. Chapter 4.
- (٦) أنظر: خلدون حسن النقيب، الدولة التسلطية في المشرق العربي المعاصر دراسة بنائية مقارنة. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ١٩٩١، ص ١٥٣.

القسم الرابع

ديناميات العملية السياسية
في انتخابات ١٩٩٢

الفصل الحادي عشر

المؤشرات السياسية والإحصائية للانتخابات

لقد شغلت القضية التي أثارناها في الفصل التاسع «نحو تعميق التجربة الديمقراطية»، والمتعلقة بضيق القاعدة الانتخابية، مساحة واسعة في النقاشات التي دارت تحضيراً لمجلس تشريعي الأول/أكتوبر ١٩٩٢ في الكويت. فالناخبون الذين أدلوا بأصواتهم في تلك الانتخابات لم تتجاوز نسبتهم ١٢٪ من مجموع السكان الكويتيين، أي (٨١٤٤٠) ناخباً من (٦٨١٢٨٨) مواطناً حسب تعداد سنة ١٩٩٠ (بمن فيهم طبعاً غير محددي الجنسية). وقد ثبت أن هذه القضية تشغل الرأي العام الكويتي، بأشكال مختلفة، ومن خلال قضايا عامة عديدة ومتفرقة.

فموضوع حق المرأة في الانتخاب والترشيح، يطرح بشكل حاسم لأول مرة في هذه الانتخابات. وبدأت قضية حقوق المرأة السياسية تحظى بعطف واسع من الناخبين. أما على صعيد المرشحين، فما زال يعارض حق المرأة هذا القليلون (هم الفائزون في الانتخابات الفرعية) وبعض التيارات السياسية، بالإضافة إلى بعض المرشحين المستقلين الذين لم يحددوا موقفهم بشكل واضح. هناك عقبة أخرى أمام قضية المرأة، سببها المرأة نفسها، فالمرأة الكويتية ما زالت من دون «لوبي» منظم يعمل على كسب أصوات المرشحين وأخذ الوعد العلني ممن يفوز منهم في الانتخابات بإعطاء صوته لتعديل قانون الانتخابات في مجلس الأمة القادم لمصلحة حق المرأة في الترشيح والتصويت.

أما العنصر الآخر في توسيع القاعدة الشعبية لمجلس الأمة، وهو تخفيض سن الانتخاب إلى ثمانية عشر عاماً، فهو الآخر يحظى باهتمام أغلب المرشحين. ولكن العنصر الذي يحظى بإجماع أو شبه إجماع المرشحين، هو إلغاء التمييز بين الكويتيين والمتجنسين في الحقوق السياسية. فلم يذكر أحد من المرشحين أنه يريد أن يحرم الكويتي المتجنس (حسب المادة الثانية من قانون الجنسية) من حق الترشيح والانتخاب، وإن كان بعض المرشحين لا

يتطرقون صراحة إلى حق المتجنس في الترشيح لمجلس الأمة، ويحصرّون كلامهم في حق الانتخاب.

هناك تطور مهم في الانتخابات الحالية، وهو بروز دور التكتلات السياسية شبه المنظمة إلى جانب التكتلات القبلية والعائلية والطائفية التقليدية. وفي حقيقة الأمر، فإن هناك عدة أنواع من التكتلات السياسية. هناك مثلاً حركات سياسية ذات هياكل تنظيمية معلنة، مثل المنبر الديمقراطي. وهناك حركات سياسية شبه منظمة، أي أنها لم تعلن عن هياكلها التنظيمية ونظمها الداخلية، مثل الحركات الدينية المسيّسة، السنية والشيوعية، مثل الحركة الدستورية الإسلامية، والسلفيين الذين يعرفون الآن باسم التجمع الإسلامي الشعبي، وتكتل الجمعية الثقافية الاجتماعية الذي يحمل اسم الائتلاف الإسلامي الوطني.

الجدول الرقم (١)

تطور أعداد الناخبين المقيدين في جداول انتخابات مجلس الأمة الكويتي

لسنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥ - ١٩٩٠ - ١٩٩٢

رقم الدائرة	اسم الدائرة	عدد الناخبين	عدد الناخبين	عدد الناخبين	الفرق بين سنتي ١٩٩٢ - ١٩٩٠
١	شرق	١٣٨٣	١٥٦٦	١٥٦٦	٣٣٢ +
٢	المرقاب والضاحية	١٠٨٧	١٤١٠	١٤١٠	٣١٨ +
٣	القبلة	١٠٦٨	١٤٤٠	١٤٤٠	٢٢٦ +
٤	الدعية	١٧٦٢	٢٤٧٥	٢٤٧٥	٥٥٢ +
٥	القادسية	١٦٧١	٢٢٠٩	٢٢١٢	٣٣٧ +
٦	الفيحاء	١٦٥٧	٢٢٦٢	٢٢٦١	٣٦٩ +
٧	كيفان	١٤٣٤	١٨٨٤	١٨٨٤	١٢٣٦ +
٨	حزلي	١٣٣٩	٣٥٥٩	٣٥٥٩	١٠٣٦ +
٩	الروضة	١٤١٧	٢٠٢٣	٢٠٢١	٥١٥ +
١٠	العديلية	١٥٤٨	٢٦٠٩	٢٦٠٩	١١٢٠ +
١١	الخالدية	١٢٣٠	١٨٣٠	١٨٣٠	٥٧٩ +
١٢	السالمية	١٢٦٩	١٨٠٠	١٨٠٠	١١١٣ +
١٣	الريمثة	٢٧٨٢	٤٠٩٠	٤٠٩٠	٩١٠ +
١٤	أبرق خيطان	١٧١٤	٢٤٥٧	٢٤٥٧	٦٨٩ +
١٥	الفروانية	١٥٤٤	٣٣٠١	٣٣٠٠	٩٧٧ +
١٦	العمرية	١٦١٨	٣١٢٥	٣١٢٥	١٨٢٧ +
١٧	جليب الشيوخ	١٧٧٨	٢١١٦	٢١١٦	١٢٧٣ +
١٨	الصليخات	١٨٤٤	٢٦٧٠	٢٦٧٠	٧٠٠ +
١٩	الجهراء الجديدة	١٦٠٧	١٩٩٠	١٩٩٠	٦٥٣ +
٢٠	الجهراء القديمة	٢١٥٦	٣٥٥٢	٣٥٥٢	١٧٦١ +
٢١	الأحمدي	١٦٩٢	٤١٥٢	٤١٥٢	٢٤٧٨ +
٢٢	الرقعة	١٨٣٤	٢٥١٢	٢٥١٢	٧٨٩ +
٢٣	الصباحية	٢٥٨٩	٣٤٢٦	٣٤٢٦	٧٢٢ +
٢٤	الفحيحيل	١٧١٠	٢٢٦٧	٢٢٦٧	٨٩٩ +
٢٥	أم الهيمان	١٨٦٥	١٣٩٨	١٣٩٨	٤٠٢ -
	المجموع	٤١٩٠٤	٥٦٨٤٨	٦٢١٢٣	١٩٣١٧ +

المصدر: الكويت اليوم، أعداد متفرقة.

بالإضافة إلى هذه التكتلات السياسية، هناك تحالفات سياسية مرنة أو غير واضحة المعالم، ولا تملك صيغة تنظيمية معينة مثل التجمع الدستوري الذي يجمع شخصيات من التجار

ذوي التوجهات الإصلاحية، والذين لعبوا دوراً تاريخياً مهماً في الحركة الدستورية – البرلمانية في البلاد. وهناك كذلك تكتل نواب مجلس سنة ١٩٨٥، والذي يجمع، بالإضافة إلى أعضاء من التيارات سالفة الذكر، شخصيات التزمت بحق مجلس ١٩٨٥ الشرعي في الاستمرار في لعب دور سياسي، والتزمت أيضاً بمقاطعة انتخابات المجلس الوطني غير الدستوري. ويضم هذا التكتل شخصيات سنية وشيعية وقبلية، بالإضافة إلى جماعة التجار. وقد دأبت هذه الشخصيات على تقديم نفسها باسم تكتل النواب، والتوقيع بهذا الاسم في البيانات المشتركة التي تصدرها «القوى السياسية» في الكويت.

ومجموع المرشحين الملتزمين بهذه التكتلات، لا يزيد على (٢٩) مرشحاً حسبما هو موضح في الجدول الرقم (٢). وهو مجموع المرشحين الذين يمكن أن يطلق عليهم أعضاء «المعارضة السياسية» المنظمة. ويشكل مرشحو التيار الديني المسيّس أكثر من نصف عددهم الإجمالي (الأئتلاف والإسلامي ٤ + التجمع الإسلامي ٧ + الحركة الدستورية ٥ = ١٦ من ٢٩).

الجدول الرقم (٢) المرشحون لانتخابات مجلس الأمة الكويتي الذين يتولون تكتلات انتخابية والذين تساندتهم هذه التكتلات

التكتلات السياسية والطائفية والعائلية		
عدد المرشحين للتكتل	عدد المرشحين للتكتل	عدد المرشحين للتكتل
١ - الاتحاد الإسلامي الوطني	٤	١٢
٢ - التجمع الإسلامي الشعبي	٧	
٣ - التجمع الدستوري	٢	
٤ - الحركة الدستورية الإسلامية	٥	٢٥
٥ - تكتل نواب ١٩٨٥ (من غير هؤلاء)	١١	
٦ - الشبيون (النازيون بالانتخابات الترمعية)	٢٢	
٧ - المجلسيون (من كان عضواً في المجلس الوطني)	٣٣	
٨ - الليبراليين	٨	
المجموع	٩٢	
المتبقون (من لم يحدد انتماءه السياسي)	١٩٢	
للمرة الانتخابية		
المرشحون يتولون التكتلات السياسية		
المرشحون تساندتهم التكتلات السياسية		
أحمد عبد الحمن اللبكي (التجمع الإسلامي الشعبي)		
عقرب حجابي (تكتل النواب)		
عبدان عبد الصمد (الاتحاد الإسلامي الوطني)		
عائود الصباح (مجلس وطني)		
كاظم بر عيسى (مجلس وطني)		
مسلمان العبدان (فيلون)		
جار الله الجار الله (حركة الدستورية الإسلامية)		
عبد الله محمد الشباري (ليبر الديمقراطي)		
المرشحون تساندتهم التكتلات السياسية		
أحمد عبد الحمن اللبكي (التجمع الإسلامي الشعبي)		
عبد الجوادان (التجمع الإسلامي الشعبي)		
صالح اللبكي (التجمع الإسلامي الشعبي)		
الأولى - الشرق		
الثانية - الغرب		

تابع الجدول الرقم (٢)

اللائحة الانتخابية	مرشحون يمثلون التكتلات السياسية	مرشحون تستند لهم التكتلات السياسية
اللائحة - الأولى	خالد سلطان بن عيسى (التجمع الإسلامي الشعبي) جاسم عبد العزيز الظفاري (الثبر الدبقراطي) جاسم المقعر (تجمع دستوري) عبد الله يوسف الرومي (كلل التراب) حسام السردان (مجلس وطني) مضر السردان (مجلس وطني) أحمد باقر (التجمع الإسلامي الشعبي) إبراهيم يوسف البدي الحسن (الثبر الدبقراطي) عبد العزيز الطريع (كلل التراب) أحمد بهبهاني (مجلس وطني) حمود الرومي (الحركة الدستورية الإسلامية) يهد صالح الحقي (التجمع الإسلامي الشعبي) مشاري الصمغري (كلل التراب) مبارك النقي (مجلس وطني) جاسم البرن (التجمع الإسلامي الشعبي) د. اسماعيل الشعبي (الحركة الدستورية الإسلامية) أحمد علي الدمين (الثبر الدبقراطي) جواد التبرك (مجلس وطني) حمود الجنيبي (فيرون)	جاسم حمد المقعر (الحركة الدستورية الإسلامية) عبد الله الرومي (الحركة الدستورية الإسلامية) جاسم المقعر (الحركة الدستورية الإسلامية) أحمد باقر (الحركة الدستورية الإسلامية) عبد العزيز الطريع (الحركة الدستورية الإسلامية)
اللائحة - الثانية		د. عادل الصبيح (الحركة الدستورية الإسلامية)
اللائحة - الثالثة		
اللائحة - الرابعة		
اللائحة - الخامسة		
اللائحة - السادسة		
اللائحة - السابعة - كيان		
اللائحة - الثامنة - حولي		

تابع الجدول الرقم (٢)

الدائرة الانتخابية	مرشحون يمثلون التكتلات السياسية	مرشحون يمثلون التكتلات السياسية
الثامنة - الروضة	د. أحمد الخطيب (التيار الديمقراطي)	د. ناصر الصالح (الحركة الدستورية الإسلامية)
العاشرة - المدينة	جاسر الجاسر (مجلس وطني) سامي أحمد النيس (التيار الديمقراطي) صالح الفضالة (كتل النواب) محمد التويجري (مجلس وطني) محمد الجرمول (كتل النواب) علي شيان القاسم (التجمع الدستوري) علي حسين العم (مجلس وطني) بلر ناصر الميبد (التجمع الإسلامي القوي)	صالح الفضالة (الحركة الدستورية الإسلامية/ التجمع الإسلامي القوي) أحمد الكليب (الحركة الدستورية الإسلامية/ التجمع الإسلامي القوي) أحمد السعدون (الحركة الدستورية الإسلامية) محمد الرشد (الحركة الدستورية الإسلامية)
الحادية عشرة - الخالدية	محمد الرشد (كتل النواب) خالد التميمي (مجلس وطني) سليم الجداد (كتل النواب) د. عبد الله جراح (الاتحاد الإسلامي الوطني) راشد الجوسري (مجلس وطني) جعفران الحريزي (مجلس وطني)	أحمد الحريزي (الحركة الدستورية الإسلامية + التجمع الإسلامي القوي) د. عبد الحسن النديج (التجمع الإسلامي القوي)
الثانية عشرة - السامية		

تابع الجدول الرقم (٢)

الدورة الانتخابية	مرشحون بخلاف الكتلات السياسية	مرشحون تساهم الكتلات السياسية
الثانية عشرة - الرابعة	د. خالد ناصر الرسمي (أثير الديمقراطية) د. ناصر صرمهوه (الاتحاد الإسلامي الوطني) عيسى الحفنازي (مجلس وطني) جاسم فواز (مجلس وطني) فهد محمد الميرغان (التجمع الإسلامي الشيعي) ناصر البناي (كلل النواب) حمود الجبري (مجلس وطني) علي مسلم العتيبي (مجلس وطني) عيسى حبيب مازور (كلل النواب) خاتم الجمهور (قليون) عبد الهادي الظريف (قليون) فازر الجلي (مجلس وطني) محمد المسيلم (مجلس وطني) مبارك الدويبة (الحركة الدستورية الإسلامية) مبارك سلطان المدوافي (أثير الديمقراطية) مسلم البراك (قليون) فهد الملاح (قليون) برك البرن (مجلس وطني) مبارك المطرئج (مجلس وطني)	جمال الكندري (الحركة الدستورية الإسلامية) ناصر العتيبي (الحركة الدستورية الإسلامية) ناصر البناي (الحركة الدستورية الإسلامية) عيسى مازور (الحركة الدستورية الإسلامية) مبارك الدويبة (التجمع الإسلامي الشيعي)
الرابعة عشرة - سبيلان		
الخامسة عشرة - الثروانية		
السادسة عشرة - العسرية		

تابع الجدول الرقم (٢)

الادارة الانتخابية	مرشحون يتلون التكتلات السياسية	مرشحون تساندتهم التكتلات السياسية
السابعة عشرة - حليب الشيخ	يوسف الخليل (تكتل النواب) محمد المهمل (مجلس وطني) عبد الكريم المحجلدي (مجلس وطني) عبد الله حمود (قبليون) محمد سيف الهرشاني (قبليون) راشد سالم الهيبة (مجلس وطني) خلف دميتر الغزي (مجلس وطني) فرج تبار الطوري (التجمع الإسلامي الشيعي) أحمد نصر السريهان (تكتل النواب) مطلق الشلحي (مجلس وطني) ميرال التيزي (مجلس وطني) محمد محسن البصري (الحركة الدستورية الإسلامية) محمد جيف الحرف (مجلس وطني) علاال الحار (مجلس وطني) سليم الشمري (قبليون) علاء المذوء (قبليون) شارع ناصر العجمي (قبليون) راشد علي عبد الله (قبليون) حمود الخديعان (قبليون) سعدون الشيعي (مجلس وطني)	د. صلاح الطوري (الحركة الدستورية الإسلامية) عبد الله المراءدة الرشدي (الحركة الدستورية الإسلامية) فرج الطوري (الحركة الدستورية الإسلامية) محمد محسن البصري (التجمع الإسلامي الشيعي) علاء المذوء (الحركة الدستورية الإسلامية + التجمع الإسلامي الشيعي) شارع العجمي (الحركة الدستورية الإسلامية)
الثامنة عشرة - الصليحات		
التاسعة عشرة - الجبراء الجديدة		
الشرن - الجبراء القديمة		
العاشرية والشرن - الأحادي		

تابع الجدول الرقم (٢)

الدارو الاعصابية	مرشحون يتلون التكرارات السياسية	مرشحون تساهمون التكرارات السياسية
الثانية والعشرون - الرقة	هادي عاتق الحويطة (مجلس وطني + قنليون) سلطان سلمان بن حطين (قنليون) مرووق الحليتي (قنليون + مجلس وطني) عائض علوش (قنليون) جمعان العازمي (الحركة الدستورية الإسلامية + قنليون) يان سلمي (قنليون) فهد الكركلا (قنليون) فهد دهيسان (قنليون) عبد الله راشد الهاجري (قنليون) زكري الجليلي العازمي (قنليون + مجلس وطني) مصلح هجيجان (قنليون) أسعد باق (قنليون)	عائض علوش الهاجري (الحركة الدستورية الإسلامية + التجمع الإسلامي الشعبي) د. عبد الله الهاجري (الحركة الدستورية الإسلامية) معد شبيب القبول (الحركة الدستورية الإسلامية)
الثالثة والعشرون - الباصية		
الرابعة والعشرون - الفصيح		
الخامسة والعشرون أم الهسنان		

المصادر:

- القيس ١٩٩٧/٩/٢١، الشلقون يعلون أسماء مرشحيهم في الانتخابات.
- القيس ١٩٩٧/٩/٢٢، الحركة الدستورية الإسلامية تعلن مرشحيها والرشحون الذين تدعمهم.
- الترياح الاخباري لرشحي التيار الديمقراطي الكوي، ١٩٩٢.
- القيس ١٩٩٠/٧/١٢، القائمة الكاملة لأسماء الفائزين في انتخابات المجلس الوطني.
- القيس ١٩٩٠/٧/٢٠، عدداً في المجلس الوطني.
- القيس يونيو - سبتمبر ١٩٩٢، نتائج الانتخابات الفرعية، أعداد متفرقة.
- التكرارات السياسية والقانونية والقلمية في الكويت، سبتمبر ١٩٩٢.

وهذا العدد: (١٦) مرشحاً للحركات الدينية، يعتبر أكبر عدد لمرشحي هذه الحركات في الانتخابات العامة. فلم يسبق أن أوصلت هذه الحركات إلى مجلس الأمة أكثر من خمسة مرشحين (اثنان للسلف، اثنان للحركة الدستورية، واحد للشيعية) في أية انتخابات سابقة. ولم تكتف هذه الحركات بتسمية مرشحين رسميين يمثلونها في الانتخابات العامة، بل لجأت إلى الإعلان عن ٣٧ مرشحاً آخرين (١٩ مرشحاً مكررون أي متداخلون مع التكتلات الأخرى و١٨ مرشحاً من المستقلين). أي أن مجمل عدد المرشحين الذين يمثلون هذه الحركات والمرشحين، الذين أعلنت هذه الحركات عن مساندتها لهم، هو (٣٠) ثلاثون مرشحاً. هذا بالإضافة إلى تداخل انتماءات بعض المرشحين الآخرين مع هذه التيارات الدينية.

ولأول مرة تقوم هذه الحركات الدينية المسيّسة بالتحالف العلني فيما بينها، بأن تعلن الحركة الدستورية عن مساندة المرشحين من السلف وبالعكس. وهذا مؤشر واضح على أن التيارات الدينية المسيّسة، تحاول أن تضمن نسبة كبيرة من أصوات نواب مجلس الأمة القادم لتنفيذ مطالبها.

أما الثقل الحقيقي، من حيث العدد ومن حيث النفوذ، فهو للتيار الموالي للحكومة والمتمثل في التكتلات القبلية وتكتل المجلس الوطني، الذي يطلق على شخصياته القيادية صفة «نواب الخدمات». ونقصد بالتكتلات القبلية المرشحين الفائزين في الانتخابات القبلية الفرعية، ونقصد «بالمجلسيين» أعضاء المجلس الوطني المنتخبين والمعينين، الذين ارتبطوا علناً بالسياسات الحكومية، والتي يستمدون منها نفوذهم وتمويلهم حسيماً هو متداول في أوساط الناخبين. ويبلغ عدد مرشحي هذا التيار خمسة وخمسين مرشحاً.

وقياساً على نتائج الانتخابات الماضية، فإن نسبة لا بأس بها من هذا التيار تعتبر في وضع أفضل من غيرها من المرشحين، بسبب ضمان كتلة الصوت القبلي (en block) (أي التصويت الجماعي لأبناء القبيلة) أو بسبب النفوذ الذي يتمتع به هؤلاء المرشحون لدى الحكومة. وفي حالة فوز هؤلاء في الانتخابات القادمة، فإنهم سيمثلون الأغلبية التي ستستند إليها الحكومة في تمرير مشاريع القوانين غير الدستورية في مجلس الأمة القادم، كما حصل في السابق.

وفي الحقيقة، فإن عدم وصول هذه الأغلبية إلى المجلس القادم، ستكون إحدى المفاجآت التي ستربك سياسة الحكومة نحو المجلس، وخاصة في تقرير درجة استعدادها للتعاون معه.

إذا ما اعتبرنا أعداد المرشحين المنتمين إلى تكتل سياسي معين إلى مجموع المرشحين الذين بلغ عددهم (٢٩٩) مرشحاً حتى ١٩٩٢/٩/٢٤ والذي بلغ ٢٩٥ مرشحاً في ٢٧/١٩٩٢، فإن هؤلاء المرشحين المنتمين يمثلون أكثر من ٣٦٪ من مجمل أعداد المرشحين،

وهذا تطور جديد لا بد أن يحظى بعناية خاصة من الباحثين السياسيين ومن المتتبعين للحياة البرلمانية في الكويت.

ولهذا الغرض قمنا بتقديم معلومات أكثر تفصيلاً عن السجل الانتخابي لجميع المرشحين، المنتمين والمستقلين في الجدول الرقم (٣)، للسنوات ١٩٨١ - ١٩٩٢. وتشمل هذه المعلومات مجلس ١٩٨١، ومجلس ١٩٨٥ والمجلس الوطني، ومجلس تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢. وسعينا في هذا الجدول لتوضيح مَنْ من المرشحين سبق له أن رشح نفسه للانتخابات العامة في الاثنتي عشرة سنة الماضية، وَمَنْ منهم نجح في الانتخابات العامة السابقة، وَمَنْ منهم لم يحالفه الحظ، وَمَنْ من المرشحين الحاليين لمجلس ١٩٩٢ القادم يرشح نفسه لأول مرة. والفئة الأخيرة مهمة، ليس بالنسبة إلى الباحثين السياسيين، وإنما إلى عامة الناصحين، والذين ينوون الانغماس في الحياة العامة في البلاد.

الجدول الرقم (٣)
السجل الانتخابي لمرشحي انتخابات سنة ١٩٩٢
[من سبق له الترشح وفاز ومن سبق له الترشح ولم يفز في انتخابات ٨١ - ٨٥ - ١٩٩٠ والمرشحون لأول مرة]

رقم الادارة	الدائرة	مرشح انتخابات ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨١	مرشح انتخابات ١٩٩٢ وسبق له الترشح سنة ١٩٨١ ولم يتجح	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨٥	مرشح سنة ١٩٩٢ وسبق له الترشح سنة ٨٥ ولم يتجح	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في المجلس الوطني	مرشح سنة ١٩٩٢ وسبق له الترشح للمجلس الوطني ولم يتجح	مرشحون لأول مرة
١ -	الشرق	عبدان عبد القصود	يعقوب حياوي	يعقوب حياوي	عبدان عبد القصود - قاسم محمد علي الميراف	عائور الصباغ - كاظم بو عيسى	-	جلال سعود السمور - فؤاد بدر الجواف - احمد عبد الصمد الملقحي عبد الله محمد الموري سلطان مرزوق العلوان
٢ -	الرقاب	عبد الله التباري (القاسمية)	فؤاد الويدان	محمد عبد الله الجوعان	صبيحي الفندي - عبد الله التباري (القيصاء)	بدر ناصر الشبر	-	صالح مناري الفقيهي - علي محمد الفام - محمد خالد صالح الزوي - عبد الرزاق الماجيد التعار - عبد العزيز المايجد - جابر حسن الجارالله - عبد العزيز الصليب - محمود خالد المصفاي - عبد الله عمر البورت - محمد محمد المرحي.

تابع الجدول الرقم (٣)

[illegible]

تابع الجدول الرقم (٣)

رقم اللائحة	اللائحة	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح سنة ١٩٩٢	مرشح سنة ١٩٩٢	مرشحون لأول مرة
٨ -	حنيني	أحمد فهد الطهيم	حمود مازر الحني ١ - عبد الرحمن المسعودي عن (المدلية) ٢ - عبد العزيز الطبع	مرشح انتخابات ١٩٩٢ ورسق له الترشيح سنة ١٩٨١ ولم ينجح	وكان عضواً في مجلس ١٩٨٥	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس الوطني	مرشحون لأول مرة محمد راشد الحنيني - عبد الهادي عبد الحبيب الصالح - حسين علي الكلاب - يوسف أحمد الطراح - محمد صادق الرسوي - هم إبراهيم البرق - إسمايل جعفر الشي - عبد الكريم عاس اليريف - محمد غريب حاتم - معطى عاس موفى - عبد الرحمن بيد الواقي
٩ -	الروضة	جاسر الجاسر	أحمد الخطيب - سليمان يوسف الويج	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨٥	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨٥	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس الوطني	مرشحون لأول مرة عبد الرحمن بيد الواقي

تابع الجدول الرقم (٣)

رقم الدائرة	الدائرة	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات	مرشح انتخابات
١٠ -	البيضاء	مرشح انتخابات ١٩٩٣ وكان عضواً في مجلس ١٩٨١	مرشح انتخابات ١٩٩٣ ورسق له الترشيح سنة ١٩٨١ ولم يتج	مرشح انتخابات ١٩٩٣ وكان عضواً في مجلس ١٩٨٥	مرشح سنة ١٩٩٣ رسق له الترشح سنة ٨٥ ولم يتج	مرشح سنة ١٩٩٣ وكان عضواً في المجلس الوطني	مرشح سنة ١٩٩٣ رسق له الترشح للمجلس الوطني ولم يتج	مرشحون لأول مرة	
		صالح الفضالة - بولس الشاهين القائم - معطى مريد السمور (المهراء الجديدة)	صالح النسي سالي	صالح الفضالة - بولس الشاهين القائم - معطى مريد السمور (المهراء الجديدة)	يوسف الشاهين القائم - معطى مريد السمور (المهراء الجديدة) حبيب إراهيم شعبان ٢	حسن محمد الصبر محمد إبراهيم علي الترجيحي - علي	-	سيف عاش عبد الله - هشام محمد المزين - محمد عيسى اللوحي - عبد الله عبد القفور - صلاح عبد الرحمن الهاشم - وليد عبد الله بوسلي - إراهيم عبد الله دقني - أحمد عبد الكليب - ناصر عبد الجيد ريش	وليد أحمد الزوا - بدر ناصر العبد - محمد مبارك النجي
١١ -	الغالبية	أحمد عبد البرز السمون ١ - محمد سلمان المرد	خلف جمعة السني ١	أحمد عبد البرز السمون - محمد سليمان الرشيد	خلف جمعة السني ٢	خلف جمعة السني ٣	بدر ناصر معروق المسلاوي - عبد الله رائد الهاجري		

تابع الجدول الرقم (٣)

رقم الدائرة	الدائرة	مرشح انتخابات ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨١	مرشح انتخابات ١٩٩٢ ورسق له الترشيح سنة ١٩٨١ ولم يحج	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨٥	مرشح سنة ١٩٩٢ ورسق له الترشح سنة ٨٥ ولم يحج	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس الوطني	مرشح سنة ١٩٩٢ ورسق له الترشح للمجلس الوطني ولم يحج	مرشحون الأوّل مرة
٢١ -	الأحمدي	-	-	فهد المري	رائد علي عبد الله	ممدون العتي	عبد الرضا الزكري	علي بنعاد المقرمي - جلال البردة - محمد سيف العتي - شارع ناصر العتي - جاسم المسلمان - ركان جبران المري - عابد علي الباجري - حمود سعد العازمي - محمد هلال العتي - عبد الله شيع العتي - عبد الحسين هلال العتي
٢٢ -	الرة	-	-	هادي حبيب (المري)	سلطان سلمان	هادي حبيب (المري)	هادي حبيب (المري) - مرزوق التي العازمي	حمود سلطان العتي - صلاح الجبل - عبد الحسين الكاظمي - عايش علوش - قبيص ناصر المكياني
٢٣ -	الصباحية	-	-	-	-	-	-	جمال فالح العازمي - فهد حمد الكرار - فهد دهيان السج - فهد الرشدي - بيان سلمي الديباني

تابع الجدول الرقم (٣)

رقم اللائحة	اللائحة	مرشح انتخابات ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨١	مرشح انتخابات ١٩٩٢ وسبق له الترشح سنة ١٩٨١ ولم يتجسّد	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في مجلس ١٩٨٥	مرشح سنة ١٩٩٢ وسبق له الترشح سنة ٨٥ ولم يتجسّد	مرشح سنة ١٩٩٢ وسبق له الترشح سنة ٨٥ ولم يتجسّد	مرشح سنة ١٩٩٢ وكان عضواً في المجلس الوطني	مرشح سنة ١٩٩٢ وسبق له الترشح للمجلس الوطني ولم يتجسّد	مرشحون لأول مرة
٢٤ -	الاجمعي	مبارك جاسم الدورس	-	-	-	-	-	مبارك هبة الدورس	سعد شبيب المحمي - سعد بلقي الماري - ناهي ناصر الماهري - شافي علي الدورس - حميد براك الدورس - حمود عبد الله الحوي - عبد الله راشد الهادي - سافي علي الدورس
٢٥ -	أم الهيمان	-	هبة الله راشد جديد الماهري	-	عبد الله راشد جديد الماهري - خالد علي الصالح عن (جيفان)	مصالح ميجان	عبد الله راشد جديد الماهري - جاسم محمد المرحبان (القادمين)	عبد الله راشد جديد الماهري - جاسم محمد المرحبان (القادمين)	سعد بلقي الماري - مبارك الماري - هاشم جعفر - محمد عبد الرحمن المسلم - محمد خالد حماد - حسن عبد الملك جبر - محمد وحيش الرشي

□ السجل الانتخابي لمرشحي انتخابات تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢، من سبق له الترشح للانتخابات العامة، والمرشحون لأول مرة.

جميع واعداد: حمزة عليان، صالح بركة السعيد، إشراف: د. جلدون حسن القتيبي.

فهذه الفئة من المرشحين الذين يرشحون أنفسهم لأول مرة، تواجه تكتلات سياسية قوية غالبية مرشحيتها متمرسون بالحياة العامة، ومن سبق لهم الترشيح أو سبقت لهم عضوية مجلس الأمة.

ولذلك فالكثير منهم يخوض هذه الانتخابات أملاً في تهية أنفسهم بشكل أفضل للانتخابات العامة في المستقبل بعد مجلس تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢.

وبسبب ضيق الوقت، أي المسافة الزمنية التي تفصلنا عن الانتخابات، والتي لا تتجاوز الأسبوع الواحد، فإننا لا نستطيع أن ندرس هذه الفئة من المرشحين بشيء من التفصيل، من حيث انتماءاتهم السياسية، وخلفياتهم الاجتماعية، ومستواهم التعليمي، وفئاتهم العمرية وغيرها من المؤشرات التي ستلعب دوراً مهماً في المستقبل. وكلنا أمل في أن لا يتحول هؤلاء المرشحون إلى وقود أكثر فاعلية وأفضل تعليماً للصيغ التقليدية القبلية والطائفية التي ما زالت تؤثر سلباً في العملية السياسية في الكويت.

هذه الصيغ التقليدية المختلفة هي موضوع الجداول الثلاثة المتبقية، ولكن بشكلها القبلي. فالجدول الرقم (٤) يعطي تفاصيل التوزيع القبلي لأصوات الناخبين في الدوائر الانتخابية التي يغلب عليها الطابع القبلي. وهي تفاصيل دقيقة تنشر لأول مرة بهذا الشكل مقسمة إلى فئتين: القبائل «دائمة العضوية» في مجلس الأمة، وهي التكتلات القبلية الثمانية، والتكتلات القبلية الأصغر، وهي ثلاث عشرة قبيلة لها ثقل انتخابي في الكويت.

الجدول الرقم (٤)
توزيع الأصوات القبلية لانتخابات سنة ١٩٩٢ حسب الدوائر الانتخابية/

القبيلة	المواضع	المجموع	مطير	الترشيحية	صينية	عزرة	القفير	بني هاجر
الشرق	٣٤٠	-	-	٥	-	-	-	-
حولي	٤٢٣	٨٠	٥٠	٣٠	٩٠	٣٥	٢	٣٥
السالية	١٤٠٠	-	١٠	٥٠	-	-	-	-
الرمية	٣٨٠	١٥	١٠	٢٠	١٠	-	٢	٥
مخالان	٢٥	٢٦٠	١٢٠	٩٠	٦٧٠	٣٥	٢٢	٢٥
الترابية	١٠٥	٥٥	٨٥٠	٢٠٠٠	٦٠	٧٥	٦١	١٠
العربية	١٥٠	١٠٥	٨٢٥	١٠٨٠	١٥٠	٦٠	٦١	٤٠
جليب الشيخ	٥٥	٦٥	١٨٩٠	١٧٥	٨٥	٨٠	٣٥	٥
الصيحات	٣٤٠	٢٠	٧٠	٢٦٠	١٠	٢٦٠	٤٥	٣
الجهراء الجديدة	٨٥	١١٥	٣٨٠	١٦٠	٤٥	٥١٥	٥١٥	١٠
الجهراء القديمة	١٣٥	٦١٠	٣٤٠	٣٠	٢٠	٧٣٠	٥٠٠	١٠
الأحمدي	١٣٤٠	١٨٦٠	٣١٢	٨٥	٥٤٠	٥٠	٢٢	١٩٠
الرق	٧٠٠	٤٢٠	٤٠	١٩٠	١٩٠	٢٠	٢٢	١٩٠
الصباحية	١٦٠٠	٩٠٠	٤٤٠	٨٥	١٩٠	٥٠	١٥	٨٥
النجيحل	٥٢٠	٢٥٠	٦٠	٦٠	٤٠٥	٦٥	-	٥٧٠
أم الهيمان	٥٩١	١١٥	٣٠	٢٠	١٥	٥	-	٥٠
المجموع	٨١٨٨	٥٥٥٠	٥٨٠٧	٤١٩٠	٢٤٨٠	٢٠٨٥	١٣٦٠	١٠٩٣

المصدر: الكويت اليوم، آذار/مارس، الملاحق الخاصة بالجدول الانتخابية.

الجدول الرقم (٥) يوفر معلومات مقارنة للثقل الانتخابي للأصوات القبلية بين انتخابات سنة ١٩٨٥ و سنة ١٩٩٢، والتغيرات التي طرأت على أماكن تركّز التكتلات القبلية حسب الدوائر الانتخابية في فترة السبع سنوات الماضية. وهذه المعلومات تنطوي على أهمية ديموغرافية – سكانية واجتماعية، بالإضافة إلى أهميتها السياسية، ولا يتسع المجال للدخول في تفاصيلها الآن. ولذلك نكتفي بمجرد اعتبارها مؤشرات إحصائية في العملية الانتخابية في الوقت الحاضر.

الجدول الرقم (٥) مقارنة بين الثقل الانتخابي (تركّز أصوات القبائل) حسب الدوائر الانتخابية لستتي ١٩٨٥ و ١٩٩٢

الدائرة	عدد الناخبين المسجلين للعام ١٩٨٥	عدد أصوات القبيلة	عدد الناخبين المسجلين للعام ١٩٩٢	عدد أصوات القبيلة
حولي	٣٥٥٩	العوازم ٣٠٠	٤٥٩٥	العوازم ٤١٠
السالمية	١٨٠٠	العوازم ١٠٥٠	٢٩١٣	العوازم ١٤٠٠
الرشيّة	٤٠٩٠	العوازم ١٨٠	٥٠٠٠	العوازم ٣٨٠
عيطان	٢٤٥٧	عتيبة ٥٨٠	٣١٤٦	عتيبة ٦٧٠
الفروانية	٢٣٠١	الرشايدة ١٢٥٢	٤٢٧٧	الرشايدة ٢٠٠٠
العمرية	٣١٢٥	الرشايدة ٦٥٣	٤٩٦٢	الرشايدة ١٠٨٠
جليب الشيوخ	٢١١٦	مطير ٥٤٥	٣٣٨٩	مطير ٨٢٥
الصليخات	٢٦٧٠	مطير ١٢٥٠	٣٣٧٠	مطير ١٨٩٠
الجهراء الجديدة	١٩٩٠	الصلبة ٣٣٠	٢٦٤٢	الصلبة ٤٦٠
الجهراء القديمة	٣٥٥٤	الظفير ٣١٠	٤٣١٣	الظفير ٥٦٥
الأحمدي	٤١٥٢	عزة ٣٠٠	٧١٣٠	عزة ٥٦٠
الرقّة	٢٥١٢	عزة ٥٦٠	٣٣٠١	عزة ٧٣٠ - شمر ٥٠٠
الصباحية	٣٤٢٦	المجمان ٤٥٠	٤١٤٨	المجمان ٦٧٠ - الظفير ٥٠٠
الفحيحيل	٢٢٦٧	المجمان ٩٨٠	٣١٦٦	المجمان ١٨٦٠
أم الهيمان	١٣٩٨	العوازم ٨٠٠	٨٩٦	العوازم ١٣٤٠
				المجمان ١٠٥٠
				العوازم ٧٠٠
				المجمان ١٦٠٠
				المجمان ٩٠٠
				بني هاجر ٥٧٠
				العوازم ٥٣٠
				العوازم ٥٩٠

□ مقارنة بين الثقل الانتخابي (تركّز الصوت القبلي) حسب الدوائر الانتخابية لستتي ١٩٨٥ و ١٩٩٢.

أما الجدول الرقم (٦) فيوضح، على خلاف كل التوقعات والحملات المعادية أو المضادة لظاهرة الانتخابات القبلية الفرعية، أن الانتخابات الفرعية في ازدهار، وأن عدد الذين

يساهمون فيها من المواطنين الكويتيين من أبناء القبائل ويلتزمون بنتائجها بصفتهم الثانية، أي كأبناء قبائل أولاً، وليس كمواطنين كويتيين هو في ازدياد. كما أن من يساهم فيها في المتوسط، هذه الأيام، أفضل تعليماً وأكثر وعياً، ولكنه مع الأسف وعي قبلي في المقام الأول، وليس وعياً سياسياً لحقوق المواطنة. ليست المسألة أن تستعمل القبيلة، أي قبيلة، ثقلها الانتخابي (عدد أصوات أبنائها) كأداة لتحسين أوضاع القبيلة، وإنما هي في أن يشترط أن يكون المرشح ابن القبيلة أمام المواطنين الآخرين في دائرته الانتخابية، خاصة إذا كانت هذه المسؤولية لا تخدم أغراض القبيلة السياسية. وهذا موضوع يجب أن لا يهمل من قبل القوى السياسية المنظمة، فيستفحل ضرره على العملية السياسية في البلاد.

الجدول الرقم (٦)

مقارنة بين نتائج الانتخابات الفرعية لسنتي ١٩٨٥ و ١٩٩٢ حسب الدوائر الانتخابية			
● الدائرة الأولى: الشرق – عدد الناخبين ١٨٩٨			
إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٣٤٠			
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى عدد المسجلين	
العوازم	٣٤٠	٪١٧٠٩	
● الدائرة الثامنة: حولي – عدد الناخبين ٤٥٩٥			
إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٤٢٣			
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى عدد المسجلين	
العوازم	٤٢٣	٪٨٠٩	
● الدائرة الخامسة عشرة: الفروانية – عدد الناخبين ٤٢٧٧			
إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٨٥٠			
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى عدد المسجلين	
مطير	٨٥٠	٪١٩٠٩	
● الدائرة السادسة عشرة: العمرة – عدد الناخبين ٤٩٦٢			
إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٨٢٥			
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى عدد المسجلين	
مطير	٨٢٥	٪١٦٠٦	

تابع الجدول الرقم (٦)

<p>● الدائرة الثامنة عشرة: الصليبخات – عدد الناخبين ٣٣٧٠</p> <p>إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٨٢٥</p>		
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى عدد المسجلين
الصلبة	٤٦٠	%١٣,٦
الهرشان	٣٦٥	%١٠,٨
<p>● النسبة المئوية لأصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٢٤,٤%</p>		
<p>● الدائرة العشرون: الجهراء القديمة – عدد الناخبين ٤٣١٣</p>		
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة المئوية إلى عدد المسجلين
شمر	٥٠٠	%١١,٦
<p>● الدائرة الحادية والعشرون: الأحمدى – عدد الناخبين ٧١٣٠</p> <p>إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٣٣٢٠</p>		
القبيلة	عدد الأصوات	نسبة القبيلة إلى عدد المسجلين
يام (العجمان والمرة)	١٩٨٠	%٢٧,١
العوازم	١٣٤٠	%١٨,٨
<p>● النسبة المئوية لأصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٤٥,٩%</p>		
<p>● الدائرة الثانية والعشرون: الرقة – عدد الناخبين ٣٣٠١</p> <p>إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٢٢٤٥</p>		
القبيلة	عدد الأصوات	نسبة القبيلة إلى عدد المسجلين
يام (العجمان والمرة)	١١٢٥	%٣٤,١
العوازم	٧٠٠	%٢١,٢
مطير	٤٢٠	%١٢,٧
<p>● النسبة المئوية لأصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٦٨%</p>		
<p>● الدائرة الثالثة والعشرون: الصباحية – عدد الناخبين ٤١٤٨</p> <p>إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٣٠١٥</p>		

تابع الجدول الرقم (٦)

القبيلة	عدد الأصوات	نسبة القبيلة إلى عدد المسجلين
العوازم	١٦٠٠	%٣٨,٦
يام (العجمان والمرة)	٩٧٥	%٢٣,٥
مطير	٤٤٠	%١٠,٦
● النسبة المئوية لأصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٧٢,٥٪		
● الدائرة الرابعة والعشرون: الفحيحيل - عدد الناخبين ٣١٦٦.		
● إجمالي أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ١١٢٠.		
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة إلى عدد المسجلين
بني هاجر وقحطان	٦٠٠	%١٩
العوازم	٥٢٠	%١٦,٤
● نسبة أصوات القبائل التي أجرت انتخابات فرعية ٣٥,٤٪.		
الدائرة الخامسة والعشرون: أم الهيمان ٨٩٦		
القبيلة	عدد الأصوات	النسبة إلى عدد المسجلين
العوازم	٥٩٠	%٦٥,٨

المهم في أمر هذه الجداول الثلاثة أنها توضح أن الصوت القبلي يتركز في خمس عشرة دائرة من خمس وعشرين دائرة انتخابية، وأن مجموع الصوت القبلي إلى مجموع أصوات الناخبين الكويتيين هو ٣٦٨٤٩ صوتاً إلى ٨١٤٤٠ صوتاً، أي ٤٥٪. «بالإضافة إلى ٤٦١٤ صوتاً قبلياً غير مبين الانتماء القبلي، وبذلك تصبح نسبة الصوت القبلي ٥٠٪». وهو أكبر تكتل انتخابي يتعاون مع المجلسيين (أعضاء المجلس الوطني) في مساندة الحكومة في مجلس الأمة. وتحاول بعض التيارات المستيئة أن تكسب وده سراً وعلانية، بهدف خلق تحالف سياسي جديد قادر على تغيير الخريطة السياسية في البلاد.

مما تقدم يتضح أن هناك عدة تكتلات سياسية وطائفية وقبلية مسيطرة، ما زال الطابع التقليدي غالباً عليها. ولكن بروز الجماعات السياسية المنظمة وشبه المنظمة والتحالفات ذات الطابع السياسي، المتمثل في تكتل النواب، تعتبر تطورات إيجابية في المعركة الانتخابية الحالية. تقابلها تطورات سلبية بتحالف التيارات التي تهدف إلى تعديل الدستور، وانتشار

الانتخابات القبلية الفرعية على نطاق أوسع من السابق. هذه معالم الخريطة الانتخابية، أما كيفية حساب قوى المعارضة وقوى الموالاة فهو أمر غاية في الصعوبة على أرض الواقع، بسبب التداخل في الولاءات والانتماءات، وعدم وضوح توجهات المستقلين من المرشحين. ولكن يبدو أن معالم المعركة القادمة قد رسمت من الآن وتمثل في تقدير أي التطورات السلبية أم الإيجابية هو الأقوى وبالتالي هو الأبقى، لمصلحة التطور الديمقراطي في الكويت والخليج.

الفصل الثاني عشر

تحليل نتائج الانتخابات في ضوء المؤشرات السياسية

بعد إعلان النتائج النهائية لانتخابات مجلس الأمة الكويتي في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢، لنا أن نتساءل هل اتضحت معالم الخريطة السياسية في البلاد للسنوات الأربع القادمة؟ من الذي كسب، ومن الذي خسر من القوى الاجتماعية والسياسية؟ وما هي القضايا التي لم تحسمها الانتخابات الحالية وبقيت معلقة؟ حتى لا يتشعب بنا التأمل والتعليل والتأويل، يمكننا رصد المضامين السياسية لنتائج الانتخابات في عجالة على النحو التالي:

١ - لقد كسبت النخبة الحاكمة (أو الحكومة اختصاراً لأنها تشكّل من جهة واحدة ثابتة ولا تخضع لمبدأ تداول السلطة) جولة كبيرة باستيعاب السخط الشعبي الذي صاحب فترة الاحتلال ومرحلة ما بعد التحرير. واستطاعت من خلال إجراء انتخابات نزيهة تشكيل حكومة تحظى برضا شعبي واسع. وقد أثبتت الحكومة تمتّعها بمرونة عالية وقدرة على المناورة، واستعداداً للدخول في صفقات سياسية لم يكن يعرف عنها من قبل.

٢ - لقد كسبت الطبقات الوسطى، على جهتي الخط الفاصل والقاسم بين المناطق الداخلية والخارجية، في إيصال مرشحيها (بحكم انتمائهم الطبقي) إلى مجلس الأمة. وقد تجلّت تكثّل الطبقات الوسطى بشكل الوحدة الوطنية في التصويت اللاطائفي في الدائرة الثالثة عشرة (الرميشية) على سبيل المثال، وفي المناطق القبلية التي خسر فيها مشايخ القبائل لأول مرة. وهذا يثبت أن عصر الطبقات الوسطى، كقوة سياسية مستقلة، قد بدأ في الكويت.

٣ - وكسب نواب مجلس ١٩٨٥، كما يتضح من عودتهم القوية، استناداً إلى هذا

التحالف الطبقى. وعودة هؤلاء رسالة واضحة يرسلها الناصبون إلى مجلس الأمة الحالي والحكومة في الوقت نفسه، وهي الإصرار على النهج الذي اتبعه مجلس ١٩٨٥ بضرورة ممارسة مجلس الأمة صلاحياته الرقابية على السلطة التنفيذية كاملة غير منقوصة. وفي هذا تغير كبير في المزاج السياسي بين تموز/يوليو سنة ١٩٨٦، عندما تقبل المواطنون حل مجلس الأمة بصمت مريب وتشيرين الأول/أكتوبر سنة ١٩٩٢.

٤ - وأخيراً فقد كسب التيار الأصولي كسباً كبيراً، كان متوقعاً حسب المعطيات السياسية السائدة في المنطقة هذه الأيام، وضمن التيار العام للاتجاهات السياسية، إذ يلجأ الناصبون إلى مرشحي التيار الأصولي اعتقاداً، في الدرجة الأولى، بأمانتهم السياسية ونزاهتهم المادية، أي بعدهم عن الكسب غير المشروع، وليس دعماً لمطالبتهم بتعديل المادة الثانية من الدستور، الذي لو طُبّق لدفع بالكويت إلى دوامة التعصّب التي تعصف ببلدان مثل إيران والسودان والجزائر ومصر. فهناك فرق بين التدين الذي هو سمة عامة في المنطقة، وبين التعصّب الذي هو السمة العامة للتيار الأصولي.

٥ - أما الذي خسر في معركة الانتخابات الحالية، فهو تيار المعارضة التقليدية المكوّن من تحالف التجمع الوطني والتجمع الديمقراطي الذي كوّن المنبر الديمقراطي، والذي كان نواة الحركة الدستورية. وكان واضحاً من تشكيل لجنة الخمسة والأربعين، إبان ازدهار الحركة الدستورية في الفترة بين ١٩٨٩ - ١٩٩٠، أن هذا التيار قد بدأ يفقد مواقفه التقليدية لأسباب عديدة انتهت به إلى خسارة ٦ من مرشحيه الثمانية في الانتخابات.

٦ - وكذلك انحسر نفوذ ممثلي النخبة التجارية (أو الشريحة العليا من التجار المتصلين بقيادة غرفة التجارة)، وهم الذين يمثلون القيادات الإصلاحية - الليبرالية التقليدية في البلاد، والذين قدموا إلى حركة المعارضة الدعم والشرعية السياسية طوال تاريخها. وانحسار نفوذهم يرجع، في الدرجة الأولى، إلى عدم قدرتهم على مواكبة تيار الأحداث، وإلى عدم تمكنهم من تكوين تنظيم سياسي يدعم الحملات الانتخابية لمرشحيهم.

٧ - وقد أظهرت نتائج الانتخابات كذلك انحسار دور المستقلين في الانتخابات، فلم يصل إلى مجلس الأمة الحالي إلا اثنا عشر مرشحاً أي أقل من ربع أعضاء المجلس الحالي، أما بقية الفائزين، فقد ساندتهم كتكتلات انتخابية علنية. وفي تقديري، إن عصر الآلة السياسية (political machine) قد بدأ في الكويت، هذه الآلة هي الأداة

الانتخابية الضرورية والتي من دونها من الصعب على المرشح المستقل الوصول إلى مجلس الأمة في المستقبل. أقول بداية عصر الآلة السياسية، لأننا ما زلنا في مرحلة التكتلات الانتخابية فقط، ولم تكتمل ملامح هذه الآلة بالقدر الكافي من الوضوح بعد.

٨ - أما الخاسر الأكبر الذي أظهرته نتائج انتخابات مجلس الأمة، فكان بلا أدنى منازع «نائب الخدمات»، الذي كان القلعة الحصينة للتيار الموالي للحكومة والعقبة الكأداء أمام العملية الديمقراطية. هذه الخسارة لم تكن الحكومة تتوقعها بالشكل الذي تمت عليه أولاً، ولم يكن متوقعاً أن ينحسر تأثير الانتخابات الفرعية في النتائج النهائية للانتخابات ثانياً، ولم تكن محسوبة قوة الهزة التي تعرضت لها الترتيبات التقليدية للقبلية السياسية، التي كان يعتقد أنها عميقة الجذور في الوعي الجمعي للسكان القبليين.

هذه هي نتائج الانتخابات ومؤشراتها السياسية والإحصائية وإسقاطاتها على مستقبل العملية السياسية في الكويت بشكل مختصر. دعونا إذاً نتمعن في بعض المضامين العميقة التي لا تبدو واضحة للعيان لأول وهلة.

عصر التكتلات الانتخابية

إن نتائج الانتخابات لا تظهر هذه المضامين السياسية الثمانية التي مرّ ذكرها، إلا بإعادة تصنيفها حسب التكتلات الانتخابية التي كسبت الانتخابات لمصلحة مرشحيها. وهنا نحن نتكلم على تكتلات انتخابية علنية تخفي وراءها مساومات وصفقات ومناورات واسعة، أوصلت المرشحين إلى مجلس الأمة. ولذلك تبدو هذه التكتلات وكأنها طريقة عائمة في التصنيف، ولكنها تنطوي على بداية عصر الآلة الانتخابية التي تعرفها الديمقراطيات العريقة، والتي تعتمد على نظام الأحزاب والجماعات السياسية المنظمة. ما هو شكل نتائج انتخابات مجلس الأمة حسب التكتلات الانتخابية الفاعلة؟ هذا ما يوضحه الجدول الرقم (١).

الجدول الرقم (١)

نتائج انتخابات مجلس الأمة في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢ حسب التكتلات الانتخابية والأصوات التي حصل عليها مرشحوها

التكتلات الانتخابية	عدد المرشحين القائمين	مجموع عدد المرشحين	مجموع الأصوات التي حصل عليها المرشحون في جميع الدوائر	النسبة المئوية القوية الأصوات التكتل الانتخابي إلى مجموع أصوات التشرين
١ - الألف الإسلامي الوطني	٢	٣	٢٩٨٩ صوتاً	٪٢١٣
٢ - الجمع الإسلامي الشعبي	٤	١١	٧٠٨٠ صوتاً	٪٥٥
٣ - الحركة الدستورية الإسلامية	٥	١٥	١٤٠٧٣ صوتاً	٪١١٢٤
٤ - القبليون (القائرون في الانتخابات الفرعية)	٩	٢٠	٢٣٢١٨ صوتاً	٪١٧٥٤
٥ - المجلسيون (أعضاء المجلس الوطني من غير القبليين)	٦	٣٤	٢١٣٨٦ صوتاً	٪١٦٦٧
٦ - التيار الديمقراطي	٢	٨	٤١٩٤ صوتاً	٪٣٦٣
٧ - تكل نواب ٨٥ (من خارج التكتلات الأخرى)	١١	١٣	١٠٨٠٥ أصوات	٪٨
المجموع	٣٩	١٠٣	٨٢٧٣٨ صوتاً	٪٦٤١٩
٨ - المستقرون	١١	١٧٥	٤٤٩١٠ أصوات	٪٣٥١
المجموع الكلي	٥٠	٢٧٨	١٢٧٦٥١ صوتاً	٪٩٩٦٨

ملحق بالجدول الرقم (١)
كشف تفصيلي بأسماء مرشحي التكتلات الانتخابية
وعدد الأصوات التي حصلوا عليها

الائتلاف الإسلامي الوطني

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	
الأولى	عدنان عبد الصمد	٦٩٥	
١٢	د. عبد الله جبراف	٥٧٢	%٢٠,٣٥
١٣	د. ناصر صرخوه	١٧٢٢	
	مجموع الأصوات	٢٩٨٩	النسبة المئوية إلى مجموع المقترعين %٢٠,٣

التجمع الإسلامي الشعبي

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	
الأولى	أحمد عبد المحسن المليفي	٤٦٠	
الثانية	صالح النفيسي	٢١٦	
الثالثة	خالد سلطان بن عيسى	٥٦٦	
الخامسة	أحمد باقر	٨٣٩	
السادسة	فهد صالح الحنة	٨٧٠	
السابعة	جاسم العون	٨٧٧	
العاشر	أحمد الكليب	٩٦٣	%٦٠,٣٧
١١	بلر ناصر العبيد	٤٨٧	
١٢	أحمد الحرثي	٥٨٤	
١٤	فهاد محمد العريمان	٤٥٨	
١٩	مفرج نهار المطيري	٧٦٠	
	مجموع الأصوات	٨١٢٧	% إلى مجموع المقترعين %٥٠,٥

تابع ملحق بالجدول الرقم (١)
كشف تفصيلي بأسماء مرشحي التكتلات الانتخابية
وعدد الأصوات التي حصلوا عليها

الحركة الدستورية الإسلامية

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	
الثانية	جار الله الجار الله	٣٢٥	
الرابعة	جاسم المضيف	٥٩٩	
الخامسة	عبد العزيز المطرود	٥٧٥	
السادسة	حمود الرومي	٥٧٩	
السابعة	د. عادل الصبيح	٧٦٥	
الثامنة	د. إسماعيل الشطي	١٢٦٥	١٢٠٩٤٪
التاسعة	د. ناصر الصانع	١٠٧٠	
١٣	جمال الكندري	١٥١٦	
١٤	زين العتيبي	٣٣٣	
١٦	مبارك الدولة	٢١٩٣	
١٧	د. فلاح المنطري	٤٢٨	
١٨	عبد الله العرادة الرشدي	٦٧٢	
٢٠	محمد محسن البصري	٨٨٣	
٢٣	جمعان العازمي	٢٢٦٥	
٢٤	سعد شبيب المقبول	٦٠٥	
	مجموع الأصوات	١٤٠٢٣	٪ إلى مجموع المقترعين ١١٠١٪

المنبر الديمقراطي

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	
الثانية	عبد الله محمد التباري	٤٧٠	
الثالثة	جاسم القحطامي	٣٩٢	
الخامسة	إبراهيم يوسف العيد المحسن	٣٧٣	
التاسعة	د. أحمد الخطيب	٨٨٦	
العاشر	سامي أحمد المنيس	٨٠٣	
١٣	د. خالد ناصر الوسمي	٧٥٨	٣٠٢٩٪
١٦	مبارك العدواني	٣٠٧	
الثامنة	أحمد علي الدين	٢٠٥	
	مجموع الأصوات	٤١٩٤	٪ إلى مجموع المقترعين ٣٠٣٪

تابع ملحق بالجدول الرقم (١)
كشف تفصيلي بأسماء مرشحي التكتلات الانتخابية
وعدد الأصوات التي حصلوا عليها

القبليون

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	
الأولى	سلمان العلوان	٤٥٠	
الثامنة	حمود الحيتي	٥٥٣	
١٥	غنام الجمهور	١١٦٥	
١٥	عبد الهادي الظريف	٤٨٧	
١٦	مسلم البراك	١٣٤١	
١٦	فهد العلاج	٦٣٠	
١٨	عبد الله عريود	٧٤٠	
١٨	محمد سيف الهرشاني	٨٨٢	
٢٠	سالم الشمري	٤٤١	
٢١	خالد العدوة	٢٧٣٦	%١٧٠٤
٢١	شارع المعجمي	١٩٠٠	
٢١	راشد علي عبد الله	١٣٨٠	
٢١	حمود الخدعان	١٢٩٠	
٢٢	سلطان سلمان بن حثلين	٨٥٤	
٢٢	عائض علوش	١٢٧٤	
٢٣	بيان سلمى المطيري	٩٩٣	
٢٣	فهد المكراد	١٣٦١	
٢٣	فهد دهمسان اللبيع	١٨٣٥	
٢٤	عبد الله راشد الهاجري	١٣٨١	
٢٥	أسعد بلق	٥٢٥	
	مجموع الأصوات	٢٢٢١٨	% إلى مجموع المقترعين ١٧٠٤

تابع ملحق بالجدول الرقم (١)
كشف تفصيلي بأسماء مرشحي التكتلات الانتخابية
وعدد الأصوات التي حصلوا عليها

المجلسيون

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات
الأولى	عاشور الصباغ	٢٧٢
الأولى	كاظم بو عباس	٧٦
الثانية	بدر ناصر البشر	١٢٠
الرابعة	حسام الرومي	٣٨٦
الرابعة	صقر السودان	٣٢٤
الخامسة	أحمد بهبهاني	٤٦٢
السادسة	مبارك العتيبي	١٤٨
التاسعة	جاسر الجاسر	٧٨٣
الثامنة	جواد المتروك	٣٤١
العاشر	حمد التويجري	٣٣٧
العاشر	علي حسين العمر	٦٠٨
١١	خلف التميمي	٥٨٣
١٢	راشد الجويري	٤٤٢
١٢	جمعان الخريفي	٣١٣
١٣	عباس الحضاري	١٤٧١
١٣	جاسم قبازارد	٢٨٤
١٤	حمود الجبيري	٥٦٢
١٤	علي مسلم العتيبي	٢٨٤
١٥	فايز البغيلي	٤٣٣
١٥	محمد المسيلم	٩٣١
١٦	براك النون	١٢٧٦
١٦	مبارك الخرينج	١٢٥١
١٧	عبد الكريم الجحيدلي	٣٥٤
١٧	محمد أمهل	٥٧٧
١٨	راشد سالم الهيبة	١٠٥٤
١٨	خلف دميثير العنزي	١٢٩٦
١٩	مطلق الشليحي	٣٤٧
١٩	منيزل العنزي	٦٤٤
٢٠	محمد هيف الحجرف	٥٦٤
٢٠	طلال العيار	١٣٨٢
٢١	سعدون العتيبي	٧١٨
٢٢	مرزوق الجنيبي العازمي	١٠٣٦
٢٢	هادي هانيق الحويلة	١١٠١
٢٥	مصالح هميحان العازمي	٥٢٢
	مجموع الأصوات	٢١٣٨٢
	% إلى مجموع المقترعين ١٦,٧٥ %	
	% إلى مجموع المقترعين ١٦,٧ %	

تابع ملحق بالجدول الرقم (١)
كشف تفصيلي بأسماء مرشحي التكتلات الانتخابية
وعدد الأصوات التي حصلوا عليها

تكتل النواب

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	
الأولى	يعقوب حياتي	٦٤٣	
الثانية	حمد الجوعان	٦٨١	
الرابعة	عبد الله يوسف الرومي	٨٩٩	
السادسة	مشاري العنجري	١١٨٢	
العاشر	صالح الفضالة	١٤٣٤	
١١	أحمد السعدون	١٤٠٣	
١١	محمد المرشد	٩١٩	
١٢	سالم الحماذ	٦٠٥	
١٧	يوسف الخلد	٤٥٦	
١٤	ناصر البناي	٤٧٦	
١٥	عباس حبيب مناور	١٣٥٠	
١٩	أحمد نصار الشرعيان	٧٥٧	
	مجموع الأصوات	١٠٨٠٥	% إلى مجموع المقترعين ٨
	المستقلون		
	مجموع الأصوات	٤٣٢٤٤	
	+	٦١٩	
	+		% ٣٣,٨٧
	+	١٠٤٧	% إلى مجموع المقترعين
		٤٤٩١٠	% ٣٥,١

التكتلات الانتخابية الثلاثة الأولى تمثل التيار الأصولي. وكلمة الأصولي (وإن كانت غير دقيقة بما فيه الكفاية) إلا أنها أفضل من تسمية هذا التيار بالإسلامي، لأن في هذه التسمية افتتات على نسبتهم إلى الإسلام من دون المسلمين، وغمط لحقوق العباد في عموم هذه النسبة على كل من ينتمي إلى الإسلام ديناً وحضارة.

هذا التيار الأصولي إذاً مكوّن من ثلاثة تنظيمات هي الائتلاف الإسلامي الوطني، الذي يجد أصله في الجمعية الثقافية الاجتماعية، ويمثل التيار الأصولي الشيعي. والتجمع الإسلامي

الشعبي الذي يمثل تنظيم السلف، والحركة الدستورية الإسلامية التي تجد أصلها في جمعية الإصلاح الاجتماعي، وهي التنظيم المحلي لحركة الإخوان المسلمين الدولية.

وقد وصل أحد عشر مرشحاً من هذا التيار إلى عضوية مجلس الأمة من مجموع مرشحيه الثلاثين، أي أن نسبة نجاح ممثلي هذا التيار هي ٣٦,٦٪. وقد حصل مجموع مرشحي التيار الأصولي على ٢١٤٦٦ صوتاً من مجموع عدد أصوات الناخبين في جميع الدوائر الانتخابية، وتعادل ١٩,٢٪ من مجموع أصوات الناخبين في الكويت. وبمعنى آخر، فإن نحو ٢٠٪، أو واحداً من كل خمسة ناخبين في الكويت، صوتت لمصلحة التيار الأصولي. وهي أعلى نسبة حصل عليها ممثلو هذا التيار في تاريخ الكويت، بل لم يصل إلى عضوية مجلس الأمة في جميع مجالس الأمة السابقة أكثر من خمسة مرشحين، وكان هذا هو عددهم في مجلس سنة ١٩٨٥.

أما التكتل الانتخابي الثاني، فهو التكتل الموالي للحكومة والمكوّن من المرشحين القبليين، الذين فازوا في الانتخابات الفرعية لقبائلهم، فيما عدا المرشحين الفائزين في الانتخابات الفرعية والذين دعمتهم التكتلات الانتخابية، وعددهم أربعة مرشحين، وبعض أعضاء المجلس الوطني الذين دعمتهم بعض القيادات المنتفذة في الحكومة. هذا التكتل يمثل تيارين، يكمل أحدهما الآخر. ولكن الصفة القبلية لمن فاز في الانتخابات الفرعية أسبق وأهم من كون المرشح عضواً في المجلس الوطني. وقد أخذ البعض علينا ذكرنا بأن المجلسين الذين فازوا في الانتخابات هم ستة، وليس تسعة مرشحين، وسبب ذلك أن هؤلاء المرشحين الثلاثة فازوا في الوقت نفسه في الانتخابات الفرعية، فالصفة القبلية لديهم أسبق لأنهم عليها يؤولون في الحصول على أصوات الناخبين.

وفي جميع الأحوال فقد فاز هذا التكتل بخمسة عشر مقعداً في مجلس الأمة من مجموع عدد مرشحيه الأربعة والخمسين، بنسبة نجاح تعادل ٢٧,٧٪. وحصل مرشحو هذا التكتل على ٤٣٦٠٠ صوت في جميع المناطق الانتخابية، بما يعادل ٣٤,١٪ من جميع أصوات الناخبين، أو نحو ثلث أصوات الناخبين. ولكن لاحظ إذا اعتبرنا تيار المجلسين بمفرده، فإن نسبة نجاحه ضئيلة جداً ولا تزيد على ١٦٪ إلا قليلاً أي ٦ من ٣٤ مرشحاً. بينما تمثل نسبة نجاح التيار القبلي ٤٥٪ (٩ من ٢٠ مرشحاً). ولكن النتائج النهائية للانتخابات قد أظهرت ضعف الالتزام القبلي بنتائج الانتخابات الفرعية. فمن بين العشرين مرشحاً الذين فازوا في الانتخابات الفرعية، لم ينجح إلا تسعة مرشحين فقط. وهذه الظاهرة تحتاج إلى دراسة متأنية لتفسير سبب فشل التحالفات القبلية في إيصال مرشحيها إلى عضوية مجلس الأمة.

ولما كانت المعلومات في الجدول الرقم (١) لا تعطينا الصورة الكاملة لتركيبة التصويت

القبلي في الانتخابات العامة، قمنا بتتبع الانتماء القبلي للمرشحين القبليين في جميع الدوائر الانتخابية. وقد لحصنا المعلومات التي حصلنا عليها من هذا التتبع في الجدول الرقم (٢) الذي يوضح الانتماء القبلي للمرشحين وعدد المقاعد التي فازت بها التكتلات القبلية الرئيسية الثمانية، الدائمة العضوية في مجلس الأمة الكويتي.

الجدول الرقم (٢)

توزيع التمثل الانتخابي للتكتلات القبلية الرئيسية الثمانية في الكويت (القبائل التي تملك أكثر من ألف صوت)

القبيلة	عدد المرشحين	عدد الأصوات التي حصلوا عليها	عدد الفائزين	النسبة المئوية للمرشحين الفائزين
١ - العوازم	٢٠	١٦٠٦٤	٨	%٤٠
٢ - العجمان	١٤	١٢٨١٧	٣	%٢١١٤
٣ - المطران	٢٤	١٢٢١٢	٥	%٢٠٠٨
٤ - الرشيدة	١٧	١١٨٢١	٤	%٢٣٥٥
٥ - العباب	١٠	٤٠٤٧	١	%١٠
٦ - عنزة	٩	٣٦٥١	١	%١١
٧ - بني هاجر	٥	١٨٥٢	١	%٢٠
٨ - الظفير	٤	١٣٨٨	١	%٢٥
المجموع	١٠٣	٦٣٨٥٢	٢٤	النسبة المئوية إلى مجموع أصوات المقترعين ٥٠%

ملحق بالجدول الرقم (٢)

كشف تفصيلي بالأسماء وعدد الأصوات والترتيب

العوازم

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	الترتيب
الأولى	سلمان مرزوق محمد العلوان	٤٥٠	الرابع
الثامنة	حمود مناور حمود الحبيني	٥٥٣	الخامس
الثانية عشرة	عبد المحسن مدعج محمد المدعج	١٠٤٧	الأول
	سالم عبد الله حمود الحماد	٦٠٥	الثاني
	أحمد نصار محمد الخريتي	٥٨٤	الثالث

تابع ملحق بالجدول الرقم (٢)

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	الترتيب
	راشد عوض الجويصري	٤٤٢	الخامس
	جمعان محمد الخريفي	٣١٣	السابع
	أحمد مروي ملفي الهدية	١٦٨	العاشر
	يوسف خلف مساعد الحماد	١٠٠	الحادي عشر
الثالثة عشرة	خلال ناصر الوسمي	٧٥٨	الخامس
	نبيل عبد الهادي مبارك الغريبة	١٤٤	العاشر
الثامنة عشرة	راشد سلمان الهيبة	١٠٥٤	الثاني
الحادية والعشرون	راشد علي عبد الله ناصر العازمي	١٣٨٠	الثالث
	حمود سعود خدعان العازمي	١٢٩٠	الرابع
الثانية والعشرون	مرزوق فالح الحبيشي العازمي	١٠٣٦	الثالث
الثالثة والعشرون	جمعان فالح سالم زين العازمي	٢٢٦٥	الأول
	فهد دهيسان زين العازمي	١٨٣٥	الثاني
الرابعة والعشرون	تركي محمد فلاح الجلية العازمي	٩٩٣	الثاني
الخامسة والعشرون	سعد ابلق قعم العازمي	٥٢٥	الأول
	مصالح هميجان مرشد العازمي	٥٢٢	الثاني
	– مجموع الأصوات	١٦٠٦٤	
	– عدد المرشحين	٢٠	
النسبة المئوية إلى مجموع من أدلوا بأصوتهم			
١٢,٥٨٪			
الفائزون منهم ٨ النسبة المئوية ٤٠٪ الفائزون / إلى المرشحين			

بنو هاجر

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	الترتيب	المرشحون ٥ الفائزون
الثامنة	محمد عبد الله أحمد عيد الهاجري	٢١٤	العاشر	٢٠٪
الحادية والعشرون	عايد علي عايد الهاجري	٢١٧	الحادي عشر	١٠,٤٥٪
الرابعة والعشرون	عبد الله راشد شافي سعيد	١٣٨١	الأول	
	ناھض ناصر طاحوس الناهض	١٨	التاسع	
الخامسة والعشرون	عبد الله راشد عبد الله الهاجري	٢٢	الثالث	النسبة المئوية
	مجموع الأصوات	١٨٥٢		٦٢٪

تابع ملحق بالجدول الرقم (٢)

الرشيدة

الترتيب	الأول	٦١٠	علي سالم أبو حديدة	الرابعة عشرة
عدد المرشحين ١٧ الفائزون ٣ النسبة المئوية ١٧,٦٪	الأول	١٣٥٠	عباس حبيب متاور المسيلم	الخامسة عشرة
	الثالث	٩٣١	محمد مفرج عاصي المسيلم	السادسة عشرة
	الرابع	٨٤٩	سعود الرشيد الققيدي كمي	
	الخامس	٧٢٣	خالد نزال رشيد المعصب	
	السادس	٤٣٣	فايز حامد باطل البليبي	
	الثامن	٣٧٩	محمد ناصر علي الشهري الرشدي	
	التاسع	٢٠	سالم سليمان رشيد رويشد	
	الأول	٢١٩٣	مبارك فهد علي فهد الدويلة	
	الثاني	١٣٥١	مبارك بنه متعب الحرينج	
	الرابع	١٢٧٦	براك ناصر فلاح التون	
النسبة المئوية ٩,٢٦٪	السادس	٢٨٠	سعد عباد حسين سوارج	السابعة عشرة
	السادس	٤٠٤	حسين عمر ذياب	الثامنة عشرة
	الخامس	٦٧٢	عبد الله متعب مسفر العرادة	التاسعة عشرة
	السادس	٢٢١	شعيب شباب قلنغان الموزوي	
	الحادي عشر	١٠١	عبد العزيز غازي هادي الرشدي	
	الثالث عشر	٢٨	علي مرزوق صندل الرشدي	
		١١٨٢١	مجموع الأصوات	

العجمان

الترتيب	عدد الأصوات	اسم المرشح	الدائرة
الخامس	٤٥٧	فهاد محمد عبد الله العريمان	الرابعة عشرة
الحادي عشر	١٩٠	ناصر علي عبد الهادي علي العجمي	المشرون
الثالث عشر	١٠٤	أسامة خالد المسعود الفهد	
الثالث	٨٨٣	محمد محسن جديع حسن البصري	
السادس	٥٦٤	محمد هيف مبارك الحجرف	
السادس	٤٥٤	سعد محمد فالح طفلة العجمي	الحادية والعشرون
الأول	٢٧٣٦	خالد سالم عبد الله العدوة	
الثاني	١٩٠٠	شارع ناصر سعد شارع العجمي	
الخامس	٩٧١	دعيج خليفة طلال محمد الجري	

تابع ملحق بالجدول الرقم (٢)

الثانية والعشرون	هادي هاني عبد الله الحويلة	١١٠١	الثاني
الثالثة والعشرون الرابعة والعشرون	سلطان سلمان سلطان المعجمي	٨٥٤	الرابع
	غليص ناصر طاحوس العكشاني	٦٣٦	الخامس
	فهد حمد راكان المكراد	١٣٦١	الثالث
	سعد محمد شبيب المقبول	٦٠٥	الخامس
	مجموع الأصوات	١٢٨١٧	
			عدد المرشحين ١٤ الفائزون ٣ ٢١٠٤٪

مطير

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	الترتيب
الخامسة عشرة	خالد ابداح عباس بوودن	٣٠٣	الثامن
السادسة عشرة	غنام علي حمدان جمهور المطيري	١١٦٥	الثاني
	عبد الهادي شتار جلوي الظريف	٤٨٧	السادس
	مسلم محمد حمد ناصر البراك	١٣٤١	الثالث
السابعة عشرة	فهد خلف فهد علاج	٦٣٠	الخامس
	محمد خلف دهنش امهمل	٥٧٧	الأول
	محمد ضيف الله هاني شرار	٤٦٦	الثاني
	يوسف خالد الخلد المطيري	٤٥٦	الثالث
	فيصل بندر وطبان الدويش	٤٣٥	الرابع
الثامنة عشرة	رجا حجيلان شباب المطيري	٤٣٤	الخامس
	فلاح عقيل دغيم حسين المطيري	٤٢٨	السادس
	مهدي عبد الله ضيف الله أبو رمية	٣٩٤	الثامن
	سمران فهد سمران الرديني	٣٧٦	التاسع
	عبد الكريم هلال الجعيدلي	٣٥٤	العاشر
التاسعة عشرة	سعد محمد مرجاح براك	٣٢١	الثاني عشر
	عقاب عوض دخيل الله المطيري	١٥٥	الثالث عشر
	علوش لافي علوش المطيري	١٠١	الرابع عشر
	علي سعد مسعد فلاح عويكر المطيري	٩٠	الخامس عشر
	سعد سالم سعيد سالم الرعيحي	٣١	السادس عشر
الحادية والعشرون	مفرج نهار خلف المطيري	٧٦٠	الأول
	بدر محمد قبيان المطيري	٢٨٩	السادس
	علي بجاد خالد المطيري	٣٥٢	الثامن

تابع ملحق بالجدول الرقم (٢)

الثانية والعشرون	عائض علوش عوض الحميدي المطيري	١٢٧٤	الأول	٩٠٥٦٪
الثالثة والعشرون	بيان سلمى فالح ضاوي الدبحاني مجموع الأصوات	٩٩٣ ١٢٢١٢	الرابع	عدد المرشحين ٢٤ عدد الفائزين ٦ ٢٥٪

عتيبة

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	الترتيب	
الرابعة عشرة	حمود ناصر العبد الله الجبري	٥٦٢	الثاني	
	عبد السلام متاحي صنفات العصيمي	٥٥٣	الثالث	
	أحمد غازي مشعان شبيب العتيبي	٣٨٥	السادس	
	بن صعيجر صنفات العتيبي	٣٣٣	السابع	
	علي عبد الله مسلم العتيبي	٢٨٤	التاسع	
	فهد علي عبد الله الجبري	٢٥٨	العاشر	
	خالد خلف هضيان جهز العتيبي	٧٣	الرابع عشر	
	سعدون حماد عبيد مزعل بلح العتيبي	٧١٨	السابع	
الحادية والعشرون	محمد منيف محمد جبيران العتيبي	١٤٠	الثالث عشر	٣٠١٧٪ ١٠٪ عدد المرشحين ١٠ عدد الفائزين ١
الرابعة والعشرون	حمود عبد الله زيد هلال	٧٤١	الرابع	
	عدد الأصوات	٤٠٤٧		

عنزة

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	الترتيب	
الخامسة عشرة	ضافي محمد التجدي العنزي	١٩	العاشر	
السابعة عشرة	فاضل فهد مشعان العنزي	٢٣	السابع عشر	
الثامنة عشرة	خلف دميثر عجاج العنزي	١٢٩٦	الأول	
التاسعة عشرة	منيزل جاسر العنزي	٦٤٤	الثالث	
	مطلق سعود بوظهير	٣٥٤	الرابع	
	نافع محمد الفهيد	١٥٩	الثامن	

تابع ملحق بالجدول الرقم (٢)

الدائرة	٦١٥	التاسع	الترتيب
المشرون	اسم المرشح جزارع فهد ضيف الله العنزي هادي محمد المطوطع العنزي مجموع الأصوات	عدد الأصوات ٦٠٥ ٣٨٦ ٣٦٥١ ٪٢٠٨٦	الخامس التاسع
		٪ لإجمالي الأصوات عدد المرشحين ٩ عدد الفائزين ١ ٪١١	

الظفيري

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات	الترتيب
التاسعة عشرة	أحمد نصار الشريمان مطلق محمد الشليمي فهد ناصر فهد الظفيري خشان منوخ حمدان الظفيري مجموع الأصوات	صوت ٧٥٧ ٣٤٧ ١٩٥ ٨٩ ١٣٨٨	الترتيب الثاني الخامس السادس الثاني عشر
		٪١,٠٨ ٪ من إجمالي الأصوات عدد المرشحين ٤ عدد الفائزين ١ ٪٢٥	

ماذا نستنتج من المعلومات الواردة في هذا الجدول؟ الاستنتاج الأول هو أنه من بين الأربعة والعشرين فائزاً في الانتخابات، فاز ١٥ ضمن تكتلات انتخابية أخرى، كالتكتل الأصولي أو نواب سنة ١٩٨٥، وليس بصفته القبلية. ولو كان الأمر غير ذلك، لأصبح تعداد مقاعد القبليين (حسب الانتماء القبلي) نحو نصف مقاعد مجلس الأمة (٢٤ من خمسين مقعداً).

والسبب الثاني في ضعف الالتزام بنتائج الانتخابات الفرعية الذي يمكن استنتاجه من الجدول الرقم (٢) هو كثرة أعداد المرشحين القبليين الذين لم يدخلوا الانتخابات الفرعية. مما أدى إلى تشتت أصوات التكتلات القبلية؛ وفي هذا مفارقة طريفة. وهي أن معركة انتخابات مجلس الأمة لسنة ١٩٩٢ شهدت أكبر عدد من الانتخابات الفرعية، بينما أظهرت النتائج أقل نسبة من المرشحين الذين فازوا في الانتخابات النهائية من بين الذين

دخلوا الانتخابات الفرعية. وقد تفاوتت التكتلات القبلية في درجة الالتزام بالتصويت القبلي عامة، فقد كان العوازم أكثر التزاماً قبلياً (٤٠٪) يليهم الظفير (٢٥٪) والرشيدة (٢٣٠٥٪) ثم مطير (٢٠٨٪) ثم العجمان فبني هاجر. أما أقل التكتلات القبلية التزاماً، فكان العتبان وعنزة (١٠٪ و ١١٪ على التوالي).

المنبر الديمقراطي يمثل التكتل الثالث وهو، كما ذكرنا، يجمع التيارين الوطني والديمقراطي وهما ينحدران تاريخياً من حركة القوميين العرب، ويمثلان مع النخبة التجارية الليبرالية العمود الفقري للمعارضة السياسية التقليدية في الكويت. ولم يفر هذا التكتل إلا بمقعدين في مجلس الأمة الحالي من ثمانية مرشحين. أي بنسبة نجاح لا تتجاوز الربع (٢٥٪). وحصل مرشحوه على ٤١٩٤ صوتاً في جميع المناطق الانتخابية التي ترشحوا فيها. فكانت حصصتهم ٣٠٣٪ من أصوات الناخبين. هذه النتائج لا بد أن تجعل قادة المنبر الديمقراطي يدرسون بعمق أسباب ضعف أدائهم وأسباب انحسار تأثيرهم في الحركة الوطنية الداعية إلى الإصلاح الوطني والدستوري.

ويتحالف المنبر الديمقراطي بشكل كبير مع تكتل نواب سنة ١٩٨٥، الذين فازوا جميعهم في الانتخابات. هؤلاء الذين لم يدخلوا في تكتلات أخرى، وإنما ترشحوا في الانتخابات استناداً إلى رصيدهم الشعبي كونهم أعضاء في مجلس نازل الحكومة واستطاع تحديدها، فأدى ذلك إلى حله وإجهاض ممارسته الرقابية. فقد أعاد الناخبون هؤلاء المرشحين في هذا التكتل بشعبية كبيرة وبرسالة واضحة إلى الحكومة من أن هؤلاء المرشحين يمثلون مصالح حقيقية للناخبين.

وحتى نتحقق من صدق هذا الزعم قمنا بمقارنة الأصوات التي حصل عليها جميع أعضاء مجلس ١٩٨٥، الذين فازوا في انتخابات سنة ١٩٩٢، بين تلك السنتين ١٩٨٥، ١٩٩٢. وقد لخصنا المعلومات التي توصلنا إليها في الجدول الرقم (٣). وقد وجدنا صدق زعمنا بشعبية أعضاء مجلس ١٩٨٥ في أن جميع أعضاء ذلك المجلس قد حصلوا على عدد أكبر من الأصوات في انتخابات سنة ١٩٩٢، ما عدا ثلاثة نواب هم عبد الله الرومي، وسالم الحماد، وحمود الجبري. بينما حصل كل من أحمد الربيعي ومبارك الدويلة سنة ١٩٩٢ على أكثر من ضعف عدد الأصوات التي حصلوا عليها سنة ١٩٨٥. وحتى في حالة الدكتور أحمد الخطيب، الذي تعرض لأقوى حملة تشهير وحرب إعلامية في تاريخ الانتخابات في الكويت، استطاع أن يضيف ١٣٢ صوتاً على ما حصل عليه سنة ١٩٨٥ في دائرة انتخابية شهدت أقوى الحملات الانتخابية. واستطاع مع د. ناصر الصانع أن يهزما أحد رموز التيار الموالي للحكومة وأحد أقطاب نواب الخدمات.

الجدول الرقم (٣)

مقارنة بين عدد الأصوات التي حصل عليها الأعضاء الفائزون في انتخابات مجلس
١٩٩٢ والأصوات التي حصلوا عليها في انتخابات مجلس ١٩٨٥

الدائرة	اسم المرشح	عدد الأصوات سنة ١٩٨٥	ترتيبه	عدد الأصوات سنة ١٩٩٢	ترتيبه
الأولى	يعقوب محمد حياتي	٤٥٦	٢	٦٤٣	٢
الثانية	حمد عبد الله الجوعان	٥٤٥	٢	٦٨١	١
الرابعة	عبد الله يوسف الرومي	١٠٧١	٢	٨٩٩	٢
الخامسة	أحمد باقر	٤٨٤	٢	٨٣٩	
السادسة	مشاري العنجري	١١٤٨	١	١١٨٢	١
السابعة	جاسم محمد العون	٧٠٦	١	٨٧٧	
الثامنة	أحمد عبد الله الربيعي	٧٦٠	٢	١٦٦٩	١
التاسعة	د. أحمد الخطيب	٧٥٤	٢	٨٨٦	١
العاشرة	صالح الفضالة	٩٣٠	١	١٤٣٤	٢
الحادية عشرة	أحمد السعدون	٨٣٠	١	١٤٠٣	١
	محمد المرشد	٦٦٨	٢	٩١٩	٢
الثانية عشرة	سالم الحمد	٧٤٧	١	٦٠٥	٢
الثالثة عشرة	ناصر عبد العزيز صرخوه	١٢١٣	٢	١٧٢٢	١
الرابعة عشرة	حمود ناصر الجبري	٨١٠	١	٥٦٢	٢
الخامسة عشرة	عباس مناور	٧٨٢	١	١٣٥٠	١
السادسة عشرة	مبارك فهد الذويلة	١١٠٦	١	٢١٩٣	١
الثامنة عشرة	خلف دميثري العتري	٨٩٥	١	١٢٩٦	١
التاسعة عشرة	أحمد نصار الشريعان	٦٣٥	٢	٧٥٧	٢
الثانية وعشرون	هادي هايف الحويلة	٦١٥	٢	١١٠١	٢
	— مجموع المرشحين العائدين	١٩			
	— مجموع الذين حصلوا على أصوات أعلى من العائدين	١٦			
	— مجموع الذين حصلوا على أصوات أقل من العائدين	٣			

أما المستقلون، فقد اعتبروا مستقلين حسب إعلانهم عن أنفسهم في المعركة الانتخابية بأنهم لا يتبعون أي من التنظيمات أو التكتلات الانتخابية. وقد حصل هؤلاء على اثني

عشر مقعداً، بما فيها مقعد واحد حصل عليه المرشح الوحيد للتجمع الدستوري، الذي يمثل النخبة التجارية في البلاد. فكانت نسبة نجاحهم في الانتخابات لا تتجاوز ٧٪ (١٢ مرشحاً فائزاً من ١٧٦ مرشحاً مستقلاً). وكان نصيب المستقلين من الأصوات هو ٤٦٢٦٣ صوتاً، أي ما يعادل ٣٦,٢٪ من مجموع أصوات الناخبين في جميع الدوائر الانتخابية. بينما كان نصيب مرشحي الكتلات الانتخابية هو ٦٣,٦٪ من أصوات الناخبين (انظر الجدول الرقم ١)، وهذه النتيجة يجب أن تدخل في حسابات المرشحين المستقلين في المستقبل. إذ إنه حسب معطيات الانتخابات الحالية، سيكون من الصعب الدخول في الانتخابات القادمة من دون نوع من التحالف مع أحد الكتلات الانتخابية أو التنظيمات السياسية القائمة الآن، أو التي يمكن أن تقوم مستقبلاً.

وقد ظهر نوع فريد من هذه التحالفات في الانتخابات الحالية، بشكل الدعم الذي تقدمه بعض التنظيمات السياسية للمرشحين المستقلين. فقد أعلن لأول مرة كل من التجمع الإسلامي الشعبي (السلف) والحركة الدستورية الإسلامية (الإخوان المسلمين) وكلاهما من الكتلت الأصولية دعمهما لبعض المرشحين. وجاء هذا الدعم، في أغلب الأحيان، من دون أن يسعى إليه المرشحون المستقلون. وقد قدم هذا الدعم بشكل يوحى وكأن هناك صفقة انتخابية سرّية (أو غير معلنة) بين المرشح المستقل وهذا التنظيم أو ذاك. بينما كان الواقع خلاف ذلك، وربما كان هذا الأسلوب في المساندة مناورة ذكية من التيار الأصولي السني، إلا أن هناك من المرشحين المستقلين من أصابهم الحرج فهو «عرض لا يمكنه رفضه»، كما يقول العارفون بواطن الأمور.

وأغلب الظن أن هذه التحالفات الانتخابية ستتنظم، بشكل أكثر وضوحاً، عندما تستقرّ التنظيمات السياسية وتكتسب شرعية قانونية. ومن المتوقع أيضاً أن تزداد وتيرة الصفقات الانتخابية بين الكتلات القبلية، بعد أن ظهر ضعف تحالفاتها التقليدية إزاء الاختراق الأصولي للمناطق القبلية الخارجية. بل يمكننا القول إن التيار الأصولي السني مرشح لتحالفات أوسع مما حصل في هذه الانتخابات في المستقبل، قياساً إلى التحالفات التي تمت في الدوائر الانتخابية الثامنة، والثالثة عشرة، والسادسة عشرة، والحادية والعشرين.

وتسهيلاً على القارئ للتعرف بالكتلات الانتخابية بمعالمها الرئيسية، ندرجها ملخصة في الجدول الرقم (٤).

الجدول الرقم (٤)

التكتلات الانتخابية وعدد المقاعد التي حصلت عليها والنسب المئوية
لأصوات الناخبين التي حصل عليها مرشحوها

تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢

النسبة المئوية للأصوات التي حصل عليها في جميع الدوائر	عدد المقاعد التي حصل عليها مرشحوه	التكتل الانتخابي
١٩٠٢٪	١١	التكتل الأصولي
٣٤٠١٪	١٥	التكتل الموالي للحكومة
٧٪	١٠	تكتل نواب ٨٥
٣٠٣٪	٢	المبشر الديمقراطي
٦٣٠٦٪	٣٨	مجموع التكتلات
٣٦٠٢٪	١٢	المستقلون
٩٩٠٨٪	٥٠	مجموع المقاعد

النتائج النهائية للانتخابات حسب القواسم القبلية - الطائفية - الحضرية

كان يودّ أن الحصول على معلومات عن التصويت في الدوائر الانتخابية مقسمة حسب المحافظات، وحسب المستوى التعليمي، والتصنيف المهني للناخبين في كل محافظة، ولكننا مع الأسف، لم ننجح في الحصول على هذه المعلومات، لأن الدائرة المركزية للإحصاء لم تقم بإجراء تعداد السكان في سنة ١٩٩٠، لسبب لا نعلمه. ولذلك فإن هذه المعلومات متوافرة لسنة ١٩٨٥ فقط. ولم نستطع التوصل إلى تقديرات لهذه التوزيعات لسنة ١٩٩٢ بناء على إسقاطات على معلومات سنة ١٩٨٥، لأن تقديراتنا لن تكون صحيحة، بسبب التغير في أعداد الناخبين في الدوائر الانتخابية.

ولذلك قمنا بدلاً من ذلك بتقسيم الكويت إلى ثلاث مجموعات من المناطق مقسمة حسب القواسم القبلية - الحضرية، القبلية - الطائفية (tribal - urban divide, tribal - sectarian divide).

المجموعة الأولى مكونة من الدوائر الانتخابية ٢، ٣، ٦، ٧، ٩، ١٠، ١١ (ما مجموعه ٧ دوائر)، أطلقنا عليها صفة المناطق الحضرية، وهي التي يتركز فيها سكان القبلة والمراقب، وأغلبهم من السنة الحضر.

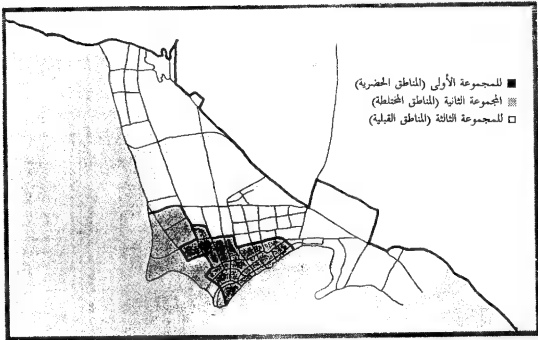
والمجموعة الثانية مكونة من الدوائر الانتخابية ١، ٤، ٨، ١٢، ١٣ (ما مجموعه ٥

دوائر) وهي المناطق التي يتركز فيها سكان شرق من الشيعة والعوازم، على طول الشريط الساحلي من شرق إلى نهاية البدع. ودخل الأرض من حولي والنقرة إلى بيان ومشرف، ما بين الدائري السادس وطريق السفر السريع. هذه هي المناطق التي تمثل اختلاطاً سكانياً بين الحضر (الشيعة) والقبائل (العوازم)، وبدرجة أقل من الحضر السنة. وأطلقنا عليها صفة المناطق المختلطة.

أما المجموعة الثالثة، فهي المناطق القبلية التي تتكوّن من الدوائر ١٤ إلى ٢٥ (أي ما مجموعه ١٢ دائرة). وإذا ما حاولنا أن ننظر إلى التوزيع الجغرافي لهذه المناطق على خريطة الكويت، لوجدنا أن سكان الكويت مقسمون فعلياً إلى مناطق منعزلة عن بعضها سكنياً، وربما مهنيًا وطبقياً وتعليمياً. فهناك المناطق الحضرية لسكان داخل السور، وهناك المناطق التي يتركز فيها الشيعة، وهناك في النهاية الغيتو القبلي الكبير الذي يتركز فيه سكان «المناطق الخارجية»، بالإضافة إلى السكان غير محددي الجنسية، أو «البدون».

خريطة رقم (١)

النتائج النهائية للانتخابات حسب القواسم القبلية — الطائفية الحضرية



كيف توزعت الأصوات أو أنماط التصويت (voting patterns) حسب هذه المجموعات الثلاث من المناطق؟ وهل كانت هناك فوارق واضحة بينها من حيث التكتلات الانتخابية؟ وما هي التكتلات التي كسبت أكثر الأصوات في المناطق الثلاث؟ للإجابة عن هذه الأسئلة قمنا بتقسيم البيانات الموجودة بالجدول الرقم (١) حسب المجموعات الثلاث من المناطق، ولخصناها في الجدول الرقم (٥) والخريطة. ولكن على القارئ ملاحظة أن مجموع الأصوات التي حصل عليها كل تكتل في المجموعات الثلاث في الجدول الرقم (٥) إذا ما قرئت أفقيًا، فإنها تعادل المجموع الكلي لعدد أصوات كل تكتل في العمود الرقم (٣) في الجدول الرقم (١). أما النسب المئوية في الجدول الرقم (٥) فهي محسوبة لكل مجموعة من المناطق على حدة، وتقرأ عموديًا. فإذا أخذنا المناطق الحضرية (أو المجموعة الأولى) على سبيل المثال، فإن التجمع الإسلامي الشعبي (السلف) حصل على ١٥٩٪ والحركة الدستورية الإسلامية (الإخوان المسلمين) ١١٩٪، والمستقلون ١٠٪، والمنبر الديمقراطي ٩٦٪... وهكذا.

الجدول الرقم (٥)

توزيع أصوات التكتلات الانتخابية حسب القواسم

القبلية - الحضرية والطائفية، انتخابات تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢

التكتل الانتخابي		المناطق الحضرية (مجموعة ١)		المناطق الحضرية (مجموعة ٢)		المناطق القبلية (مجموعة ٣)	
عدد	النسبة المئوية	عدد	النسبة المئوية	عدد	النسبة المئوية	عدد	النسبة المئوية
صفر	صفر	٢٩٨٩	١٠٤٤٪	١٠٥٥٪	صفر	صفر	صفر
٤٨١٨	١٥٩٪	١٠٤٤	٣٥٦٪	١٢١٨	١٠٨٪	١٢١٨	١٠٨٪
٣٣١٤	١١٩٪	٣٥٣٨٠	١١٩٪	٧٨٥٥	١١٥٤٪	٧٨٥٥	١١٥٤٪
صفر	صفر	١٠٠٣	٣٥٪	٢١٢١٥	٣٠٨٪	٢١٢١٥	٣٠٨٪
٣٠٤١	١٠٪	٣٩٠٩	١٣٥٨٪	١٤٤٣٧	٢٠٩٪	١٤٤٣٧	٢٠٩٪
٢٩٢٤	٩٦٪	٩٦٢	٣٥٤٪	٣٠٧	١٠٤٪	٣٠٧	١٠٤٪
٥٦١٩	١٨٥٪	٢١٤٧	٧٥٦٪	١٢١٣	١٥٧٪	١٢١٣	١٥٧٪
١٠٦٥٩	٣٥٪	١٢٩٢١	٤٥٥٥٪	٢٢٦٨٠	٣٣٪	٢٢٦٨٠	٣٣٪
٣٠٣٧٥	٢٣٨٪	٢٨٣٥٦	٢٢٥٢٪	٦٨٩٢٠	٥٤٪	٦٨٩٢٠	٥٤٪

المجموع الكلي ١٢٧٦٥١
صوتاً موزعة
حسب المجموعات

وإذا ما قرأنا المعلومات التي يتضمنها الجدول الرقم (٥) أفقيًا (حسب توزيع الأصوات الكلي) وعموديًا (حسب النسب المئوية لكل مجموعة من المناطق) نجد، حسب ما هو متوقع، أن الائتلاف الإسلامي الوطني ليس له وجود خارج المناطق المختلطة (الساحلية) في المجموعة الثانية، وأن نسبة الأصوات التي حصل عليها مرشحوه في هذه المناطق هي ١٠٠٥٪. ونجد كذلك أن التجمع الإسلامي الشعبي (السلف) يمثل ظاهرة حضرية، أي أن ثقله الانتخابي هو في المناطق الحضرية (المجموعة الأولى)، حيث نال أكثر من نصف عدد الأصوات التي حصل عليها مرشحوه.

ويتضح لنا أن الحركة الدستورية الإسلامية تملك وجوداً محسوساً في المجموعات الثلاث من المناطق، إذ حصل مرشحوها على أكثر من ١١٪ من أصوات المجموعات الثلاث من المناطق. ولكن نصف الأصوات التي حصل عليها مرشحو هذه الحركة كانت في المناطق القبلية للمجموعة الثالثة، وهذا ما لم يكن متوقعاً. بل إننا نستطيع أن نقول إن الحركة الدستورية الإسلامية قد نجحت في اختراق المناطق القبلية، بينما فشلت التكتلات الانتخابية والتنظيمات السياسية الأخرى في ذلك (السلف ١٠٨٪ من أصوات هذه المجموعة، المنبر الديمقراطي ١٠٤٪، تكتل النواب ١٠٧٪). ما هو سرّ هذا النجاح الذي حققته الحركة الدستورية الإسلامية؟ هذا السؤال سيلقي ظلاً طويلاً على العملية السياسية في الكويت، وهو موضوع سنعود إليه بعد قليل.

وكما هو متوقع، ليس للقبليين (الذين فازوا في الانتخابات الفرعية) من وجود انتخابي في المجموعة الأولى، وهي المناطق الحضرية. وكان لهم ٣٠٥٪ من أصوات هذه المجموعة، بينما حصلوا على ٣٠٨٪ من أصوات الناخبين في المجموعة الثالثة من المناطق القبلية. ويجب أن يكون واضحاً أننا لا نعتبر المرشح قبلياً، إلا إذا دخل وفاز في الانتخابات الفرعية التي تلتزم القبائل فيها بإعطاء أصواتها مجتمعة (in block) لذلك المرشح. والمجلسيون يتبعون نمطاً مشابهاً للقبليين، وإن كان لهم وجود محسوس في جميع المناطق الثلاث (١٠٪ في المجموعة الأولى، ١٣٨٪ في المجموعة الثانية، و٢٠٩٪ في المجموعة الثالثة). إلا أن ثلثي عدد الأصوات التي حصل عليها المجلسيون، كانت في المناطق الخارجية (١٤٤٣٣ صوتاً من المجموع الكلي، ٢١٣٨٢ صوتاً، الذي حصل عليه هذا التكتل في جميع المناطق).

أما بالنسبة إلى المنبر الديمقراطي، الذي تركز ثقله الانتخابي في المجموعة الأولى وهي المناطق الحضرية، فثلاثا عدد الأصوات التي حصل عليها مرشحوه كانت متمركزة في هذه المجموعة. والنمط نفسه يمكن ملاحظته بالنسبة إلى تكتل النواب الذي حصل على ٦٢٥٪ من أصواته في المجموعة الأولى للمناطق الحضرية و٢٤٪ في المجموعة الثانية للمناطق المختلطة و١٣٥٪ في المجموعة الثالثة للمناطق القبلية.

وإذا ما نظرنا إلى المرشحين المستقلين، فقد وصل عددهم عند إجراء الانتخابات إلى ١٧٦ مرشحاً، مقابل ١٠٢ ينتمون إلى التكتلات الانتخابية (وصل مجموع المرشحين عند

إجراء الانتخابات في ٥ تشرين الأول/أكتوبر إلى ٢٧٨ مرشحاً. ونعلم من الجدول الرقم (١) أن من بين المرشحين المائة والاثنين المنتخبين إلى التكتلات الانتخابية، نجح ٣٨ منهم في الوصول إلى مجلس الأمة، بينما لم يصل من المرشحين المستقلين المائة والستة والسبعين، إلا اثنا عشر مرشحاً فقط، أي أن نسبة نجاح المستقلين تصل إلى نحو ٧٪ فقط، بينما تصل نسبة نجاح مرشحي التكتلات إلى أكثر من ٣٧٪. ولم يحصل المرشحون المستقلون إلا على ٣٦٪ من مجموع أصوات الناخبين في جميع المناطق. ومن يريد الاطلاع على تفصيل أصوات المستقلين في جميع الدوائر الانتخابية فليرجع إلى الجدول الرقم (٦).

الجدول الرقم (٦)

الأصوات التي حصل عليها المستقلون في جميع الدوائر الانتخابية
انتخابات تشرين الأول/أكتوبر سنة ١٩٩٢

الدائرة	إجمالي الأصوات في كل دائرة	الأصوات التي حصل عليها مرشحو التكتلات	الأصوات التي حصل عليها المستقلون	الدوائر التي حصل فيها المستقلون على أكثر من نصف عدد الأصوات
الأولى	٢٩٩٨	٢٥٩٦	٤٠٢	١
الثانية	٢٧٨٧	١٨١٢	٩٧٥	
الثالثة	٢٥٠٩	١٥٧٧	٩٣٢	
الرابعة	٤٨٠٧	٢٢٠٨	٢٥٩٩	
الخامسة	٤٠٧١	٢٢٤٩	١٨٢٢	
السادسة	٤١٥٨	٢٧٧٩	١٣٧٩	
السابعة	٣٠٩١	١٦٤٢	١٤٤٩	٢
الثامنة	٧٧٥١	٢٣٦٤	٥٣٨٧	
التاسعة	٣٧٩٨	٢٧٣٩	١٠٥٩	
العاشر	٦٠٥٧	٤١٤٥	١٩١٢	
الحادية عشرة	٣٩٠٤	٣٣٩٢	٥١٢	
الثانية عشرة	٤٧٠٥	٣٥٦٣	١١٤٢	
الثالثة عشرة	٨٠٩٥	٥٧٥١	٢٣٤٤	٣
الرابعة عشرة	٤٧٧٤	٢١١٣	٢٦٦١	
الخامسة عشرة	٦٣٥٦	٤٣٦٦	١٩٩٠	
السادسة عشرة	٧٥٣١	٧٠٩٨	٤٣٣	
السابعة عشرة	٥٣٩٠	١٨١٥	٣٥٧٥	
الثامنة عشرة	٥٢٠٢	٤٦٤٤	٥٥٨	
التاسعة عشرة	٣٩٩٦	٢٥٠٨	١٤٨٨	٤
العشرون	٦٧٣٠	٣٢٧٠	٣٤٦٠	
الحادية والعشرون	١١٣٨٨	٨٠٢٤	٣٣٦٤	
الثانية والعشرون	٤٩٠١	٤٢٦٥	٦٣٦	
الثالثة والعشرون	٦٤٥٤	٦٤٥٤	-	
الرابعة والعشرون	٥١٠٥	١٩٨٦	٣١١٩	
الخامسة والعشرون	١٠٩٣	١٠٤٧	٤٦	٥
المجموع	١٢٧٦٥١	٨١٣٨٨	٤٦٢٦٣	

وكانت المناطق المختلفة في المجموعة الثانية أكثر تصويتاً للمرشحين المستقلين، إذ بلغت نسبة الأصوات التي حصل عليها المستقلون في هذه المناطق ٤٥,٥٪، تليها المناطق الحضرية ٣٥٪، ثم المناطق القبلية في المجموعة الثالثة، إذ بلغت نسبة أصواتهم ٢٣٪ من مجموع الأصوات في هذه المجموعة. وفي الحقيقة، فإن أصوات الناخبين قد توزعت على النحو التالي في مجموعات المناطق الثلاث.

المجموعة الأولى

- ١ - المستقلون ٣٥٪.
- ٢ - تكتل النواب (٨٥) ١٨,٥٪.
- ٣ - التجمع الإسلامي الشعبي (السلف) ١٥,٩٪.
- ٤ - الحركة الدستورية الإسلامية (الإخوان) ١١,٩٪.
- ٥ - المجلسيون ١٠٪.
- ٦ - المنبر الديمقراطي ٩,٦٪.

المجموعة الثانية

- ١ - المستقلون ٤٥,٤٪.
- ٢ - المجلسيون ١٣,٨٪.
- ٣ - الحركة الدستورية الإسلامية (الإخوان) ١١,٩٪.
- ٤ - الائتلاف الإسلامي الوطني (الشيعة) ١٠,٥٪.
- ٥ - تكتل النواب (٨٥) ٧,٦٪.
- ٦ - التكتلات الأخرى ١٠,٥٪.

المجموعة الثالثة

- ١ - المستقلون ٣٣٪.
- ٢ - القبليون ٣٠,٨٪.
- ٣ - المجلسيون ٢٠,٩٪.
- ٤ - الحركة الدستورية الإسلامية (الإخوان) ١١,٤٪.
- ٥ - التكتلات الأخرى ٣,٩٪.

من هذه التوزيعات، يتضح أن النسبة العالية من الأصوات التي حصل عليها المرشحون

المستقلون، لم توصلهم إلى مجلس الأمة بسبب تفتت الأصوات وتشتتها. وأن عصر الآلة الانتخابية في الكويت قد بدأ، أو أوشك أن يبدأ. وأن التكتلات الانتخابية الرئيسية على الرغم من أنها تكتلات، وليست تنظيمات ذات برامج معلنة، وتفتقد اللوائح الداخلية المنظمة لعملها، لعبت دوراً كبيراً في إنجاح مرشحيها. وأن هناك أخطاءً انتخابية واضحة، حسب القواسم القبلية - الطائفية - الحضرية، يستدل عليها بالتوزيع النسبي للأصوات المدرجة أعلاه.

عصر الصفقات السياسية

لقد غيرت النتائج النهائية لانتخابات مجلس ١٩٩٢ ملامح الخريطة السياسية إلى درجة كبيرة. فقد أسقطت خرافة نائب الخدمات الذي لا يقهر، كما غيرت أساليب المعارضة والموالة للحكومة. فلا المعارضة ولا الموالة أصبح لها انتماء إيديولوجي أو طبقي محدّد، واضح المعالم، قاطع الزوايا. ما هي الأسس التي ستبنى عليها العملية السياسية في الكويت في المستقبل إذا؟ ستبنى بشكل أساسي على المناورات والمساومات والصفقات السياسية، إما سرية خارج البرلمان وفي دهاليز الحكومة، أو علنية على قارعة المقرات الانتخابية وفي زوايا الديوانيات السياسية.

ما هو شكل هذه الصفقات السياسية المحتملة؟ وهل هي علامة على النضج السياسي أم مؤشر إلى الانحلال الأخلاقي والتسيّب الإيديولوجي؟

إن الدافع الأعظم للمساومات والصفقات السياسية، هو أن ليس للحكومة ولا للنواب ولا للتنظيمات السياسية الفاعلة برامج عملية لمعالجة مشكلات البلاد المستعصية والمزمنة، هذا من جانب. ومن جانب آخر، فإن لا الحكومة بمفردها، ولا مجلس الأمة بمفرده، ولا الكويت كدولة منفردة قادرة على معالجة كثير من جوانب الإصلاح السياسي والاقتصادي، بسبب تشابك أطرافه المحلية والإقليمية والعالمية، وبسبب درجة التعقيد العالية التي تتطلبها هذه الحلول. ومن الأمثلة على هذين التشابك والتعقيد مشكلة المديونيات، والمديونية العامة للدولة، وعلاقات الكويت الإقليمية، وضرورات التسلح وما تفرضه هذه من عبء على الموازنة العامة للدولة، والتركيبة السكانية ومضاعفاتها الديموغرافية والاقتصادية... إلخ.

وفي الحقيقة، فإن نتائج انتخابات مجلس الأمة وتشكيل الحكومة الحالية لم يحسما عدداً من القضايا التي بقيت من دون حلّ واضح، والتي ستكون مصدراً للاحتكاك وموضوعاً للمساومات والصفقات السياسية في الأعوام الأربعة القادمة. ويمكن تلخيص هذه القضايا بالطريقة التالية:

١ - إن طريقة تشكيل الحكومة الحالية، من حيث هي استجابة لنتائج انتخابات مجلس

الأمة (على الرغم من أنها تمثل خطوة إيجابية) لم تحسم العلاقة بين الأسرة الحاكمة والدولة. بمعنى آخر، لم يتوصل النواب وقادة الحكومة إلى تقنين لهذه العلاقة، فيما يتصل بفصل ولاية العهد عن رئاسة الحكومة (مبدأ تداول السلطة)، وفيما يتصل بجمع أفراد الأسرة الحاكمة بين الحكومة والتجارة.

٢ - عدم قدرة الحكومة على تقديم برنامج عملي، أي قابل للتنفيذ حسب مراحل زمنية محددة، أو خطة زمنية للإصلاح الاجتماعي والاقتصادي. نحن نعلم أن الحكومة وأعضاء مجلس الأمة يملكون «تصورات» عامة لما يجب أن يكون عليه هذا البرنامج، ولكن أياً منهم لا يملك، وليس في مقدوره تقديم هذا البرنامج في المهلة الزمنية المتاحة (أي قبل نهاية العام ١٩٩٢) حسب العرف الدستوري. فقد تركت الحكومة فرصة ذهبية تفلت من يديها في عدم وضعها هذا البرنامج في الفترة التي أعقبت التحرير منذ نحو الستين.

٣ - لقد بقيت السياسة الخارجية للبلاد أسيرة الهاجس الأمني. وقد تجنّب جميع النواب الحاليين التعرض لهذه القضية (وبخاصة دور الكويت العربي والإقليمي في مرحلة ما بعد التحرير) أثناء حملاتهم الانتخابية، وكأنهم بذلك قد ألّفوها كاملة على عاتق الحكومة. فكانت النتيجة استمرار دبلوماسية دفتر الشيكات، على الرغم من العجز في الموازنة العامة، والاستمرار في برامج التسلح العبثي، الذي كان وما زال ميداناً للصفقات والعمولات المالية غير القانونية.

٤ - وكذلك بقيت قضية استثمارات الدولة الخارجية، من حيث الإشراف، ومن حيث المحاسبة، ومن حيث الرقابة عليها من دون صيغة قابلة للتنفيذ. ولا يملك أعضاء مجلس الأمة طريقة دستورية لإجبار الحكومة على إطلاعه على حجم الاستثمارات الخارجية وعلى طرق إدارتها، وعلى أساليب اتخاذ القرارات فيها، وعلى الجهة التي تقوم بمحاسبة المسؤولين عنها. لقد أثمرت جهود مجالس الأمة السابقة في إنشاء الهيئة العامة للاستثمار، ولكنّها، مع الأسف، ولدت مخلوقاً ميتاً عند الولادة.

وكما قلنا، فإن كل واحدة من هذه القضايا يمكن أن تكون موضوعاً للمساومات السياسية بين الحكومة ومجلس الأمة، للأسباب السابق ذكرها. وموضوع المساومات والصفقات السياسية في الديمقراطيات عموماً، والديمقراطيات الغربية خصوصاً، وبسبب ضعف الوازع الإيديولوجي، تمثّل ظاهرة عامة. والقصد من ورائها أنه من خلال التفاوض على الصفقة يتنازل أحد أطراف اللعبة السياسية عن جزء من مطالبه للطرف الآخر، مقابل الحصول على جزء آخر من مطالبه، على أن يتنازل الطرف الثاني، بدوره، عن جزء من مطالبه، وبذلك يكسب الجميع. نقول إن هذا يحدث في حالة ضعف الوازع الإيديولوجي

المتصلب، لأنّ الوازع الأساسي في لعبة التفاوض التي تنبثق عنها الصفقة السياسية، هو افتراض تطابق المصلحة الخاصة مع المصلحة العامة بهذا الترتيب.

وتزداد وتيرة المساومات السياسية في الحالات التي لا توجد فيها أغلبية برلمانية واضحة، كما هو الحال في مجلس الأمة الحالي. فإذا ما عدنا إلى المعلومات في الجدول الرقم (٤) وهي خلاصة المعلومات المدرجة في الجدول الرقم (١)، لتبين لنا أنّ أيّاً من التكتلات الانتخابية السياسية، لا تملك أغلبية مطلقة في مجلس الأمة السابع (المنتخب في سنة ١٩٩٢). فالتكتل الأصولي يملك أحد عشر مقعداً يمكن أن ينضم إليه في التصويت ثلاثة من المستقلين من ذوي الميول الدينية، فيصبح مجموع أصواته أربعة عشر صوتاً مضموناً.

أما التكتل الموالي للحكومة، فيملك خمسة عشر مقعداً، مع احتمال انضمام اثنين من المستقلين إليه، فيصبح عدد أصواتهم سبعة عشر صوتاً. وإذا صوّت معهم عشرة وزراء من خارج أعضاء المجلس المنتخبين، يصبح مجموع الأصوات لهذا التكتل سبعة وعشرين صوتاً، وهو أقل من الأغلبية المطلقة المطلوبة وهي واحد وثلاثون صوتاً.

التحالف الآخر في المجلس، الذي يمكن أن يصل إلى أغلبية مطلقة، هو إذا تضامن تكتل مجلس ١٩٨٥ في المجلس الحالي وعدده تسعة عشر عضواً (انظر الجدول الرقم ٣)، مع عشرة أعضاء من المستقلين، فيصبح عددهم تسعة وعشرين عضواً. وإن كان هناك احتمال كبير أن لا يصوت عضوان على الأقل من نواب سنة ١٩٨٥ مع هذا التكتل، فتتساوى أصوات هذا التحالف مع التحالف السابق عند سبعة وعشرين صوتاً.

من الذي يملك إذاً كفة الترجيح في حالة المساومة على الوصول إلى صفقة سياسية في المجلس الحالي؟ إنه التيار الأصولي، الذي إذا ما أضيفت أصواته الأربعة عشر إلى أصوات التكتل الموالي للحكومة وعدد أصواته سبعة عشر، مضافاً إليها أصوات الوزراء العشرة من خارج المجلس، فيصبح المجموع واحداً وأربعين صوتاً. وهو عدد كاف من الأصوات لتحرير أية صفقة سياسية في مجلس الأمة، بما في ذلك تعديل المادة الثانية من الدستور التي تحتاج إلى أصوات ثلثي عدد أعضاء المجلس، أو أربعين صوتاً.

هذه بطبيعة الحال احتمالات نظرية افتراضية، وليست توقعات فعلية، لأن النواب وأعضاء الحكومة سيقعان تحت ضغوط واسعة من الناهيين، ومن تنظيّماتهم السياسية، ومن الاعتبارات المستقبلية في حساب الخسارة والربح. وقد ذكرنا هذه الافتراضات هنا من باب التوضيح، لتبيان طبيعة التحالفات المحتملة وتأثيرها في السلوك السياسي والدوافع السياسية للمشاركين في اللعبة السياسية. ومن هذا المنطلق نفسه، يمكننا أن نتوقع عدداً من الصفقات السياسية الممكنة التي ستعتمد على هذا النوع من التحالفات. وبخاصة تلك التي ظهرت

أثناء الانتخابات لاختيار أعضاء اللجان البرلمانية، في مجلس الأمة في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢.

لقد ذكرنا أن الطريقة التي شكلت بها الحكومة، كانت صفقة كسبتها النخبة الحاكمة في المحافظة على أحد أسس الوضع القائم في الكويت، وهو عدم تداول السلطة، في محاولة منها للتقليل من الحسائر التي تعرضت لها الحكومة، بسقوط نواب الخدمات، وفي النهاية باستيعاب السخط الشعبي على الأداء الضعيف للحكومة، قبيل الاحتلال العراقي للكويت وأثناءه وبعده. والتنازل الذي قدمته الحكومة يكمن في دخول ستة من النواب في التشكيلة الوزارية، بعضهم من الذين عرف عنهم المعارضة لسياسات الحكومة في السابق، وحسب في الوقت الحاضر لمصلحة النخبة الحاكمة. إن النخبة الحاكمة تعلم أن هذه الصفقة مؤقتة، ولم تتعرض بعد للاختبار الفعلي. ولذلك فهي ستسعى إلى التوصل إلى مزيد من الصفقات حول القضايا الأربع التي لم تحسمها نتائج الانتخابات، والتي قلنا إنها ستكون مصادر احتكاك مستمر، وربما ميادين للصراع الجذري.

هناك صفقتان محتملتان نظرياً في الطريق إلينا. الصفقة المحتملة الأولى تتصل ببرنامج المديونيات، واحتمال تحولها إلى كبش فداء. فمن الممكن أن تتنازل الحكومة عن برنامج شراء المديونيات أو جزء منه، مقابل سكوت مجلس الأمة عن قضية الفساد الإداري والمالي في الدولة. ويمكن أن يبرز هذا السكوت بصيغة فتح صفحة جديدة والبدء بتنفيذ بعض مشاريع الإصلاح الإداري.

أما الصفقة الثانية المحتملة، فمن الممكن أن تتعرض لقضية الاستثمارات الخارجية. وفي تقدير، فإن كثيراً من الشواهد الفعلية تشير إلى أن الحكومة مستعدة إلى كسب رضى التكتل الأصولي، بأسلمة القوانين وحتى التطبيق الفعلي لمشروع تعديل المادة الثانية من الدستور (من دون الحاجة إلى تعديل نصها)، مقابل موافقة التكتل الأصولي على بقاء استثمارات الدولة الخارجية خارج السلطة الرقابية الفعلية لمجلس الأمة. والصيغة المحتملة لهذه الصفقة، هي أن هذه البيانات سرية بطبيعتها، وبالتالي تسمح الحكومة بإحاطة اللجنة المالية في مجلس الأمة فقط (وليس مجلس الأمة بكامل هيئته) بالمعلومات التي يريد أن يطلع عليها أعضاء اللجنة.

هل يملك مجلس الأمة أولويات العمل؟

هذه الصفقات هي مجرد احتمالات وافتراسات مستقاة من بعض الشواهد والمؤشرات السياسية، والتي يمكن استنتاجها من تحليلنا لنتائج الانتخابات البرلمانية. ولكن الحقيقة البارزة التي أفرزتها هذه النتائج، هي أن مجلس الأمة الحالي يمثل مختلف التيارات السياسية والقوى

الاجتماعية في البلاد، ويتعاون مع حكومة أكثر من ثلث أعضائها مع النواب المنتخبين. والمؤمل أن تتعاون السلطانان في الإتيان ببرنامج عمل للإصلاح الاجتماعي والاقتصادي قابل للتنفيذ في حيز زمني معين، وليس خطة الخدمات العامة التي اعتادت الحكومة تقديمها إلى مجالس الأمة السابقة، على أنها برنامج الحكومة الذي ألزم النص الدستوري الحكومة تقديمه. فهناك كثير من القضايا المتراكمة التي لا يمكن السماح لها بالاستمرار في التراكم، وفي سدّ شرايين العملية السياسية، مما يسبّب حالة مزمنة من الركود والشلل السياسي. ويمكننا الإشارة هنا إلى بعض هذه القضايا المتراكمة.

١ - القوانين غير الدستورية التي تتعارض مع الحريات العامة التي كفلها الدستور، وبخاصة قانون المطبوعات والرقابة السياسية عليها.

٢ - النصوص المخلة بمبدأ المواطنة في قانون الجنسية، وبخاصة ما يتعلق منها بممارسة حق الترشيح والانتخاب للمواطنين الذين حصلوا على الجنسية، حسب المادة الثانية من ذلك القانون.

٣ - قانون الانتخابات، وبخاصة المواد التي تحرم المرأة والشباب من حقوقهم السياسية في الترشيح والانتخاب للمجالس المنتخبة.

٤ - افتقار مجلس الأمة إلى جهاز أو أجهزة فنية مستقلة عن الحكومة، تمده بما يحتاج إليه من دراسات ومعلومات تتصل بمشاريع القوانين والبرامج التي تقوم لجانه المختلفة بدراساتها.

خاتمة

لقد حاولنا أن نبحث في هذا التحليل عن المضامين المستقرة للمؤشرات السياسية والإحصائية، التي تمخضت عنها نتائج انتخابات مجلس الأمة في تشرين الأول/أكتوبر لسنة ١٩٩٢، وبخاصة القوى السياسية والاجتماعية التي برزت في ميدان العمل السياسي، في أعقاب نهاية الحرب الباردة التي تزامنت مع حملة تحرير الكويت من الاحتلال العراقي. وقد استعملنا تسميات مختلفة لمجموعة واحدة من الظواهر المتداخلة: عصر التكتلات الانتخابية، عصر الطبقات السياسية، عصر الطبقات الوسطى كقوة سياسية مستقلة.

فهذه الطبقات الوسطى، المكونة لغالبية جموع الناخبين، صوتت كقوة مستقلة من خلال تكتل نواب ١٩٨٥، والتكتل الأصولي، لمصلحة نواب يمثلون مصالحها، وليس من خلال أفراد النخبة التجارية سواء من السنة أو من الشيعة، كما كان يحدث في السابق، ولا من خلال نائب الخدمات الذي يعتبر موقعه المتميز في العملية السياسية كامتداد للنخبة الحاكمة.

وكما خسرت النخبة الحاكمة نائب الخدمات، كذلك خسرت المعارضة التقليدية

للتجمع الوطني وللتجمع الديمقراطي القاعدة الإيديولوجية التي تنطلق منها. فلم يعد لبرامج الإصلاح المبنية على العدالة الاشتراكية، ولا للمطالبات بالانتماء القومي العربي بريقها السابق، ولا صداها في ساحة العمل السياسي في الكويت. بالطبع ليس معنى هذا نهاية هذا التيار الذي مثل في السابق العمود الفقري للمعارضة التقليدية في البلاد، وإنما سيخضع، من دون شك، لمراجعة وإعادة الحساب والتقدير. وكذلك التيار الموالي للحكومة، فإنه سيعيد النظر في تقييم مواقفه. وربما سنشهد في الأعوام القادمة جيلاً جيداً من نواب الخدمات، ليس بالضرورة من المشايخ والمنتفذين التقليديين، وإنما من نوع وسوية أعضاء المجلس الوطني المعينين الأحسن تعليمياً والأكثر مكرماً.

من بين القوى السياسية التي برزت في ميدان العمل السياسي، كسبت التيارات الأصولية السنية والشيعية مواقع جديدة على حساب القيادات القبلية والطائفية التقليدية. وأزعم أن السبب الرئيسي لنجاح هذه التيارات في الكويت، يعود إلى اعتقاد الناخبين بأن نواب هذه التيارات أقدر على الإصلاح الاجتماعي وأنزله من غيرهم. وليس إلى دعاوى أسلمة القوانين، بمعنى بعث روح التعصب الديني والطائفي من جديد. إن من يريد أن يصوّر نجاح التكتل الأصولي في الانتخابات على أنه إعلان حرب ممن يريد أسلمة القوانين على من يريد علمنة الدولة، يرتكب خطأ سياسياً فادحاً يعرض مسيرة البلاد الديمقراطية بكمالها إلى خطر محقق أكيد.

إن الكويت، شأنها شأن البلدان العربية على طول العالم العربي وعرضه، تعاني أزمة سياسية مستفحلة وعميقة الجذور، تعرضت لها في كتابي عن الدولة التسلطية بشيء من التفصيل. ولكن الكويت تملك، أكثر من أغلب البلدان العربية الأخرى، مقومات وموارد تساعد على تجاوز هذه الأزمة. فدعونا لا نضيع الفرص (كما كنا وما زلنا نفعل حتى الآن)، للخروج من هذه الأزمة، بما يؤهلنا للتعامل مع عالم نهاية القرن ونهاية الألف الثاني من السنين.

في كتاب باربرا تاكمان، عن مسيرة الحماقة في التاريخ من طروادة إلى فيتنام، تقتبس المؤلفة تعليق الرئيس الأميركي الثاني جون آدمز (سنة ١٨١٣) على الأحداث في عصره: «بينما كل العلوم الأخرى تقدمت، إلا الحكم بقي كما هو، فهو لا يمارس الآن إلا بطريقة أفضل قليلاً مما كان يمارس منذ ثلاثة أو أربعة آلاف سنة مضت». ولكنني أعقد أننا تقدمنا خطوة كبيرة من هذه الحالة بتوصلنا إلى قناعة بأن الحكم الدستوري والحياة الديمقراطية الحديث، يمثلان مطلب الحد الأدنى والقاسم المشترك لجميع القوى السياسية والاجتماعية في عالمنا المعاصر. ولن يفلح من يحاول اختلاق المبررات للتوصل من هذا المطلب أو التهرب منه، سواء كانت هذه الجهة هي النخبة الحاكمة أو التيارات الأصولية، أو القيادات القبلية والطائفية التقليدية، أو أصحاب المصالح الساعين وراء الصفقات السياسية في الخفاء.

الفصل الثالث عشر

اتجاهات المرشحين لانتخابات مجلس الأمة(*)

تهدف هذه الدراسة الميدانية (الاستبيان - الاستطلاع) إلى معرفة آراء مرشحي انتخابات مجلس الأمة، التي جرت في تشرين الأول/أكتوبر سنة ١٩٩٢، في مجموعة من القضايا الهامة التي سيواجهها المجلس المنتخب، في ما يتعلق بالنواحي السياسية والاجتماعية في دولة الكويت.

وينبغي الإشارة إلى أن إجابات المرشحين الذين شملهم الاستطلاع، ليست سوى مؤشرات لأنها «سلوك لفظي» أو كلام يقوله المرشح، لكنه مع ذلك مؤشر مهم لأنه موقف يسجل على المرشح عندما يصبح نائباً ممثلاً للشعب وإرادته.

أولاً - الاستبيان

قُسمت أسئلة الاستبيان الذي يهدف إلى سبر اتجاهات المرشحين حول القضايا العامة إلى ست مجموعات، كما هو موضح في استمارة الاستبيان المرفقة مع هذا التحليل، يمكن إجمالها في قسمين. القسم الأول يتعلق بمقومات الحياة الدستورية الديمقراطية الطبيعية، حسبما ضمنها دستور ١٩٩٢. وهذه تشمل المجموعة الأولى من الأسئلة عن الضمانات الدستورية لهذه الحياة (الأسئلة الثلاثة الأولى). والمجموعة الثانية من الأسئلة، صممت للكشف عن درجة تبلور الوعي بالحقوق المكتسبة للمواطنين التي كفلها الدستور (الأسئلة من الرابع إلى السابع). بينما وضعت المجموعة الثالثة من الأسئلة للكشف عن درجة وضوح تصور المرشح لمبدأ فصل السلطات ولطبيعة الدور الرقابي للمجلس على الحكومة (الأسئلة من الثامن إلى الحادي عشر).

(*) أجرى هذه الدراسة الميدانية فريق من جريدة «القبس» الكويتية، بإشراف الدكتور شلدون النقيب والدكتور عبد الوهاب الظفيري، ونشرت في الأعداد الصادرة بتاريخ ١٩٩٢/٩/٣٠ و ١٩٩٢/١٠/٤.

أما القسم الثاني، فيتكوّن أيضاً من ثلاث مجموعات من الأسئلة. المجموعة الرابعة منها تتصل ببرامج إصلاح الاقتصاد الوطني، وقد صيغت الأسئلة هنا بشكل اقتراحات محددة، تعطي للمسيرة الإصلاحية توجهاً مستقبلياً واضحاً في حالة قبولها واعتمادها طبعاً (الأسئلة من الثاني عشر إلى الخامس عشر). والمجموعة الخامسة من الأسئلة، صممت في صيغة تجبر المرشح على تحديد موقفه من موضوع علاقات الكويت الخارجية، والتي يحاول أغلب المرشحين تجنبها عن عمد، حتى لا يخسر أصوات الناخبين في قضايا ألقى عليها الاحتلال العراقي ظلالاً طويلة من الشك والريبة لدى الشعب الكويتي (الأسئلة من السادس عشر إلى الثامن عشر). أما المجموعة السادسة والأخيرة من الأسئلة، فقد وضعت لمسح اتجاهات الناخبين حول القضايا ذات الأبعاد الاجتماعية والسياسية والحضارية، التي تمس حياة المواطنين وتصورات المرشحين لمسيرة الإصلاح الاجتماعي في البلاد (الأسئلة من التاسع عشر إلى الرابع والعشرين).

ثانياً - تصميم الدراسة

لقد صممت جميع الأسئلة في صيغة تجبر المرشح على تحديد اتجاهه من القضية موضوع السؤال، وهذه القضية تتطلب اتخاذ موقف معين غير قابل للتأويل أو التخرج الخطابي أو التموية الإعلامي. ولذلك استبعدت الأسئلة العامة الفضفاضة، التي يقصد بها كسب ودّ الناخبين وإسماهم ما يريدون سماعه. فلم يسأل المرشح عن استعداده للدفاع عن الدستور، مما يتيح له «تسجيل موقف» كلامي، وإنما سئل عن تجاوز الحكومة سلطاتها في حالة حلّ مجلس الأمة بغير سند دستوري، وعن شرعية الحكومة في هذه الحالة، وعن المجلس الوطني كونه تجربة غير دستورية، كما ورد في أسئلة المجموعة الأولى. وقد حرصنا هنا على ذكر المجلس الوطني، لأن إنشاءه كان بقصد إعاقه الحياة الديموقراطية، فهو ليس كبقية المجالس التي «لم ينص» الدستور عليها، كالمجلس البلدي ومجلس التخطيط. فهذا المجلس ليس «جنساً ثالثاً» في المجالس، وإنما ينتم على تجربة سياسية معينة.

وقياساً إلى المبدأ نفسه، لم يسأل المرشح عن موقفه من التمييز بين المواطنين عامة، وهو الأمر الذي كان يمكن للمرشح أن يسجل موقفاً كلامياً منه فقط، وإنما سئل في مجموعة الأسئلة الثانية عن المساواة بين المواطنين في الحقوق وعن تعديل قانون الانتخاب، وعن حق غير محدد الجنسية في الحصول على الجنسية، إذا كان له قريب من الدرجة الأولى (أب، أخ، أخت... إلخ) يتمتع بالجنسية الكويتية. وكذلك الأمر بالنسبة إلى أسئلة المجموعة الثالثة، وخاصة فيما يتصل بإحكام الأسس المحاسبية التي تقوم عليها ميزانية الدولة، وما قد يترتب على هذا الاقتراح من تبعات رقابية للمجلس.

ولهذا السبب، استبعدت من أسئلة المجموعة أية أسئلة عن موضوع المديونيات الصعبة مثلاً، لأن في إمكان المرشح أن يقفز عنها بأن يقول إنه يؤمن بحزمة المال العام، من دون أن يكون لديه تصور دقيق لإصلاح الاقتصاد. بينما تتضمن هذه المجموعة أسئلة تتعلق باقتراحات محددة لإصلاح الاقتصاد، منها ما يتعلق بمعالجة الفساد الإداري، ومنها ما يتعلق بتنشيط عجلة الاقتصاد.

في أسئلة المجموعة الخامسة اقتراحات محددة لا تتعلق بالكويت مباشرة، وإنما قصد بها رصد اتجاهات المرشح من العلاقات الخليجية الإقليمية، وبخاصة منها تصور ريادي لدولة الكويت في مشروع تحويل دول مجلس التعاون إلى منطقة تجارة حرة موحدة، ومنها ما يتصل بتطوير حلف دفاعي مشترك يسمح بدخول دول الخليج في اتفاقات دفاعية جماعية، ومنها ما له علاقة بتوسع الاستثمار في البلاد العربية والإسلامية، يفهم منها ضمناً أنها بديل من سياسات القروض ودبلوماسية «دفتر الشيكات» التي ثبت فشلها. كما تجنبنا طرح أسئلة عن العدوان العراقي على الكويت وعن قضية المفقودين والمحتجزين في العراق، لأنهما قضيتان تحظيان بإجماع وطني، وهما ليستا محلاً للمزايدة الكلامية.

وفي القضايا العامة في البلاد، أردنا أن نحدد ملامح برامج الإصلاح الاجتماعي والسياسي، ولم نترك للمرشح فرصة المراوغة الخطابية، فسألناه عن أنواع محددة من التمييز بين المواطنين، وعن تشخيص الأزمة الوطنية القادمة، وهي في التعليم ومستقبل الثقافة، وعن ما يجب أن يتضمنه برنامج الحكومة القادمة. فقد جرت العادة أن تقدم الحكومة برنامجاً مالياً بوعود الإصلاح، ولكن من دون ذكر آليات لتنفيذ هذه الوعود وفترة زمنية محددة لذلك. وأكبر دليل على ذلك أن أغلب المشكلات الوطنية الكبرى، بقيت على جدول أعمال مجالس الأمة وحركة الإصلاح الوطني منذ الستينات. ولا يقتصر فقدان آليات التنفيذ العملية على برامج الحكومة، وإنما يمتد هذا النقص ليشمل آليات التطبيق العملي للديمقراطية، وهي الأحزاب والتنظيمات الاجتماعية والسياسية. فمن دون هذه الآليات، سيبقى التطبيق الكويتي للديمقراطية ... الدستورية ناقصاً غير مكتمل.

ثالثاً - قياس الرأي لدى المرشحين

كيف يجب أن نقرأ نتائج الاستبيان، أي الإجابات عن أسئلة الاستبيان؟ لقد قصد من الاستبيان الكشف عن وجود رأي عام بين المرشحين، حول القضايا العامة المحددة التي انطوت عليها الأسئلة. هذا الرأي العام يراد به التعرف بشكل المجلس القادم وتركيبته. فوجود رأي ما، يدل، من الناحية الافتراضية، على وجود تصوّر وفهم واضح متبلور (ومتفصل) لدى المرشح حول هذه القضايا العامة. ومن جهة أخرى، تضمنت الأسئلة برنامج عمل

يساهم في تحديد مسار العملية الإصلاحية الاقتصادية والسياسية والاجتماعية في البلاد.

وفي حالة وجود هذا التصور لدى المرشحين، يمكننا إذاً قياس درجة وضوحه، بإعطاء المرشح خيار الموافقة على الأسئلة أو الاعتراض بشدة. بين هذين الطرفين، هناك درجة أقل حماساً من الموافقة وأقل حماساً من الاعتراض على الأسئلة. الاختلاف بين درجات الحماس للموافقة والاعتراض مهم في توضيح ما إذا كان هناك إجماع على قضية، أو عدم وجوده. بينما القيمة الوسطى تمثل عدم وجود رأي أو عدم الرغبة في إبدائه، وهي عبارة «لا أدري»، والتي لا تمثل بالضرورة تهرباً من إبداء الرأي وإنما يمكن تأويلها على أنها مؤشر إلى عدم أهمية هذه القضية لدى المرشح، وبالتالي عدم وجود رأي عام حولها. ومن هنا، جاءت فئات الإجابة الخمس الموجودة في استمارة الاستبيان.

يجب أن يحذر القارئ عامة من تفسير نتيجة الاستبيان على أنها تفضي صبغة إيجابية على اتجاهات المرشح السياسية، إذا كانت إجاباته عن جميع الأسئلة «أوافق بشدة»، أو صبغة سلبية على اتجاهاته السياسية، إذا كانت إجاباته عن جميع الأسئلة «أعترض بشدة». إذ إن المقصود من تصميم الاستبيان هو محاولة التعرف بوجود رأي عام حول القضايا التي تتضمنها الأسئلة. ولكن درجة الموافقة ودرجة الاعتراض يمكن أن تكونا مؤشراً دقيقاً إلى درجة تبلور القضية لدى الرأي العام، ومن ثم صدقها من حيث إنها قضية عامة تشغل الرأي العام.

رابعاً — خصائص العينة

تبين النتائج الأولية أن مائة وسبعة وأربعين مرشحاً، أمكن الحصول على إجاباتهم من مجموع المائتين والتسعين مرشحاً في اثنتين وعشرين دائرة من بين الخمس والعشرين دائرة، أي أن لدينا إجابات ٥٠٪ من مجموع المرشحين، وهي عينة كبيرة جداً، بالاعتبارات الإحصائية الاعتيادية. ويوضح الجدول الرقم (١) توزيع المرشحين الذين تمّ رصد إجاباتهم، حسب الدوائر الانتخابية.

الجدول الرقم (١)

المرشحون الذين شملتهم الدراسة الميدانية، حسب الدوائر الانتخابية

رقم الدائرة	العدد	النسبة المئوية إلى المجموع
١	١٠	٦,٨
٢	١١	٦,٧
٣	١	٠,٧
٤	١٦	١٠,٩
٥	٣	٢
٦	٦	٤,١
٧	١	٠,٧
٨	٩	٦,١
٩	٤	٢,٧
١٠	٥	٣,٤
١١	١	٠,٧
١٢	١٠	٦,٨
١٣	١٢	٨,٢
١٤	١٦	١٠,٩
١٥	٦	٤,١
١٦	٦	٤,١
١٧	١١	٧,٥
١٨	٤	٢,٧
١٩	٥	٣,٤
٢١	٨	٥,٤
٢٢	٢	١,٤
المجموع	١٤٧	١٠٠

أما أسباب فشلنا في الحصول على إجابات جميع المرشحين، فهي:

- في عدد من الحالات، رفض بعض المرشحين المساهمة في الدراسة.
- في حالات أخرى، كان من الصعب على الباحثين الالتقاء بالمرشح، بسبب مشاغله أو بسبب عدم تواجده في مقره الانتخابي، وفي بعض الأحيان عدم وجود مقر انتخابي للمرشح.
- ضيق الوقت المخصص للدراسة، إذ منع كثير من الباحثين من متابعة المرشحين أو العودة إليهم أكثر من مرة، والحرص على جدولة البيانات قبل أسبوع من موعد الانتخابات.
- وتوضح الجداول ٢ و ٣ و ٤ و ٥ و ٦ و ٧ خصائص الخلفية الاجتماعية والاقتصادية للمرشحين الذين شملتهم الدراسة.
- يتضح من الجدول الرقم (٢)، أن غالبية المرشحين، الذين شملتهم الدراسة الميدانية، تفوق

أعمارهم الخمسين سنة، فنسبة هؤلاء إلى مجموع المرشحين (أي ٥١ سنة فأكثر) هي ٦٨٪، بينما لم تتجاوز نسبة الذين أعمارهم ٥٠ سنة فأقل ٢٤٥٪ من المجموع. وإذا ما قارنا هذه المعلومات بالمعلومات في الجدول الرقم (٧) لوجدنا أن ٦٣٠٣٪ يرشحون أنفسهم لأول مرة. ومعنى هذا أنه على الرغم من أن ثلثي المرشحين الذين شملتهم الدراسة يرشحون أنفسهم لأول مرة، إلا أن غالبيتهم تزيد أعمارهم على الخمسين سنة.

الجدول الرقم (٢)

توزيع فئات العمر بين المرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية

فئات العمر	عدد المرشحين	نسبتهمئوية إلى المجموع
٤٠ فأقل	٢١	١٤٠٣
٤١ - ٤٥	١٥	١٠٠٢
٤٦ - ٥٠	٣٠	٢٠٠٤
٥١ - ٥٥	٣٦	٢٤٠٥
فوق ٥٦	٣٢	٢١٠٨
لم يذكر	١٣	٨٠٨
المجموع	١٤٧	١٠٠

وتدل المعلومات في الجدول الرقم (٣) على التوزيع المهني للمرشحين، والجدول الرقم (٤) على المستوى التعليمي. إن معامل الارتباط عالٍ.

الجدول الرقم (٣)

التوزيع المهني للمرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية

المهنة	عدد المرشحين	نسبتهمئوية
تاجر	٣٤	٢٣٠١
دخل مستقل	٢١	١٤٠٣
يعمل لحسابه	٢٤	١٦٠٣
مهني	٥٦	٣٨٠١
موظف	٥	٣٠٤
يعمل بالخدمات	٢	١٠٤
لم يذكر	٥	٣٠٤
المجموع	١٤٧	١٠٠

كما هو متوقع في مثل هذه الحالات، فالمعلومات المستقاة من الجدول الرقم (٣) تشير إلى أن أكثر من ثلث المرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية هم من المهنيين، أي أصحاب

المهن من المحامين والمهندسين والمعلمين وأساتذة الجامعة، ٣٨٪، وهي أكبر جماعة مهنية بين المرشحين. تليها في الأهمية جماعة التجار، ويمثلون نحو ربع عدد المرشحين الذين شملتهم الدراسة أو ٢٣٪، ثم فئة الذين يعملون لحسابهم ١٦٣٪، ثم فئة أصحاب الدخول المستقلة، الذين ليس لهم عمل محدد ١٤٣٪. أما الجماعات المهنية من الموظفين والمشتغلين بأعمال البيع، فتعد نسبتهم الأصغر بين المرشحين، إذ لا تتجاوز ٨٠٢٪.

ولذلك فإن نسبة المتعلمين تعليماً نظامياً عالياً بين المرشحين الذين شملتهم الدراسة هي كبيرة، وتصل إلى ٦٠٪ أو ٥٩٩٪ من المرشحين. بينما يمثل التعليم الثانوي أو ما يعادله ثلث العينة. أما الذين لا يتعدى تعليمهم المرحلة المتوسطة، فهم يمثلون الأقلية أي نحو ٦٪ من مجموع المرشحين. ومن كلا الجدولين يتضح أن الجماعتين المهنتين الرئيسيتين هما المهنيون الجامعيون والتجار ٦١٢٪. وهذا لا بد أن ينعكس مباشرة على أمرين آخرين، وهما ارتفاع المستوى المعيشي، وارتفاع مستوى الوعي الاجتماعي، الذي تجلّى في محاضرات وندوات ومناظرات الحملات الانتخابية لعامة المرشحين.

الجدول الرقم (٤)

المستوى التعليمي للمرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية

المستوى التعليمي	عدد المرشحين	نسبتهم المئوية
يقراً ويكتب ابتدائي	١	٠٠٧
أقل من الثانوي	٨	٥٠٤
ثانوي	٤٩	٣٣٠٣
جامعي وأكثر	٨٨	٥٩٠٩
لم يذكر	١	٠٠٧
المجموع	١٤٧	١٠٠

الجدول الرقم (٥)

الحالة الاجتماعية للمرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية

الحالة الاجتماعية	عدد المرشحين	نسبتهم المئوية
أعزب	٦	٤٠١
متزوج	١٢٣	٨٣٠٧
متزوج بأكثر من واحدة	١٤	٩٠٥
أرمل مطلق	٣	٢
لم يذكر	١	٠٠٧
المجموع	١٤٧	١٠٠

وللتحقق من الأمر الأول، وهو ارتفاع المستوى المعيشي للمرشحين الذين شملتهم الدراسة، نلجأ إلى المعلومات الواردة في الجدول الرقم (٦). وهذه المعلومات لا تعطينا صورة دقيقة، إذا ما أخذت كمؤشر إلى ارتفاع المستوى المعيشي، وخاصة إذا ما تذكرنا أن ربع المرشحين الذي شملتهم الدراسة هم من التجار. إذ إن نسبة الذين يزيد دخلهم الشهري عن الألفي دينار، لا تتجاوز ١٥٪ من مجموع المرشحين. بينما غالبية المرشحين، لا يتجاوز دخلهم الشهري الألفي دينار. وأكبر جماعة دخل هي التي ينحصر دخلها الشهري بين ٥٠٠ دينار وألف وخمسمائة دينار، إذ تصل نسبتهم إلى ٦ و ٦٢٪.

الجدول الرقم (٦)

مستوى الدخل الشهري للمرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية

الحالة الاجتماعية	عدد المرشحين	نسبتهم المئوية
٥٠٠ دينار فأقل	٣	٢
٩٠٠ - ٥٠٠	٤٣	٢٩,٣
١٠٠٠ - ١٤٩٩	٤٩	٣٣,٣
١٥٠٠ - ١٩٩٩	٢٢	١٥
٢٠٠٠ - ٢٩٩٩	١٠	٦,٨
٣٠٠٠ دينار فأكثر	١٢	٨,٢
لم يذكر	٨	٥,٤
المجموع	١٤٧	١٠٠

الجدول الرقم (٧)

المرشحون الذين يرشحون أنفسهم لأول مرة

والمرشحون الذين سبق لهم الترشيح من الذين شملتهم الدراسة الميدانية

سبق له الترشيح	عدد المرشحين	نسبتهم المئوية
سابق له الترشيح	٥٠	٣٤
المرشحون لأول مرة	٩٣	٦٣,٣
لم يذكر	٤	٢,٧
المجموع	١٤٧	١٠٠

هناك عدة تفسيرات لهذا التناقض. منها أن المرشحين لم يعطوا تقديرات دقيقة لدخلهم الشهري، أو أنهم تعمدوا ذكر أرقام أقل من الواقع. أو أنهم فهموا كلمة «تاجر» على أنها أي شخص يشتغل في القطاع الخاص، وليس في القطاع الحكومي.

وهذه التفسيرات هي، بشكل عام، وصفية وغير دقيقة. وهذه كلها أمور متوقعة. ولكننا نتوقع الاطمئنان، إلى معامل الارتباط بين متوسط الدخل، حيث ٤٨,٣٪ من المرشحين يتراوح دخلهم الشهري بين ألف وألفي دينار في الشهر ومتوسط التعليم الجامعي فما فوق. وبالتالي فإن غالبية المرشحين، حسب ما تدل عليه هذه المعلومات، هم من المهنيين الجامعيين الموظفين الذين يعملون لدى الغير، إما في القطاع الحكومي أو في القطاع الخاص، ولا يمثل أصحاب الدخول الخاصة النسبة العالية المدرجة في الجدول الرقم (٣) حسب إفادة المرشحين أنفسهم.

هذه بصورة عامة هي الخصائص الاجتماعية والاقتصادية للجنة أو المرشحين الذين شملتهم الدراسة. كيف أجاب المرشحون عن أسئلة الاستبيان؟ وما هي الاتجاهات الغالبة بينهم حول القضايا العامة المطروحة في الاستبيان؟ هذا ما سنتبينه في ما يلي.

استبيان للمرشحين لعضوية مجلس الأمة

لانتخابات تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢

أ - الضمانات الدستورية

- ١ - لقد تجاوزت الحكومة سلطاتها الدستورية، بحلّ مجلس الأمة بغير الوجه الذي نص عليه الدستور، وبتعليق مواد الدستور.
- ٢ - في حالة حلّ مجلس الأمة بشكل غير دستوري، فإن الحكومة تفقد شرعيتها.
- ٣ - إن تجربة المجلس الوطني تجربة غير دستورية، يجب أن لا تتكرر مرة أخرى.

ب - حقوق المواطنة

- ٤ - إن التمييز بين الكويتيين حسب المادة الأولى والكويتيين حسب المادة الثانية هو خطأ فادح، يجب تصحيحه بمساواتهم في الحقوق والواجبات.
- ٥ - لقد أخطأ مجلس الأمة سنة ١٩٨١، بمنع العربي غير المسلم من الحصول على الجنسية الكويتية.
- ٦ - تعديل قانون الانتخابات لمنح المرأة حق الانتخاب والترشيح لعضوية مجلس الأمة وجميع المجالس المنتخبة.
- ٧ - من حق المقيمين من فئة «بدون جنسية» الحصول على الجنسية الكويتية، إذا كان لهم أقارب من الدرجة الأولى يحملون الجنسية الكويتية.

ج - فصل السلطات

- ٨ - ليس لوزير العدل سلطة على مجلس القضاء الأعلى، الذي يجب أن يكون مستقلاً مالياً وإدارياً عن الحكومة.
- ٩ - من الضروري تعديل قانون المحكمة الدستورية، بالسماح للمواطنين بالتقاضي أمامها في شأن دستورية القوانين.
- ١٠ - إن معالجة الفساد الإداري في البلاد، تتطلب التشريع لمقاضاة الوزراء وكبار موظفي الدولة، لمنع ظاهرة الإثراء على حساب الدولة.
- ١١ - إن إحكام الرقابة على الحكومة يبدأ بإحكام الأسس المحاسبية التي تقوم عليها ميزانية الدولة، وعدم اعتماد مجلس الأمة أي بند في الميزانية، ما لم يكن مفصلاً ومبزرراً، بما في ذلك البنود السرية.

د - إصلاح الاقتصاد

- ١٢ - يجب تحويل القطاع العام بكامله، بما في ذلك شركة البترول الوطنية، إلى القطاع الخاص والقطاع التعاوني (ما عدا خدمات الصحة والأمن والكهرباء) تحت رقابة ممثلي الشعب، مع التشريع لمنع الاحتكار.
- ١٣ - تماشياً مع السؤال السابق، لا بدّ من إصدار تشريعات لدعم التوظيف في القطاع الخاص.
- ١٤ - إن إعطاء وسائل الإعلام والمؤسسات الثقافية إلى القطاع الخاص والقطاع التعاوني، يعتق مبدأ حرية الرأي وحرية الحصول على المعلومات، ويمنع الحكومة من سوء استغلالها.
- ١٥ - إن تنشيط عجلة الاقتصاد الوطني والحفاظ على المال العام يقتضيان الحكومة إصدار تشريعات تحدّ من ملكية الحكومة في أسهم شركات القطاع الخاص.

هـ - علاقات الكويت

- ١٦ - بعد مرور أكثر من عشر سنوات على إنشاء مجلس التعاون الخليجي، أصبح من المناسب الآن توحيد اقتصادات الدول الخليجية فتصبح منطقة تجارة حرة واحدة، تتبع سلطة عليا واحدة.
- ١٧ - يجب أن تساهم الكويت في الاستثمار المدروس والجدّي في البلدان العربية والإسلامية بشكل أوسع من السابق.

١٨ - في إمكان دول الخليج أن تتطور حلفاً دفاعياً في ما بينها، للدفاع عن نفسها بالاعتماد على مواردها الخاصة (المادية والبشرية) في ظل دعم الشرعية الدولية.

و - الحياة العامة في البلاد

١٩ - ما زال التمييز بين المواطنين على أساس الأصيل والبيسري، مادة أولى ومادة ثانية، الحضري، والقبلي، والسني والشيعي، قوياً ويشكل عائقاً أمام الوحدة الوطنية.

٢٠ - إن فشل سياسات الحكومة التعليمية وتخطيطها يعرضان البلاد الآن لأزمة حقيقية في ميدان التعليم والتربية ومستقبل الثقافة، يجب أن تعالج بأسرع وقت ممكن ومحاسبة المسؤولين عنها.

٢١ - يجب أن يعلن مجلس الأمة عدم التعاون مع الحكومة القادمة، ما لم تقدم برنامجاً حكومياً مفصلاً، يوضح حسب تسلسل زمني مرحلي خططها نحو: التركيبة السكانية، الوضع الأمني، استثمارات البلاد الخارجية، الوحدة الوطنية، مستقبل البلاد الاقتصادي، الاستثمار في الموارد البشرية.

٢٢ - يجب أن تكون الحكومة القادمة حكومة وحدة وطنية، تمثل جميع التيارات السياسية في البلاد (وليس الانتماءات القبلية والطائفية) وأن يكون نصف وزرائها، على الأقل، من أعضاء مجلس الأمة.

٢٣ - جميع الوزارات في الحكومة القادمة، يجب أن تكون مفتوحة للجميع، حسب الكفاءة.

٢٤ - إن عدم السماح بقيام التنظيمات الشرعية للجماعات السياسية في البلاد، كالأحزاب والحرركات الاجتماعية، يجعل التطبيق الديمقراطي في الكويت ناقصاً غير مكتمل.

أوافق بشدة أوافق لا أدرى لا أوافق أعارض بشدة



دليل الناخبين إلى المرشحين لعضوية مجلس الأمة ١٩٩٢

S.E.S المرشحين:			
١ - الدائرة الانتخابية:			
٢ - سنة الميلاد:			
(أجب عن الأسئلة التالية بوضع دائرة حول رقم الإجابة الصحيحة).			
٣ - المهنة:			
١ تاجر	٢ دخل مستقل	٣ يعمل لحسابه في القطاع الخاص	٤ موظف مهني
	٥ أعمال كتابية	٦ يعمل بالبيع/ بالخدمات/ قطاع خاص	
٤ - المستوى التعليمي:			
١ تقليدي	٢ قراءة كتابة	٣ ابتدائي	٤ متوسط
٥ ثانوي	٦ جامعي فأعلى		
٥ - الحالة الاجتماعية:			
١ أعزب	٢ متزوج بوحدة	٣ متزوج بأكثر من واحدة	٤ مطلق/أرمل
٦ - الدخل الشهري:			
١ أقل من ٥٠٠ دينار	٢ ٥٠٠ - ٩٩٩	٣ ١٠٠٠ - ١٤٩٩	٤ ١٥٠٠ - ١٩٩٩ ديناراً
	٥ ٢٠٠٠ - ٢٩٩٩	٦ ٣٠٠٠ فأكثر	
٧ - هل تدخل الانتخابات باعتبارك:			
١ سنياً	٢ شيعياً	٣ من البادية	٤ من الحضر
٥ غيره، اذكره			
٨ - هل سبق أن رشحت نفسك لانتخابات مجلس الأمة قبل هذه المرة. <input type="radio"/> نعم <input type="radio"/> لا			

الحياة الدستورية والنظام السياسي في البلاد

لقد تحدث جميع المرشحين عن تمسكهم بدستور الكويت لسنة ١٩٦٢، وعن كامل استعدادهم للدفاع عنه بكل الطرق الشرعية. وكذلك عبروا عن استعدادهم للدفاع عن الحقوق المكتسبة للمواطنين التي كفلها الدستور لهم. كما طالبوا بضرورة الفصل بين السلطات الثلاث والمحافظة على استقلال كل منها. لكن كيف كانت ردود المرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية على قضايا محددة في هذه الموضوعات؟ وبالتالي ما الذي يجب أن يتوقعه الناخب من هؤلاء المرشحين عندما يفوز خمسون منهم في الانتخابات؟ وما الذي يجب أن تتوقعه الحكومة من المجلس القادم الذي عبر أعضاؤه عن آرائهم وتصوراتهم بالصورة التي تظهر عليها في نتائج الاستبيان؟

لقد كشفت النتائج النهائية أن ٧٦,٥٪ من المرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية، يعتقدون أن الحكومة قد تجاوزت سلطاتها بحل مجلس الأمة، بينما لم يعارض هذا الرأي، إلا ١٣,٧٪ من المرشحين. وهذا لا بد أن يكون انعكاساً للتصميم الشعبي الذي تجلّى في أكثر من مناسبة على المحافظة على المكتسبات الدستورية.

الجدول الرقم (٨)

لقد تجاوزت الحكومة سلطاتها بحل مجلس الأمة بغير الوجه الذي نص عليه الدستور

عدد المرشحين	نسبتهم المئوية	
٨٦	٥٦,٢	أوافق بشدة
٣١	٢٠,٣	أوافق
١٠	٦,٥	لا أدري
١٥	٩,٨	لا أوافق
٦	٣,٩	أعترض بشدة
٥	٣,٣	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

ولكن ردود المرشحين تباينت كثيراً، عندما طلب منهم تحديد موقفهم من شرعية الحكومة في حالة حلّ مجلس الأمة. ٤٤,٤٪ من المرشحين وافقوا بشدة على فقدان الحكومة لشرعيتها الدستورية، مقابل ٥٦,٢٪ في إجاباتهم عن السؤال الأول. بينما وافق فقط على فقدان الحكومة شرعيتها الدستورية ٣٢,٧٪، مقابل ٢٠,٣٪ الذين وافقوا على

تجاوز الحكومة لسلطاتها بحلّ مجلس الأمة حسب السؤال الأول. ولكن نسبة الذين اعترضوا على تجاوز الحكومة سلطاتها في السؤال الأول، وعلى فقدان الحكومة شرعيتها لم تتغير: ١٣٠٧٪ في السؤال الأول و١٣٠٧٪ في السؤال الثاني.

الجدول الرقم (٩)

في حالة حل مجلس الأمة بشكل غير دستوري فإن الحكومة تفقد شرعيتها

عدد المرشحين الذين أجابوا	نسبتهم المئوية	
٦٨	٤٤٠٤	أوافق بشدة
٥٠	٣٢٠٧	أوافق
١١	٧٠٢	لا أدري
١٩	١٢٠٤	لا أوافق
٢	١٠٣	أعرض بشدة
٣	٢	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

وهذا يدل على أن هناك شبه إجماع بين المرشحين الذين شملتهم الدراسة على تجاوز الحكومة سلطاتها بحلّ مجلس الأمة بغير سند دستوري، وعلى فقدان الحكومة شرعيتها الدستورية في حالة إقدامها مرة أخرى على هذه الخطوة. ومعنى فقدان الشرعية يتطلب إجراءات ومواقف لم نرد الخوض فيها في هذه المرحلة، ولا بدّ أن أغلب المرشحين قد أدرك مضامين هذه المسألة.

وقد تجلّى إجماع أقوى بين المرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية على إدانة تجربة المجلس الوطني، فأيد ٨٢٠٤٪ من المرشحين (٦٣٠٤٪ منهم أيد بشدة) أن تجربة المجلس الوطني تجربة غير دستورية يجب أن لا تتكرر. ولم يعترض على هذه العبارة إلا ١١٠١٪ من المرشحين (٣٠٣٪ منهم، أي ٥ من ١٥٣ مرشحاً اعترضوا بشدة) على هذه العبارة. بينما تهزّب ٨٪ من المرشحين (١٢ مرشحاً) من الإجابة. وهذا مؤشر قوي وموضوعي إلى فشل تجربة المجلس الوطني، وإلى احتمال فشل أي مشروع يهدف إلى استبدال مجلس الأمة بمجلس استشاري (شوري) لا حول له ولا قوة (انظر الجدول الرقم ١٠).

الجدول الرقم (١٠)

إن تجربة المجلس الوطني تجربة غير دستورية يجب أن لا تتكرر مرة أخرى

نسبتهم المتوبة	عدد المرشحين	
٦٣,٤	٩٧	أوافق بشدة
١٩	٢٩	أوافق
٤,٦	٧	لا أدري
٧,٨	١٢	لا أوافق
٣,٣	٥	أعترض بشدة
٢	٣	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

حقوق المواطنة التي كفلها الدستور

عندما نصل إلى موضوع حقوق المواطنة المكتسبة، يبدأ التباين في الردود وفي الآراء. هذا التباين، في حقيقة الأمر، يعكس الهوية الفاصلة (ودرجة اتساعها) بين المثاليات والواقع، بين التمنيات والخاوف مما يمثله الواقع من تهديد لمصالح الجماعات. عندما سئل المرشحون الذين شملتهم الدراسة في الجدول الرقم (١١) عن التمييز بين الكويتيين (الأصليين) والمتجنسين في الحقوق، وافق ٨٨,٢٪ على ضرورة إلغاء هذا التمييز، ولم يعترض إلا ٨ مرشحين (من ١٥٣ مرشحاً) على إلغاء هذا التمييز. واتفق ٦٣,٤٪ من المرشحين بحماس على إلغاء هذا التمييز، وهي أعلى نسبة اتفاق موازية لنسبة الاتفاق على إدانة تجربة المجلس الوطني.

الجدول الرقم (١١)

إن التمييز بين الكويتيين حسب المادة الأولى وحسب المادة الثانية

خطأ فادح يجب تصحيحه بمساواتهم في الحقوق والواجبات

نسبتهم المتوبة	عدد المرشحين	
٦٣,٤	٩٧	أوافق بشدة
٢٤,٨	٣٨	أوافق
٣,٣	٥	لا أدري
٣,٩	٦	لا أوافق
١,٣	٢	أعترض بشدة
٣,٣	٥	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

ولكن لما سئل المرشحون الذين شملتهم الدراسة عن رأيهم في قرار مجلس الأمة سنة ١٩٨١، بعدم أحقية العربي غير المسلم في الحصول على الجنسية الكويتية، بينما يحق لغير العربي المسلم الحصول عليها، اختلف الإجماع بين المرشحين، واختلفت الآراء بدرجة كبيرة، كما هو موضح في الجدول الرقم (١٢). فأيد التمييز بين العرب، حسب الدين، ٢٥٥٪ من المرشحين بشدة، و٢٨٠٪ من المرشحين بحماس أقل. بينما لم يعارض التمييز بين العرب، حسب الدين، بشدة إلا ١٢٤٪ من المرشحين، وعارض هذا التمييز بدرجة أقل ٢٤٢٪ منهم. ومعنى هذا أنه مع وجود نص واضح في الدستور يكفل حرية الرأي والمعتقد والعبادة، إلا أن المرشحين في الواقع أكثر استعداداً للتمييز بين الناس وحرية الدين والمعتقد مما يعلنون.

الجدول الرقم (١٢)

لقد أخطأ مجلس الأمة سنة ١٩٨١ بمنع العربي غير المسلم
من الحصول على الجنسية الكويتية

نسبهم التوبة	عدد المرشحين الذين اجابوا	
١٢٤	١٩	أوافق بشدة
٢٤٠٢	٣٧	أوافق
٩٠٢	١٤	لا أدري
٢٨٠١	٤٣	لا أوافق
٢٥٥	٣٩	أعترض بشدة
٠٠٧	١	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

وكذلك الأمر بالنسبة إلى التمييز بين المواطنين على أساس الجنس. فعندما سئل المرشحون عن استعدادهم لتعديل قانون الانتخابات لمنح المرأة حق الترشيح والتصويت في الانتخابات العامة، في الجدول الرقم (١٣)، لم يؤيد قضية المرأة بشدة إلا ٢٣٪ من المرشحين، و٢٦٠٪ من المرشحين بحماس أقل. بينما عارض حق المرأة ٣٠٪ من المرشحين، وعارض حقها ١٥٪ من المرشحين بشدة. وهكذا يكون مجموع الذين أيدوا حق المرأة ٤٩٧٪ من المرشحين والذين عارضوا حق المرأة ٤٤٤٪ من المرشحين. ومع أن كفة الذين يؤيدون حق المرأة هي الغالبة، إلا أن هناك انقساماً في الرأي بين المرشحين حول هذا الموضوع.

الجدول الرقم (١٣) تعديل قانون الانتخابات لمنح المرأة حق الانتخاب والترشيح

نسبتهم المتوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٢٢,٩	٣٥	أوافق بشدة
٢٦,٨	٤١	أوافق
٣,٩	٦	لا أدري
٢٩,٤	٤٥	لا أوافق
١٥	٢٣	أعترض بشدة
٢	٣	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

ثم يبدأ نوع من الاتفاق في الرأي في شأن «إنصاف» غير محددتي الجنسية، من حيث حقهم في الحصول على الجنسية، إذا كان أقرباؤهم من الدرجة الأولى يحملون الجنسية الكويتية. فقد أيد حق هؤلاء بشدة ٣٠,٧٪ من المرشحين وبدرجة أقل ٤٧,٧٪ منهم. ولم يعارض حق هؤلاء إلا ١,٣٪ من المرشحين، ولم يعترض بشدة إلا ثلاثة مرشحين من ١٥٣ مرشحاً. وهذا مؤشر قوي إلى نية مجلس الأمة القادم في حسم هذه القضية المعلقة والمحنة.

الجدول الرقم (١٤) من حق المقيمين من فئة بدون جنسية الحصول على الجنسية الكويتية إذا كان له أقارب من الدرجة الأولى يحملونها

نسبتهم المتوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٣٠,٧	٤٧	أوافق بشدة
٤٧,٧	٧٣	أوافق
٤,٦	٧	لا أدري
١٣,١	٢٠	لا أوافق
٢	٣	أعترض بشدة
٢	٣	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

فصل السلطات

يتضح من إجابات المرشحين الذين شملتهم الدراسة الميدانية، حول موضوع فصل السلطات، أن هناك إدراكاً عالياً لدى الأغلبية العظمى من المرشحين لأهمية فصل السلطات الثلاث، التشريعية والتنفيذية والقضائية. وهذا مؤشر دقيق إلى حقيقة أن الدستور قد منح السلطة التنفيذية (الحكومة) سلطات واسعة جداً. ولكنها لم تكف بذلك، بل تجاوزت هذه السلطات وتدخلت بشكل واسع في عمل السلطتين التشريعية والقضائية. وفي الأحوال التي حلّ فيها مجلس الأمة، استولت الحكومة على صلاحيات السلطة التشريعية وأصدرت القوانين بفرض وصاية وزير العدل على السلطة القضائية.

ولذلك فقد أعلن ٨٤,٤٪ من المرشحين الذين شملتهم الدراسة رفضهم لوصاية وزير العدل على مجلس القضاء الأعلى. وكانت نسبة الذين أيدوا هذا الرأي بشدة ٦٥,٤٪ من المرشحين، ولم يعترض بشدة إلا مرشح واحد، كما ورد في الجدول الرقم (١٥).

الجدول الرقم (١٥)

ليس لوزير العدل سلطة على مجلس القضاء الأعلى

عدد المرشحين الذين أجابوا	نسبتهم التوية	
١٠٠	٦٥,٤	أوافق بشدة
٢٩	١٩	أوافق
١٠	٦,٥	لا أدري
١١	٧,٢	لا أوافق
١	٠,٧	أعترض بشدة
٢	١,٣	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

ولكن فكرة تعديل قانون المحكمة الدستورية بالسماح للمواطنين بالتقاضي أمامها في شأن دستورية القوانين، لم تحظ بالحماس، فقد أيد هذا الرأي نصف المرشحين بشدة ٣٨,٦٪ بحماس أقل. وربما يعزى انخفاض الحماس لهذه الفكرة إلى الخوف من مبالغة المواطنين في اللجوء إلى المحكمة الدستورية، مدركين أن نسبة عالية من القوانين الحالية مخالفة للدستور، إما نصّاً أو روحاً.

بينما أجمع المرشحون الذين شملتهم الدراسة على ضرورة معالجة الفساد الإداري ومحاسبة المستفيدين منه. وقد أيد هذا الرأي بشدة ٦٦,٧٪ من المرشحين، وأيده بدرجة أقل ٢٨,١٪ منهم، ولم يعارضه إلا اثنان من المرشحين.

وكذلك الأمر بالنسبة إلى موضوع إحكام الأسس المحاسبية، التي تقوم عليها ميزانية

الدولة. فقد أيد نحو ٩٠٪ من المرشحين الذي شملتهم الدراسة هذا الموضوع. وهذا يدل أيضاً على إحساس المرشحين الذين شملتهم الدراسة بأن هناك مواطن للخلل في إعداد الميزانية وفي المحاسبة اللاحقة، التي لحقت بسياسات الحكومة المالية في السابق، وهذه البيانات موضحة في الجدول الرقم (١٨).

مما تقدم، يتضح أن هناك رأياً عاثماً متبلوراً لدى المرشحين الذين شملتهم الدراسة، حول القضايا الملحة المتعلقة بالحياة الدستورية والحقوق المكتسبة التي كفلها الدستور، ووعياً عميقاً بمبدأ فصل السلطات. وإن إجابات المرشحين تعكس بشكل دقيق إدراكاً واقعياً لمظاهر الخلل التي أصابت الحياة الدستورية وطبيعة أداء المؤسسات السياسية لعملها. وتدل إجاباتهم كذلك على تبلور الآراء والتصورات حول طرق معالجة مظاهر الخلل هذه، وكون معظمها تنبع من تجاوز السلطة التنفيذية لصلاحياتها واختصاصاتها التي حددها الدستور.

الجدول الرقم (١٦)

من الضروري تعديل قانون المحكمة الدستورية بالسماح
للمواطنين بالتقاضي أمامها في شأن دستورية القوانين

عدد المرشحين الذين أجابوا	نسبتهم المئوية	
٧٦	٤٩٠٧	أوافق بشدة
٥٩	٣٨٠٦	أوافق
٩	٥٠٩	لا أدري
٥	٣٠٣	لا أوافق
٢	١٠٣	أعترض بشدة
٢	١٠٣	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

الجدول الرقم (١٧)

إن معالجة الفساد الإداري تتطلب التشريع لمقاضاة الوزراء وكبار موظفي الدولة

عدد المرشحين الذين أجابوا	نسبتهم المئوية	
١٠٢	٦٦٠٧	أوافق بشدة
٤٣	٢٨٠١	أوافق
٤	٢٠٦	لا أدري
٢	١٠٣	لا أوافق
٢	١٠٣	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

الجدول الرقم (١٨) إن إحكام الرقابة على الحكومة يبدأ بإحكام الأسس المحاسبية التي تقوم عليها ميزانية الدولة

عدد المرشحين	نسبتهم للتربة	
٨٩	٥٨٠٢	أوافق بشدة
٤٨	٣١٠٤	أوافق
٨	٥٠٢	لا أدري
٤	٢٠٦	لا أوافق
٤	٢٠٦	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

يتركز الجزء الثالث من الاستطلاع على آراء المرشحين لانتخابات ١١ تشرين الأول/أكتوبر حول الإصلاح الاقتصادي في البلاد، وكذلك حول علاقات الكويت الإقليمية والعربية، إضافة إلى الحياة العامة في البلاد، وخصوصاً مسألة الوحدة الوطنية ومركزاتها، فضلاً عن شروط الحياة الديمقراطية وضمها تشريع الأحزاب السياسية.

عندما سئل المرشحون عن ضرورة تحويل القطاع العام بكامله إلى القطاع الخاص، وافق ٧٣.٩٪ على ذلك، ولكن ٢.٨٪ منهم فقط، هم الذين تحمسوا. بينما عارض الاقتراح ١٤.٤٪ من المرشحين الذين شملهم الاستطلاع.

أما في شأن علاقات الكويت الإقليمية والعربية، فإن تجنّب أغلب المرشحين التطرق إليها، هو من العلامات الواضحة في الحملات الانتخابية الحالية.

٤٧.٧٪ أيدوا بشدة توحيد اقتصاديات دول الخليج في منطقة تجارية حرة واحدة، ونحو ٣.٨٪ منهم أيدوه بحماس أقل، وعارضه ٩.٢٪ منهم.

٣.٠٪ من المرشحين عارضوا أن تُوسّع الكويت استثماراتها في الدول العربية والإسلامية. وفيما يتصل بموضوع الوحدة الوطنية، فقد وجدنا بعض المؤشرات السلبية الكامنة لدى نسبة كبيرة من المرشحين.

كما كشفت الدراسة الميدانية شبه إجماع على أن البلاد تمرّ بأزمة حقيقية في مجال التعليم، تهدّد مستقبل التربية والثقافة.

وهناك أيضاً نسبة إجماع على ضرورة محاسبة المسؤولين عن هذه الأزمة.

٨٧.٦٪ من المرشحين أيدوا عدم التعاون مع الحكومة القادمة، إذا خلا برنامجها من الخطّة الزمنية المرحلية لمعالجة مشكلات البلاد الملحة. ولم يعارض هذا الرأي إلا ٤.٤٪ من المرشحين.

أما بالنسبة إلى الاقتراح القائل بأن تكون الحكومة القادمة حكومة وحدة وطنية، فقد أيدته ٤٨,٤٪ من المرشحين، وأيده بحماس أقل ٣٦,٦٪. لم يعارضه إلا ٨٪ من المرشحين.

أما الاقتراح الذي حظي بإجماع المرشحين، فهو القائل بأن جميع الوزارات في الحكومة القادمة، يجب أن تكون مفتوحة للجميع حسب الكفاءة.

أما عن ضرورة وجود تنظيمات شرعية تحكمها القوانين لا الأحزاب، فقد جاءت ردود المرشحين متباينة كثيراً، مما يدل على عدم وجود رأي عام واضح حول هذه القضية بينهم (٩٠,٧٪ أيدوا، و٣٩,٩٪ عارضوا) وهذه أكبر نسبة للانقسام في الرأي بين المرشحين كشفتها دراسة «القيس» الميدانية.

الجدول الرقم (١٩)

جميع الوزارات في الحكومة القادمة يجب أن تكون
مفتوحة للجميع حسب الكفاءة

نسبتهم المتوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٧٥,٢	١١٥	أوافق بشدة
٢٢,٩	٣٥	أوافق
٢	٣	لم يذكر
١,٠	١٥٣	المجموع

الجدول الرقم (٢٠)

إن عدم السماح بقيام تنظيمات سياسية شرعية في البلاد كالأحزاب
والحركات الاجتماعية يجعل التطبيق الديمقراطي ناقصاً غير مكتمل

نسبتهم المتوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٢٠,٩	٣٢	أوافق بشدة
٢٨,٨	٤٤	أوافق
٨,٥	١٣	لا أدري
٢٧,٥	٤٢	لا أوافق
١٢,٤	١٩	أعترض بشدة
٢	٣	لم يذكر
١,٠	١٥٣	المجموع

تختلف درجة حماس المرشحين للأفكار المتعلقة بإصلاح الاقتصاد، وإن كانت آراء أغلب المرشحين إيجابية تجاه جميع الأسئلة التي طرحت عليهم في هذا الشأن. فمثلاً في الجدول الرقم (٢١) عندما سئل المرشحون عن ضرورة تحويل القطاع العام بكماله إلى القطاع الخاص، أجاب ٧٣.٩٪ منهم بالموافقة على ذلك. ولكن ٢.٨٪ منهم فقط هم الذين تحمسوا لهذا الاقتراح. بينما عارضه ١٤.٤٪ من المرشحين الذين شملتهم الدراسة. ومع أن السؤال قد أدرك تخوف المرشحين من احتمال أن يصب هذا الاقتراح في مصلحة كبار التجار، بأن استدرك بعضهم الاقتراح ضرورة التشريع لمنع الاحتكار، إلا أن عدم حماس المرشحين لهذه الفكرة، مع موافقتهم عليها، يمكن أن يفهم في هذا الاتجاه.

ومع أن نسبة المرشحين الذين أيدوا بشدة الاقتراح بضرورة إصدار تشريعات لدعم توظيف الكويتيين في القطاع الخاص، قد ارتفعت من ٢.٨٪ في السؤال السابق إلى ٤.٧٪ في السؤال الرقم (١٣)، إلا أن نسبة كبيرة أيضاً، أو ٤.٥٪ من المرشحين أبدوا موافقتهم، ولكن بحماس أقل. هنا يجب أن ننتبه إلى أن فكرة القطاع العام الذي يمثل خدمة عامة لا تسعى وراء الربح، كما في القطاع الخاص، يمكن أن تكون وراء عدم حماس المرشحين إلى تحويل القطاع العام إلى القطاع الخاص. ولكن إدراكهم لعدم كفاءة الإدارة الحكومية أو سوء إدارتها للاقتصاد، جعلهم يؤيدون تحويل القطاع العام إلى القطاع الخاص. كما أن حقيقة أن النسبة العظمى من الكويتيين موظفة لدى الحكومة، جعلت نصف المرشحين تقريباً من الذين شملتهم الدراسة يتحمسون لدعم التوظيف في القطاع الخاص، طلباً لتكويته.

إزاء هذا الوضع، يجب أن نوازن بين خيارين آخرين في هذا الأمر، وهما ضعف إنتاجية الموظف الكويتي في الحكومة، وارتفاع إنتاجيته النسبية في القطاع الخاص، مع ما يتطلب رفع الإنتاجية من الالتزام بمواعيد العمل وتعليماته. وكان من المفروض أن نطرح أسئلة تفصيلية حول هذا الموضوع وحول المبدأ نفسه في صيغة تصنف الخدمات العامة من حيث جواز تقديمها طلباً للربح، أو ضرورة تقديمها بغض النظر عن الربح الذي يجنى من وراء تقديمها. ولكن ضيق المجال وضيق الوقت، لم يسمحا لنا بذلك، ولذلك اكتفينا بوضع استدرك واحد في الجدول الرقم (٢١) باستثناء خدمات الصحة والأمن والماء والكهرباء من التحويل إلى القطاع الخاص، أي عدم جواز طلب الربح في تقديم هذه الخدمات، آخذين في عين الاعتبار طبيعة المجتمع الكويتي.

الجدول الرقم (٢١)

يجب تحويل القطاع العام بكامله إلى القطاعين الخاص والتعاوني والتشريع لمنع الاحتكار

نسبتهم للتوبة	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٢٨٠١	٤٣	أوافق بشدة
٤٥٠٨	٧٠	أوافق
٦٠٥	١٠	لا أدري
١٤٠٤	٢٢	لا أوافق
٣٠٩	٦	أعترض بشدة
١٠٣	٢	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

وكان هناك شبه إجماع بين المرشحين الذين شملتهم الدراسة حول ضرورة إعطاء القطاع الخاص السيطرة على وسائل الإعلام والمؤسسات الثقافية، تماشياً أو اتساقاً مع إجاباتهم عن التحول إلى القطاع الخاص والتوسع في التوظيف فيه. هنا يمكن أن يفسر عدم حماس ٣٩,٢٪ من المرشحين إلى حقيقة أن المطلوب هو تحرير وسائل الإعلام من قبضة الحكومة، ولكن ليس بالضرورة تحويل المؤسسات الإعلامية والثقافية إلى مؤسسات تسعى وراء الربح. وهذا يبدو أحد الأسباب الذي جعل نحو ١٤٪ من المرشحين يرفضون هذا الاقتراح.

الجدول الرقم (٢٢)

لا بد من إصدار تشريعات لدعم التوظيف في القطاع الخاص

نسبتهم للتوبة	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٤٧٠١	٧٢	أوافق بشدة
٤٥٠١	٦٩	أوافق
٣٠٣	٥	لا أدري
٢	٣	لا أوافق
٢٠٦	٤	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

الجدول الرقم (٢٣)

إن إعطاء وسائل الإعلام والمؤسسات الثقافية إلى القطاعين الخاص والتعاوني يعمق مبدأ حرية الرأي وحرية الحصول على المعلومات

نسبتهم المتوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٤١٠٢	٦٣	أوافق بشدة
٣٩٠٢	٦٠	أوافق
٣٠٩	٦	لا أدري
١٣٠٧	٢١	لا أوافق
٠٠٧	١	أعترض بشدة
١٠٣	٢	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

ومرة أخرى يقلّ حماس المرشحين، عندما طلب منهم إبداء الرأي في ملكية الحكومة لأسهم شركات القطاع الخاص، كما هو موضح في الجدول الرقم (٢٤). هذه البيانات تكاد تكون مطابقة للبيانات في الجدول الرقم (٢١) عن التحول إلى القطاع الخاص.

في هذه الحالة، ٢٨٪ فقط من المرشحين أبدوا الاقتراح بشأن الحد من ملكية الحكومة في القطاع الخاص بشدة. بينما أيده ٤٩٪ بحماس أقل. وعارضه ١٣٪ من المرشحين. يظهر أن نسبة لا بأس بها من المرشحين، ما زالت تعتقد أن تدخل الحكومة يمكن أن يخدم الحكومة في حالات الأزمة، كما حصل في أزمة المناخ، وهذا ما يجعلهم أقل حماساً لتأييد الاقتراح الوارد في السؤال.

الجدول الرقم (٢٤)

إن تنشيط عجلة الاقتصاد يقتضي إصدار تشريعات
تحد من ملكية الحكومة لأسهم شركات القطاع الخاص

نسبتهم المتوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٢٨٠١	٤٣	أوافق بشدة
٤٩	٧٥	أوافق
٧٠٢	١١	لا أدري
١٣٠١	٢٠	لا أوافق
٠٠٧	١	أعترض بشدة
٢	٣	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

علاقات الكويت الإقليمية والعربية

إحدى العلامات الواضحة في الحملات الانتخابية الحالية، هي تجنب أغلب المرشحين التطرق إلى علاقات الكويت العربية والإقليمية. وقد يكون أحد الأسباب المفسرة لهذه الظاهرة، أن الكويت لا تملك أن تقرر بمفردها طبيعة المرحلة القادمة في العلاقات العربية والإقليمية. ولكن القصد من إثارة هذا الموضوع، هو معرفة ما إذا كان الأشخاص الذين سيمثلون الشعب الكويتي في مجلس الأمة القادم يملكون تصورات واضحة لما يمكن أن تكون عليه العلاقات العربية ودور الكويت الإيجابي في تحسين هذه العلاقات. وفي حالة وجود هذه التصورات، يصبح للناخب الكويتي أمل في أن يأخذ مجلس الأمة القادم زمام المبادرة في صياغة سياسة خارجية للكويت مبنية على أسس عقلانية، ومن مبدأ المصالح القومية المشتركة.

لقد تفاوتت درجة الحماس، وربما درجة وضوح هذه التصورات لدى المرشحين. فعندما طرح على المرشحين الاقتراح بأن توحد اقتصاديات دول الخليج في منطقة تجارية حرة واحدة، أيد ٤٧٠٧٪ منهم الاقتراح بشدة، وأيده نحو ٣٨٪ منهم بحماس أقل، وعارضه ٩٠٢٪ منهم.

بينما عندما سئل المرشحون عن ضرورة أن توسع الكويت من استثماراتها في الدول العربية والإسلامية، في الجدول الرقم (٢٦)، أيد هذا الاقتراح بشدة ٢٤٠٨٪ فقط من المرشحين، وأيده ٣٧٠٩٪ منهم بحماس أقل. بينما عارضه نحو ٢١٪ من المرشحين الذين شملتهم الدراسة، وعارضه ٩٠٢٪ منهم بشدة، أي أن نحو ٣٠٪ من المرشحين عارضوا هذا الاقتراح، وهي أعلى نسبة بالنسبة إلى مجموع الأسئلة.

الجدول الرقم (٢٥)

أصبح من المناسب الآن توحيد اقتصادات الدول الخليجية
في منطقة تجارة حرة واحدة تتبع سلطة عليا واحدة

نسبتهم المئوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٤٧٠٧	٧٣	أوافق بشدة
٣٧٠٩	٥٨	أوافق
٣٠٩	٦	لا أدري
٩٠٢	١٤	لا أوافق
٠٠٧	١	أعرض بشدة
٠٠٧	١	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

الجدول الرقم (٢٦)
يجب أن تساهم الكويت في الاستثمار الخدي في البلدان
العربية والإسلامية بشكل أوسع من السابق

نسبتهم المثوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٢٤٠٨	٣٨	أوافق بشدة
٣٧٠٩	٥٨	أوافق
٥٠٢	٨	لا أدري
٢٠٠٩	٣٢	لا أوافق
٩٠٢	١٤	أعترض بشدة
٢	٣	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

وبالمقابل، فإن ٩٥٠٤٪ من المرشحين (في الجدول الرقم ٢٧)، أيّدوا الفكرة القائلة بقدرة دول مجلس التعاون الخليجي على الدفاع عن نفسها، بالاعتماد على مواردها الخاصة. وهي أعلى نسبة تأييد بالنسبة إلى مجموع الأسئلة. هل تعكس هذه الردود المزاج العام أو التيار العام للآراء المتعلقة بعلاقات الكويت العربية والإقليمية؟ الجواب، بطبيعة الحال، بالإيجاب. فمع أن فكرة توحيد اقتصادات دول مجلس التعاون تعترضها، في الواقع، عقبات كثيرة، إلا أن ٤٧٠٧٪ من المرشحين أيّدوها بشدة. بينما فكرة زيادة استثمارات الكويت العربية والإسلامية، وهي فكرة عملية وواقعية وقابلة للتنفيذ بسرعة، لم يؤيدها بحماس إلا ٢٤٠٨٪ من المرشحين. كما أن إمكانية تطوير حلف دفاعي خليجي غير واردة الآن، وهي ليست على جدول أعمال مجلس التعاون الخليجي، إلا أن ٦٣٠٤٪ من المرشحين أيّدوها بحماس، بغض النظر عن واقعية الفكرة. وهذا، في تقديرنا، مؤشر إلى التيار العام للانغلاق على الذات، والافتقار إلى تصور واضح وإيجابي لعلاقات الكويت العربية والإقليمية.

الجدول الرقم (٢٧)

في إمكان دول الخليج أن تطور حلفاً دفاعياً فيما بينها
للدفاع عن نفسها بالاعتماد على مواردها الخاصة

نسبتهم المئوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٦٣٠٤	٩٧	أوافق بشدة
٣٢	٤٩	أوافق
٢	٣	لا أدري
١٠٣	٢	لا أوافق
١٠٣	٢	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

الحياة العامة في البلاد

أما فيما يتصل بموضوع الوحدة الوطنية، فإننا نجد بعض المؤشرات السلبية الكامنة لدى نسبة كبيرة من المرشحين الذين شملتهم الدراسة، وهي حالة شبيهة باستعداد بعض المرشحين للتمييز بين المواطنين على أساس المعتقد (كما في موضوع عدم أحقية العربي غير المسلم في الحصول على الجنسية الكويتية). فعندما سئل المرشحون الذين شملتهم الدراسة عن رأيهم في أن أشكالاً اجتماعية مختلفة من التمييز بين المواطنين (الأصيل والبيسري، الحضري والقبلي، السني والشيوعي... إلخ) ما زالت قوية، وتشكل عائقاً أمام الوحدة الوطنية، أيد ٤٤٠٤٪ من المرشحين هذا الرأي بشدة. ووافق على هذا الرأي ٢٣٠٥٪ منهم. بينما أنكر ٢٢٠٨٪ من المرشحين الذين شملتهم الدراسة أن هذه الأشكال من التمايز الاجتماعي تشكل عائقاً أمام الوحدة الوطنية.

عندما وضعنا الاستبيان، كنا نتوقع أن يكون إدراك المرشحين لانتخابات مجلس الأمة للآثار السلبية لمظاهر التمايز الاجتماعي، التقليدية والقبلية والطائفية، أكثر وضوحاً مما دلت عليه بيانات الدراسة الميدانية. وتوقعنا هذا بني على تجربة الاحتلال العراقي المريعة، وعلى افتراض أن روح الوحدة الوطنية بعد التحرير، ما زالت قوية تجعلنا تغلب على هذه الأنواع من التمايز، الموروثة من الماضي، بين المواطنين. يبدو أننا بالغنا بعض الشيء في التفاؤل بإمكان التخلص من التمايز الاجتماعي التقليدي.

الجدول الرقم (٢٨)

ما زال التمييز بين المواطنين على أساس الأصل والبيسري، مادة أولى ومادة ثانية حضري وقبلي، سني وشيعي، قوياً ويشكل عائقاً أمام الوحدة الوطنية

نسبهم المتوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٤٤٠٤	٦٨	أوافق بشدة
٢٣٠٥	٣٦	أوافق
٤٠٦	٧	لا أدري
١٥	٢٣	لا أوافق
٧٠٨	١٢	أعترض بشدة
٤٠٦	٧	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

ولكن الدراسة الميدانية تكشف، من زاوية أخرى، أن هنالك شبه إجماع على الرأي القائل بأن البلاد تمرّ بأزمة حقيقية في التعليم تهدد مستقبل التربية والثقافة، وكذلك شبه إجماع على ضرورة معالجة هذه الأزمة بشكل عاجل. وهناك أيضاً شبه إجماع على ضرورة محاسبة المسؤولين عن هذه الأزمة. فقد وافق بشدة على هذه الاقتراحات أكثر من نصف المرشحين (٥١٪ منهم، كما في الجدول الرقم ٢٩). ووافق عليها ٣٧٠٩٪ منهم، أي أن مجموع من أيد هذه الاقتراحات من المرشحين ٨٨٠٩٪ من المرشحين. ولم يعارضها إلا ٥ أشخاص من مجموع ١٥٣ مرشحاً.

الجدول الرقم (٢٩)

إن فشل سياسات الحكومة التعليمية وتخطيها يعرضان البلاد الآن لأزمة حقيقية في ميدان التربية والتعليم ومستقبل الثقافة، يجب أن تعالج وأن يحاسب المسؤولون عنها

نسبهم للتربية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٥١	٧٨	أوافق بشدة
٣٧٠٩	٥٨	أوافق
٤٠٦	٧	لا أدري
٢٠٦	٤	لا أوافق
٠٠٧	١	أعترض بشدة
٣٠٣	٥	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

وجاءت نسب المرشحين الذين أيدوا اقتراحاً بأن يعلن مجلس الأمة عدم تعاونه مع الحكومة القادمة، إذا خلا برنامجها من الخطة الزمنية المرحلية لمعالجة مشكلات البلاد الملحة (التركيبة السكانية، الوضع الأمني، استثمارات البلاد الخارجية، الوحدة الوطنية، مستقبل البلاد الاقتصادي، الاستثمار في الموارد البشرية) مطابقة للاقتراحات السابقة. فقد أيد بشدة مبدأ عدم التعاون مع الحكومة. في هذه الحالة ٥٠,٣٪ من المرشحين الذين شملتهم الدراسة، وأيده بدرجة أقل ٣٧,٣٪ من المرشحين. ولم يعارضه إلا نحو ٤٪ من المرشحين، ولم يعترض عليه أحد بشدة، كما هو موضح في الجدول الرقم (٣٠). السؤال الآن هو هل في مقدور الحكومة أن تقدم برنامجاً مفصلاً مع خطة عملية زمنية لتنفيذه في هذه المدة القصيرة؟ وهو أمر لم تعد الحكومة تقدمه إلى المجالس السابقة. الإجابة عن هذا السؤال لا تملكها إلا الحكومة، وهي لا شك تملك، أو من المفروض أن تملك العديد من الدراسات التي أعدت قبل وأثناء وبعد الأزمة المريعة التي تعرضت لها البلاد في السنوات الأخيرة، ومنذ انهيار سوق المناخ على وجه التحديد.

الجدول الرقم (٣٠)

يجب عدم تعاون مجلس الأمة مع الحكومة القادمة، ما لم تقدم برنامجاً حكومياً مفصلاً حسب تسلسل زمني مرحلي، يتضمن خططها لمعالجة مشكلات البلاد الملحة، كالتركيبة السكانية واستثمارات البلاد الخارجية

نسبتهم المئوية	عدد المرشحين الذين أجابوا	
٥٠,٣	٧٧	أوافق بشدة
٣٧,٣	٥٧	أوافق
٤,٦	٧	لا أدري
٣,٩	٦	لا أوافق
٣,٩	٦	لم يذكر
١٠٠	١٥٣	المجموع

كما جاءت نسب المرشحين الذين أيدوا الاقتراح القائل بأن تكون الحكومة القادمة حكومة وحدة وطنية ممثلة لجميع التيارات والقوى السياسية، مقاربة للنسب السابقة.

فقد أيد الاقتراح بشدة ٤٨,٤٪ من المرشحين الذي شملتهم الدراسة، وأيده بحماس أقل ٣٦,٦٪ منهم. ولم يعارضه إلا ٨٪ من المرشحين، كما هو موضح في الجدول الرقم

(٣١). ويمكن تفسير سبب الانخفاض النسبي لحماس المرشحين لهذا الاقتراح، باشتراط أن يكون نصف وزراء الحكومة القادمة، على الأقل، من النواب، لأن بعض المرشحين لم يرفع لهذه الفكرة على ما يبدو.

الجدول الرقم (٣١)

يجب أن تكون الحكومة القادمة حكومة وحدة وطنية وأن يكون نصف وزرائها، على الأقل من أعضاء مجلس الأمة

عدد المرشحين الذين أجابوا	نسبتهم المتوية	
٧٤	٤٨٠٤	أوافق بشدة
٥٦	٣٦٠٦	أوافق
٨	٥٠٢	لا أدري
٩	٥٠٩	لا أوافق
٣	٢	أعترض بشدة
٣	٢	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

أما الاقتراح الذي حظي بإجماع المرشحين، فهو الاقتراح القائل بأن جميع الوزارات في الحكومة القادمة، يجب أن تكون مفتوحة للجميع حسب الكفاءة، وليس كما جرى العرف منذ الاستقلال. فقد أيد هذا الاقتراح بحماس ٧٥٠٢٪، وأيد بحماس أقل نحو ٢٣٪. ولم يعارضه أحد على الإطلاق، كما هو موضح في الجدول الرقم (٣٢). الأسئلة الثلاثة الأخيرة الموضحة بياناتها في الجداول (٣٠)، (٣١)، (٣٢) مؤشرات دقيقة لا بد أن تؤثر في الطريقة التي ستشكل بها الحكومة القادمة، لدى متخذ القرار.

الجدول الرقم (٣٢)

جميع الوزارات في الحكومة القادمة يجب أن تكون مفتوحة للجميع حسب الكفاءة

عدد المرشحين الذين أجابوا	نسبتهم المتوية	
١١٥	٧٠٢	أوافق بشدة
٣٥	٢٢٠٩	أوافق
٣	٢	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

أما السؤال الأخير، فكان عن ضرورة وجود تنظيمات شرعية، أي تحكمها قوانين، كالأحزاب والحركات الاجتماعية والسياسية. فعدم وجود هذه التنظيمات، يجعل التطبيق الديمقراطي في الكويت ناقصاً غير مكتمل، ويسمح بظهور التكتلات القبلية والطائفية. وجاءت ردود المرشحين الذين شملتهم الدراسة متباعدة كثيراً، مما يدل على عدم وجود رأي عام واضح حول هذه القضية بينهم. وكما يدل على وجود المخاوف من «الحزبية» بشكلها السلبي، الذي تظهر عليه في البلاد العربية، التي تختلط فيها الحزبية بالطائفية والقبلية. ولذلك فلم يؤيد شرعية الأحزاب السياسية بشدة إلا ٢١٪ من المرشحين، ونحو ٢٩٪ من المرشحين بحماس أقل. بينما عارض فكرة السماح للأحزاب السياسية بالعمل ٢٧٠٥٪ من المرشحين، وعارضها بشدة ١٢٠٤٪ منهم. أي أن مجموع المؤيدين هو ٤٩٠٧٪، ومجموع المعارضين هو ٣٩٠٩٪، وهذه أكبر نسبة للانقسام في الرأي بين المرشحين تكشفها دراستنا الميدانية.

الجدول الرقم (٣٣)

إن عدم السماح بقيام تنظيمات سياسية شرعية في البلاد،
كالأحزاب والحركات الاجتماعية، يجعل التطبيق الديمقراطي ناقصاً غير مكتمل

عدد المرشحين الذين أجابوا	نسبتهم المئوية	
٣٢	٢٠٩	أوافق بشدة
٤٤	٢٨١٨	أوافق
١٣	٨١٥	لا أدري
٤٢	٢٧٠٥	لا أوافق
١٩	١٢٠٤	أعترض بشدة
٣	٢	لم يذكر
١٥٣	١٠٠	المجموع

في جميع الأحوال، فإن كفة الذين يؤيدون السماح للأحزاب السياسية بالعمل، هي الأرجح، وقد تجلّى ذلك في حقيقة أن التنظيمات السياسية المنظمة وشبه المنظمة تدخل الانتخابات بشكل عملي لأول مرة في تاريخ الكويت. وستثبت نتائج الانتخابات أن لهذه التنظيمات دوراً مهماً تلعبه في توصيل المرشحين إلى مجلس الأمة. وإذا أراد القارئ أن يستزيد من المعلومات عن هذه التنظيمات في الانتخابات الحالية، فله أن يعود إلى المؤشرات السياسية والإحصائية لانتخابات مجلس الأمة المدروسة في الفصل الحادي عشر.

هكذا صممت... ونفذت

لقد صممت الدراسة الميدانية حسب المنهج المعتاد في استطلاعات الرأي العام، وقد أخذ في عين الاعتبار عند تصميم الاستبيان الأمور التالية:

- لقد روعي في صياغة الأسئلة أن تكون خلاصة أمينة للقضايا العامة، التي طرحت بشكل ملخ في الحملات الانتخابية لأغلب المرشحين.

- كما استهدفت صياغة الأسئلة التنبؤ باتجاهات المرشحين، في حالة نجاحهم في الانتخابات القادمة، وبخاصة فيما يتصل بالحكومة القادمة.

- وكان هناك غرض إضافي من وضع الأسئلة بالطريقة التي وردت في الاستبيان، وهو تنبيه القارئ وتوعيته إلى أهمية هذه القضايا وبلورتها في ذهنه، عندما يستمع إلى المرشحين من جهة، وبلورة القضايا نفسها بغرض تكوين رأي عام حولها.

ولكن للقارئ أن يتساءل، لماذا اخترنا مرشحي الانتخابات لمجلس الأمة موضوعاً للدراسة الميدانية، بينما في دراسات الرأي العام غالباً ما يستطلع رأي الناخب، كأن يسأل عن القضايا التي تشغله، أو من هو المرشح الذي يفضل، ويود أن ينتخبه. لقد وجدنا أن البيئة السياسية للمجتمع الكويتي تختلف عن غيرها من المجتمعات. فليس هناك في الكويت أحزاب منظمة تعلن عن برامجها الانتخابية وأسماء مرشحيها. وقد وجدنا من الجماعات السياسية شبه المنظمة أربعا تدخل انتخابات مجلس الأمة لأول مرة، وهي المنبر الديمقراطي، والجمعية الدستورية الإسلامية والائتلاف الوطني الإسلامي، والتجمع الوطني الإسلامي. وهذه الجماعات تمثل عدداً محدوداً من المرشحين. حتى لو أضفنا إلى هذه الجماعات التكتلات الانتخابية السياسية والقبلية، كتكتل نواب مجلس ١٩٨٥، والمجلسيين (أعضاء المجلس الوطني)، والقبليين (الفائزين في الانتخابات الفرعية) فإن عدد هؤلاء لن يتجاوز الاثنين والتسعين مرشحاً (٩٢) من مجموع مائتين وتسعين مرشحاً. ولذلك فإن غلبة عدد المرشحين المستقلين أو الذين فضلوا عدم الارتباط بجماعة سياسية شبه منظمة كان كبيراً بالقياس إلى مجموع المرشحين. وهذا معناه أن نسبة كبيرة منهم ستبقى كغما مجهولاً في معركة الانتخابات، ونسبة كبيرة منهم لن تصل، بطبيعة الحال، إلى عضوية مجلس الأمة القادم، ولن نعرف بالتالي ما هي اتجاهاتهم وتصوراتهم لقضايا البلاد الملحة، وما إذا كان هناك رأي عام متبلور حولها، وهذه خسارة كبيرة حقاً. لهذا السبب، وجدنا أنه من الأنسب توجيه الدراسة الميدانية إلى المرشحين أنفسهم، وليس إلى الناخبين. وهذا هو عنصر الجودة والظرافة في دراستنا الميدانية الحالية.

لقد حاولنا أن نجعل الدراسة الميدانية تشمل جميع المرشحين في جميع الدوائر الانتخابية،

ولكننا لم ننجح في ذلك، وإن كنا وصلنا فعلاً إلى مائة وواحد وثمانين منهم (١٨١)، وهي نسبة تعادل ٦٢,٤٪ من مجموع المرشحين الذي كان عددهم ٢٩٠ مرشحاً عند البدء بجمع المعلومات، وهذه نسبة عالية، لم تكن نتوقعها، وهي أحد الأسباب الكامنة في نجاح الدراسة كونها ممثلة لجمهور المرشحين ومعبرة عن آرائهم. وقد اضطررنا إلى استبعاد (٢٨) ثمانية وعشرين استمارة للأسباب التالية:

- تم استبعاد (١٥) استمارة استبيان، عندما تبين للباحث أن المرشحين لم يفهموا الأسئلة بالشكل الصحيح.
 - تم استبعاد (٧) استمارات استبيان، لأن الباحث أفاد بأن المرشحين استعانوا بأشخاص آخرين في الإجابة عن الأسئلة.
 - رفض ثلاثة من المرشحين، كانوا أعضاء في المجلس الوطني، الإجابة عن الأسئلة لعدم رغبتهم في التعاون.
 - تم استبعاد ثلاث استمارات استبيان بسبب عدم إكمال الإجابة عن جميع الأسئلة.
- وفي الختام، لن نعلق على أهمية الدراسة، ولا على المادة الغنية التي حصلنا عليها، ولا على كونها منطلقاً لدراسات ميدانية أكثر تطوراً وإحكاماً من حيث المنهج وأوسع أفقاً. فجميع هذه المعلومات، بالإضافة إلى الاختبارات والقياسات الإحصائية، وبخاصة منها المتصل بالثبات الداخلي للأسئلة ومعاملات التباين والارتباط، هي مودعة في مركز الدراسات والمعلومات التابع لجريدة «القبس» لمن يريد أن يتوسع في الاطلاع عليها. وهناك كم كبير من المعلومات لم ينشر، إما بسبب طبيعته التخصصية، أو لعدم توافر المساحة.

الفصل الرابع عشر

المعارضة الكويتية: إرث الماضي ورصيد المستقبل

يقصد بالمعارضة في الثقافة السياسية مجموعة من الحركات السياسية المنظمة أو شبه المنظمة خارج السلطة، تهدف إلى طرح بديل أو بدائل لسياسات النخبة الحاكمة في السلطة. ولذلك فالمعارضة في العرف السياسي الحديث:

١ - حق طبيعي للمواطنين، مصدره اختلاف الآراء، وتعارض المصالح، وتعدّد الجماعات.

٢ - وأمر ضروري لحاجة من في السلطة إلى طلب مشورة الآخرين، ودور لغوابة القوة والثروة.

٣ - ونشاط شرعي، تقوم به الأحزاب والحركات الاجتماعية والروابط المجتمعية الرسمية وغير الرسمية، ضمن التركيبة المؤسسية للنظام السياسي.

فالمعارضة السياسية ليست سلبية دائماً، ولا تشمل كل المتأففين أو «المتحلمين»! الذين تتضرر مصالحهم أحياناً، ولا كل أعضائها من الوصوليين الذين يريدون تحقيق مكاسب سياسية أو اقتصادية أو أدبية من وراء معارضتهم غير العقلانية.

وفي مقابل حركات المعارضة السياسية للحكومة، هناك تيارات تؤيد الحكومة وتعلن موالاتها لها بسبب استفادتها من سياسات الحكومة أو الوضع القائم. وهذه التيارات الحكومية تنصرف بحكم حماية مصالحها وامتيازاتها ونفوذها. فهي توالي الحكومة عن قناعة بسلامة الوضع القائم على الرغم من معرفتها «ببعض» سلبياته، ولكنها تفضل المحافظة عليه بحكم مصالحها. وقد اتضحت التيارات الحكومية أو «حزب الحكومة»؛ وهي التسمية التي أطلقها قادة هذا التيار على أنفسهم، في انتخابات غرفة التجارة في أيار/مايو ١٩٩٢.

ومن حيث المبدأ، يتنافس تيار المعارضة مع تيار المحافظة في أي نظام سياسي مبني على

الحكم الدستوري الديموقراطي (التعددي) في خدمة المصالح العليا للبلاد، وفي تحقيق المطالب الشعبية وحمايتها لفتات السكان المؤيدة لكل من التيارين. فأى نظام سياسي يقتدر إلى أحد هذين التيارين: تيار المعارضة وتيار المحافظة، يعتبر نظاماً سياسياً غير طبيعي وغير شرعي، يقتدر إلى أحد أهم مقومات النظم السياسية الدستورية – الديموقراطية الحديثة.

ومن المتوقع أن تقوم حركات المعارضة الكويتية بمراجعة حساباتها السياسية، في ضوء نتائج انتخابات تشرين الأول/أكتوبر لسنة ١٩٩٢. ونقدم، في هذا المقال، بعض الملاحظات المتصلة بجوانب من نشاط حركات المعارضة الكويتية وإنجازاتها ونقاط الضعف فيها، مساهمة منا في سياق المراجعة السياسية في البلاد.

المعارضة الكويتية: قضاياها الحورية

لقد برزت المعارضة الكويتية، منذ نشأتها، عبر محطات رئيسية ثلاث: سنة ١٩٣٨، سنة ١٩٦١، وأخيراً سنة ١٩٨٩. وتركزت جهودها طوال هذه الفترة على عدد من القضايا الحورية، نقتصر على ذكرها هنا بإيجاز، لأنها تنطوي على كثير من القضايا التفصيلية التي تحتاج إلى معالجة تاريخية يضيق المكان عن ذكرها:

أولاً – المطالبة بعدم انفراد الأسرة الحاكمة باتخاذ القرار، وبالدخل من النفط.

ثانياً – إبداء الرأي في طريقة توزيع الثروة الوطنية والمشاركة في إدارة شؤون البلاد.

ثالثاً – السعي إلى تحقيق مبدأ المواطنة وسيادة القانون، واعتبار جميع المواطنين سواسية أمام القانون.

رابعاً – الدعوة إلى البديل القومي، مقابل التبعية للغرب، وتسخير موارد البلاد لخدمة القضايا القومية المصرية.

ويمكننا أن نؤرخ لبداية حركات المعارضة السياسية شبه المنظمة، منذ سنة ١٩٣٨ وتجربة المجلس التشريعي الأولى الرائدة. وقد تمخضت أحداث تلك السنة عن انقسام التجار، من حيث هم القوة الاجتماعية المهيمنة إلى تيارين: تيار إصلاح قومي، قاد الحركة الدستورية، وتيار موالٍ ومحافظة، انحاز إلى جانب النخبة الحاكمة. كما انحاز إلى جانب النخبة الحاكمة الشيعية من التجار وقادة قوى قبلية. إن كثيراً من خفايا السياسة والحياة العامة في الكويت، يجد أصله في أحداث تلك السنة. ويمكننا أن نقول إن التيار القومي الإصلاحي، الذي قاد حركات المطالبة بعودة الحياة الدستورية والإصلاحات الديموقراطية، بعد الحرب العالمية الثانية وحتى الاستقلال، كان الوريث الشرعي لقادة مجلس سنة ١٩٣٨.

وبعد الاستقلال وعودة الحياة البرلمانية، تولى هذا التيار القومي الإصلاحي قيادة حركات

المعارضة التي تبلورت حول القضايا الخورية الأربع، مارة الذكر، إلى حين هزيمة الناصرية - الخليف الطبيعي لهذا التيار - سنة ١٩٦٧. ففي السنة التي أعقبت الهزيمة، انقسم التيار القومي إلى جناح إصلاحى ناصري، وجناح راديكالى يساري. وكانت الترجمة المحلية لهذا الانقسام ظهور التيار المتلف حول قيادة غرفة التجارة من جهة، والتجمع الوطني (الناصري)، والتجمع الديمقراطي (اليساري). وقد صاحب هذا الانقسام سلسلة من الصدمات والهزائم أدت إلى انحسار تيارات المعارضة هذه في عهد السادات وتحت تأثير المرحلة النفطية، وانتشار نموذج الدولة السلطوية في المنطقة العربية.

في هذه المرحلة، ظهر التيار الأصولي المحافظ، بفرعيه السلفي (المكون من أبناء الطبقات الوسطى) والإخوان المسلمين (بقيادة فرع آخر من كبار التجار). ويعتبر هذا التيار ضمن حركات المعارضة، ما دام ملتزماً بطرح البديل للوضع القائم بصيغة «الحكومة الإسلامية» التي تستمد تشريعاتها وسياساتها من «الشريعة الإسلامية». ولما كان هذا التيار لا يطرح علناً هذه الصيغة للحكومة الإسلامية في الكويت بالشكل المطروح في إيران أو السودان أو الجزائر، فإن وضع هذا التيار ضمن حركات المعارضة، يصبح وضعاً قلقاً غامضاً، يقتدر إلى تحديد مواقفه من القضايا الخورية الأربع والتي يتحدد بموجبها من يدخل في عداد المعارضة، ومن يدخل في عداد الموالة.

هناك، بطبيعة الحال، عدد من المعارضين المستقلين الذين لا ينتمون إلى أي من حركات المعارضة شبه المنظمة. ولكن الصفة الغالبة على حركات المعارضة جميعها، هي طغيان شخصية القيادات على الحركات، تلك الشخصيات التي غالباً ما يطلق عليها صفة «الرموز»، كما في «الرموز التاريخية للمعارضة». ويبدو أن هذه سمة عامة تشترك فيها حركات المعارضة السياسية العربية بوجه عام.

ولذلك يركز عمل المعارضة الكويتية، في غياب التنظيمات الحزبية الشرعية العلنية، على خلق رأي عام وبلورة الوعي حول القضايا الجوهرية الأربع، مارة الذكر، ومع أن المعارضة الكويتية لم تكن يوماً كبيرة الحجم عددياً (إلا في فترة ازدهار الناصرية القصيرة والوطنية المحلية بشكل أكبر بكثير من حجمها الحقيقي) نجحت في تحقيق بعض الإنجازات الهامة أحياناً، كما لحق بها الفشل في أحيان أخرى.

من السمات المميزة للمعارضة الكويتية، أن أملها في الوصول إلى الحكم، أي تكليفها بتشكيل الوزارة، في ظل الأوضاع القائمة، هو غير وارد. مع أنها معارضة دستورية (فقد كفلها الدستور من خلال اعترافه صراحة بشرعية «الجماعات السياسية في البلاد»). ولذلك يغلب على طبيعة عملها الجانب السلبي، المتمثل في النقد والرفض بشكل متواصل. ولم يسبق للمعارضة بتياراتها السياسية المختلفة أن شكلت أغلبية في الحكومة، أو طالبت صراحة

بتشكيل الحكومة، وكان كل أملها وما زال أن تمارس دورها الرقابي فقط من خلال مجلس الأمة، على الرغم من أنها لم تشكل أغلبية عددية فيه.

كشف حساب أولي

١ - من يستعرض مسيرة الكويت، عبر محطات تاريخها المعاصر، يتضح له أن الكويت والكويتيين مدينون بكثير من الإنجازات الديمقراطية والدستورية، فيما يتصل بالقضية المحورية الأولى، إلى رجال المعارضة الذين وهبوا الجزء الأكبر من عمرهم السياسي للعمل الوطني. فقد جاء ميلاد الحياة الدستورية تنويجاً لمرحلة اختبار طويل، بدأ منذ المجلس التشريعي لسنة ١٩٣٨. وإن كان العامل المحرك في ميلاد الحياة الدستورية يعود جزئياً إلى التهديد الخارجي المباشر لأمن الكويت في سنة ١٩٦١.

ولقد لعبت المعارضة الكويتية تاريخياً، من خلال مجلس ١٩٣٨ ومجالس الأمة التي أعقبته بعد ربع قرن، دوراً بارزاً في معالجة القضية الجوهرية الأولى، أي إيجاد صيغة مؤسسية لمشاركة أهل الكويت الأسرة الحاكمة في اتخاذ القرارات السياسية. وقد تعثرت هذه الصيغة في مراحل مختلفة تمثلت في الأزمات الدستورية سنة ١٩٦٧، وسنة ١٩٧٦، وسنة ١٩٨٦، عندما علق الدستور أو رُزرت الانتخابات، إلا أن الصيغة نفسها بقيت قائمة، كما يتضح من انتخابات تشرين الأول/أكتوبر سنة ١٩٩٢.

أما موضوع التحكم في الدخل من النفط، فقد فشلت المعارضة فشلاً ذريعاً في وضع صيغة مؤسسية لطريقة استلامه وأساليب التصرف فيه. ويعود مصدر الفشل إلى قصور فعلي في صيغة المشاركة الشعبية في الحكم، وفي اتخاذ القرار. فالدخل من النفط قبل أن «يورد إلى» الميزانية العامة ويدخل فيها، لا يخضع للسلطات الرقابية لمجلس الأمة، ولا للحكومة بكامل أعضائها، وإنما لنتخبة حاكمة دائمة ومحدودة العدد. كل الذي يستطيع مجلس الأمة عمله هو إحكام الأسس المحاسبية التي تقوم عليها الموازنة العامة للدولة، أو التشريع لحماية المال العام، ولكن من دون أن تكون له سلطة فعلية على متخذي القرار الاستراتيجي.

٢ - القضية المحورية الثانية (توزيع الثروة وإدارة شؤون البلاد) لم يكن لنجاح المعارضة السياسية وجهودها فيها كبيراً، لأن عنصر المصلحة هنا لعب دوراً كبيراً في تشنيت جهودها. أي لم تحظ مطالبها بالإجماع الوطني الذي حظيت به القضية الأولى لعدة أسباب:

أ - تضخم الجهاز البيروقراطي للدولة في سنوات ارتفاع الدخل من النفط كان وسيلة

لتوزيع الدخل بشكل غير متكافئ، ولكنه منع من تضرر سكان الكويت في رزقهم، بعد انهيار الاقتصاد التقليدي - فتقبلت المعارضة البطالة المقنعة، ولم تقدم بديلاً منها.

ب - كان لموضوع التثمين، كوسيلة أخرى لتوزيع الدخل القومي، تأثير غير متكافئ استفاد منه فئات معينة من السكان بشكل كبير، ولم يؤثر بشكل إيجابي في نمو القطاع الخاص والمؤسسات الإنتاجية (أي دخل جيوب المستفيدين، ولم ينعكس على نمو قطاع الإنتاج، وبخاصة الصناعة).

ج - كان توسع القطاع العام الحكومي، بالشكل الأخطبوطي الذي اتخذه، على حساب القطاع الخاص الأهلي - التعاوني يعود جزئياً، إلى مطالبة ومباركة أجنحة رئيسية من المعارضة. ومن الأمثلة البارزة على ذلك: بيع بعض الشركات إلى الحكومة. لقد كانت هذه الشركات تخسر بسبب سوء الإدارة، أو ضيق السوق، ومع ذلك طلب من الحكومة أن تتحمل خسارتها من دون وجود مبرر اقتصادي عقلاني.

د - لم تنجح المعارضة في أن تقنع الحكومة بتقديم برنامج حكومي تلتزم به أمام مجلس الأمة وتحاسب على أساسه. ولذلك بقيت البرامج الحكومية مجردة سدّ فراغ، ولم تكن (الخطط الخمسية) إلا برامج أو (خطط) خدمات عامة غير ملزمة، كثيراً ما كانت تقصر عن المطلوب، وكان التمييز بين المناطق الخارجية والمناطق الداخلية فيها واضحاً، وكثيراً ما استغل لأغراض سياسية.

٣ - فيما يتصل بالقضية المحورية الثالثة، فقد كان أداء المعارضة في أمر سيادة القانون متبايناً:

أ - لم تستطع المعارضة حشد الأصوات ولا الأجهزة الكافية لتشريع في هذا الأمر، وبخاصة بت أمر القوانين غير الدستورية، والتي ما زالت قائمة حتى الآن، وعلى رأسها قانون المطبوعات. ولذلك جاءت أغلب التشريعات من الحكومة، وبقيت الحكومة تأخذ زمام المبادرة طوال الوقت.

ب - نجحت المعارضة في تأسيس المحكمة الإدارية، والمحكمة الدستورية، وفي إصدار التشريعات النفاية. ولكن هذه النجاحات جاءت مقيدة كثيراً، مما أفقدها الفاعلية المطلوبة. فالقرارات التنفيذية لا تدخل ضمن اختصاصات المحكمة الإدارية، ولا يدخل في اختصاصها كذلك حق التظلم من القرارات الحكومية التي تلحق ضرراً عائلاً بمصالح السكان. ومنع قانون المحكمة الدستورية المواطنين وهيئاتهم الأهلية من حق التقاضي أمامها للطعن في دستورية القوانين أو الأوامر الأميرية بتعليق مواد الدستور.

ج - فشلت المعارضة في تقديم تصور دقيق وعملي لقضية الاستقلال الفعلي للسلطة القضائية. كما فشلت في إصدار تشريع لمحاسبة الوزراء وكبار المسؤولين

ومحاكمتهم. وفشلت فشلاً بَيِّناً في معالجة سوء استغلال المنصب الرسمي وظاهرة الإثراء على حساب الدولة. وما مسلسل العمولات السرية والاختلاسات شبه العلنية، إلا دليل على أن كبار المسؤولين آمنون من العقوبة ويعيدون عن طائفة القانون.

د - لم تنجح المعارضة في التشريع لتقنين علاقة أفراد الأسرة الحاكمة بالحكومة، من حيث المعاملة في ميدان التجارة والمقاولات، وفي ميادين تبوؤ المناصب الاستراتيجية في الدولة من خارج القنوات البيروقراطية الاعتيادية. فمنطق الأمور يستدعي أن لا يدخل أفراد الأسرة الحاكمة ميدان التجارة، إذا كان نظام الحكم لا يخضع لمبدأ تداول السلطة، فتختص الأسرة الحاكمة بالحكم مقابل مخصصات سنوية معلومة. بينما إذا كان نظام الحكم يخضع لمبدأ تداول السلطة، فإن لأفراد الأسرة الحاكمة نفس حقوق وواجبات بقية المواطنين. إذ إن الجمع بين الحكم والتجارة يخلّ بمبدأ تكافؤ الفرص، وهو أساس العدل الاجتماعي.

٤ - أما القضية المحورية الرابعة، وهي بلورة البديل القومي للتبعية للغرب فتكتسب أهمية خاصة في مرحلة ما بعد تحرير الكويت. وقد يبدو على السطح، أن مسألة التبعية للغرب قد انتهت، بسبب فشل حركات المعارضة في الكويت وفي بقية البلاد العربية في إيجاد بديل عربي لحماية أمن الكويت وأمن البلاد العربية، بانهيار النظام الإقليمي العربي الذي تسبّب به الغزو العراقي للكويت. إن لجوء الحكومة الكويتية وبقية الحكومات العربية إلى توقيع اتفاقيات أمنية مع الدول الغربية أمر مشروع ومنطقي، ولكنه ليس الأساس الوحيد أو الدائم الذي تستند إليه السياسات الخارجية. فالاتفاقيات الأمنية تخضع لمستجدات ومتغيرات السياسة الدولية ومصالح الدول الغربية أساساً، عندما تكون لها مصالح مشتركة معنا، وتزول بزوالها، وليس هناك من يستطيع الجزم بأن مصالحنا ستبقى مشتركة مع الغرب إلى أبد الأبد.

ولذلك ستجد المعارضة الكويتية نفسها مضطرة إلى تبني بديل إقليمي - عربي للأمن الجماعي كمكمل للاتفاقيات الأمنية. وهي إن فعلت ذلك، فإنها ستنجح في كسر حالة الجمود التي أصابت السياسة الخارجية الحكومية منذ التحرير حتى الآن. وهذا البديل الإقليمي لا بدّ من أن يقوم على مبدأ نبذ استعمال القوة في الخلافات الإقليمية، واعتبار الحدود الدولية القائمة، أينما وقعت، هي نهائية، وتعديل بالتفاوض والتحكيم الدولي. وهذا يستدعي من حركات المعارضة تحديد الأطر العامة للمصالح المتبادلة بين العرب مع بعضهم بعضاً، وجيرانهم الإقليميين.

إن تجنّب حركات المعارضة الخوض في بدائل السياسة الخارجية الحكومية، هو خطأ

فادح وتغليب للمصلحة الخاصة الضيقة في العمل العام. إن خلافات الكويت مع منظمة التحرير ومع مسلكية الفلسطينيين، أثناء الاحتلال العراقي، يجب أن لا تجعل قوى المعارضة تستهين بالخطر الإسرائيلي على الأمن الجماعي الإقليمي - العربي، وتقلل من فداحة تجاهل إسرائيل لقرارات الأمم المتحدة، وتغض النظر عن سكوت الغرب المريب عن عدوانية نظام الحكم في إسرائيل. لقد وصلت الشعوب العربية إلى مرحلة متقدمة من الوعي السياسي، فهي تدرك أن الأمن الجماعي الإقليمي - العربي مكمل بعضه لبعض. وتدرك أن المصالح الانتخابية والرغبة في عدم خسارة أصوات الناخبين في مسائل لا تتمتع بالشعبية، هما وراء تجنّب حركات المعارضة طرح البديل الإقليمي - العربي في السياسة الخارجية.

المعارضة الكويتية وقضايا المستقبل

تجد المعارضة الكويتية نفسها أمام أوضاع في غاية الجدة هذه الأيام، فمن هذه الأوضاع، على سبيل المثال:

- أ - نهاية الحرب الباردة وانهيار توازن القوى الدولي، وضرورة تحديد العلاقة مع الغرب في إطار سياسة عامة طويلة المدى للأمن القومي، في أعقاب حرب الخليج والنتائج التي ترتبت عليها.
- ب - انهيار النظام الإقليمي العربي بعد الغزو العراقي للكويت، وبروز الصدع في الجماعة العربية بسبب مواقفها المتباينة من الغزو ومن التدخل الأجنبي، في غياب كامل للبديل العربي لمعضلة الأمن القومي.
- ج - ضرورة وقف الهدر الذي تتعرض له الثروة الوطنية في ظل المديونية العامة للدولة، وارتباك السياسات الاقتصادية والاستثمارية.
- د - الحاجة الملحة إلى مراجعة مسيرة البلاد الاقتصادية والسياسية والثقافية والأمنية، من منظور ما بعد الأزمة، وفي إطار مستقبلي.
- هـ - بروز العديد من المشكلات والظواهر السلبية الاجتماعية والأمنية، واستمرار معاناة المواطنين قصور السياسات الحكومية وافتقارها إلى التخطيط العقلاني الطويل الأمد.

إزاء هذا الحضم من القضايا المصيرية، لا بد أن تساهم حركات المعارضة الكويتية في إعادة صياغة مصالح البلاد العليا، وفي بلورة المطالب الشعبية العاجلة، وأساليب تحقيقها وحماية مكتسباتها. وحتى تستطيع أن تفعل ذلك، يجب أن تغيّر حركات المعارضة من نظرتها إلى العمل السياسي على أنه عمل لبعض الوقت (part-time) أو مجال لممارسة

الهويات في ميدان الحياة العامة. وقد كان هذا الأمر أحد الأسباب الرئيسية في عدم استمرارية هذه الحركات.

وفي هذه الحالة، لا بد لحركات المعارضة السياسية من بناء تنظيمات حزبية أو حركات اجتماعية ذات أطر تنظيمية ثابتة ومستقرة نسبياً، وذات موارد مالية تستطيع أن تدعم من يريد أن يتفرغ لممارسة العمل السياسي، وينقطع للحياة العامة. فوجود مثل هذه التنظيمات يسمح بتقديم برامج عمل متكاملة بديلة لما تطرحه الحكومة، وتكسب العمل السياسي الانتماء والاستمرارية. كما تمنع هذه التنظيمات عن العمل السياسي صفة الفردية الشديدة التي تطبعها بطابعها الآن. ففي الأوضاع القائمة الآن، ما أن تختلف جماعة عن التيار العام لإحدى هذه الحركات، حتى تنفصل هذه الجماعة وتحاول أن تؤسس كياناً خاصاً بها. مما يؤدي في المدى الطويل، إلى تشرذم جماعات المعارضة وتوقع بعضها على نفسه في ديوانية أو دائرة ضيقة. وقد ينتهي بها الأمر إلى الانسحاب من الحياة العامة كلية.

إن خطر تشرذم حركات المعارضة في الأوضاع القائمة الآن، يتعدى أثره الخلافات الشخصية أو الإيديولوجية إلى خطر التشرذم القبلي أو الطائفي، والذي قد يؤدي، في حالة استفحاله، إلى كارثة وطنية حقيقية. ويمكننا أن نلمح الأشكال المستجدة التي يمكن أن يتخذها هذا التشرذم في ظاهرة المزوجة بين الانتماء للتيار الأصولي (الديني) والانتماء القبلي – الطائفي، وهو زواج مصلحة، لأن الانتماءين متناقضين بشكل جذري. فالانتماء إلى الإسلام هو انتماء أممي – إنساني معارض للعصية ومانع للتعصب.

بينما في حالة وجود تنظيمات سياسية ديمقراطية واسعة، تستطيع أن تجمع هذه التنظيمات تيارات مختلفة داخلها، دون أن تشرذم إلى شلل وشرذم صغيرة مغلقة، فمن الممكن أن يتكوّن تحت مظلة هذه التنظيمات «يمين ويسار ووسط» أو تحت مسميات مشابهة تحفظ لهذه التنظيمات وحدتها، مع اختلاف الآراء وتعدد الاتجاهات داخلها، ولكن ضمن صيغة تنظيمية واحدة، يسود فيها رأي الأغلبية التي تتفق على المبادئ السياسية والإيديولوجية العامة، من دون اعتبار للانتماء الطائفي أو القبلي – العائلي. وتقف حدود خلافاتها عند المصلحة العليا للبلاد، التي يجب أن تحظى بإجماع وطني على حدودها ومحتواها.

ولما كان أساس نظام الحكم الديمقراطي الدستوري يُبنى على مبادئ المواطنة وسيادة القانون، فإن من أولى مهمات حركات المعارضة محاربة ظاهرة الانتخابات الفرعية، التي تنتج نائب الخدمات. ولا تستطيع الحركات السياسية في البلاد مجرّد محاربة هذه الظاهرة بالقول، وإنما بالفعل أيضاً. لأن هناك جانباً لهذه الظاهرة كثيراً ما تغفله حركات المعارضة، وهو أن كون حركات المعارضة قليلة العدد نسبياً، من حيث الأتباع، مع أن هناك فئات واسعة من الناس تؤيد حركات المعارضة وتدعمها، يعود إلى أن هذه الفئات ما أن يصل

الأمر إلى مصالحها الحيوية والمعيشية اليومية حتى تضطر إلى ترك حركات المعارضة والتصويت لمصلحة المرشح القبلي والطائفي، الذي «يقوم بتخليص مصالحها، المشروعة أو غير المشروعة في بعض الأحيان». وحالة منطقة الروضة كانت حتى الانتخابات الأخيرة خير مثال على ما نقول، فأبناء هذه المنطقة كانوا يعطون أصواتهم إلى مرشح معارضة ومرشح حكومي بالتساوي تمشية للأمر وإرضاء للضمير.

ولهذا السبب، ليس هناك مقياس أو بارومتر دقيق لمعرفة الحجم الحقيقي لقوى المعارضة في ظلّ الأوضاع القائمة الآن. وهذا سبب إضافي يدعو إلى تكوّن التنظيمات السياسية وتبني العمل التطوعي والتعاوني للاهتمام بمصالح الناس المعيشية اليومية، وإلى تكوين الروابط والجمعيات الأهلية للعمل الشعبي. بالإضافة إلى وضع خطة وطنية عامة لمواجهة الطوارئ والكوارث.

ولكن أحد أهم الواجبات الملقة على عاتق حركات المعارضة الكويتية، هو التوصل إلى اتفاق دائم مع النخبة الحاكمة على حماية المكتسبات الدستورية، واعتبار وجود مجلس الأمة حقيقة قائمة ناجزة غير قابلة للحل والتعديل، بغير الوجه الذي نصّ عليه الدستور. وأغلب الظن أن حركات المعارضة لن تؤخذ مأخذ الجدّ في المستقبل، إذا تبيّحت أو التزمت دواوينها في كل مرة يحلّ فيها المجلس وتعلق بعض مواد الدستور. إننا لا نستطيع، في الوقت الحاضر، أن نرجح أيّاً من الرأيين: الرأي القائل إن مجلس الأمة ما كان ليعود، لولا ضغط الدول الغربية على النخبة الحاكمة من أجل عودته. والرأي الآخر القائل إن المجلس عاد برغبة صادقة من النخبة الحاكمة، ولكننا نستطيع أن نقول بكل ثقة إن الحركة الدستورية الشعبية خلال سنة ١٩٨٩ ... ١٩٩٠ لعبت دوراً مهماً في عودة المجلس والحياة الدستورية.

وتحقيقاً لمبدأ تداول الحكومة، وتطبيقاً للمشاركة الشعبية في اتخاذ القرار، وضماناً لحفظ الأمن والسلام الاجتماعي، وتقديراً لكارثة وطنية أخرى يؤدي إليها تداعي الأحداث الراهنة، الذي يرى البعض أنه ينتج بشكل متزايد إلى اصطدام السلطات الثلاث وعدم تعاونها، فإن المعارضة الكويتية مطالبة بأخذ زمام المبادرة بنزع فتيل الأزمة القادمة.

ويمكن أن تنجح هذه المبادرة، إذا ما استطاعت حركات المعارضة تكوين كتل يحظى بأغلبية برلمانية منتخبة، تلتفّ حول برنامج عمل وطني للإصلاح الاجتماعي والاقتصادي. ويقوم هذا التكتل بالتفاوض مع سمو الأمير لتكليف قاده بتشكيل حكومة إنقاذ وطني، تمثل فيها جميع التيارات السياسية والقوى الاجتماعية في البلاد، وتلتزم بتنفيذ برنامج الإصلاح الوطني.

في نقد نواب مجلس الأمة

لقد انقضى الربع الأخير من سنة ١٩٩٢، أو أكثر من ثلاثة أشهر على انتخاب مجلس الأمة السابع، وهو وقت كافٍ لتقديم كشف حساب أولي للناخبين وللشعب الكويتي، عما أنجزه المجلس، ولقراءة مؤشرات وتوجهات أعضاء المجلس لما تبقى من الفصل التشريعي الأول، وأهم ما يقال في هذا الموضوع:

١ - وأول عناصر كشف الحساب، هو ما جرى في أثناء انتخاب لجان المجلس وهيئة المجلس الإدارية. إذ لم تطلب الخبرة والدراية في غالبية اللجان الرئيسية، وإنما طغى على طريقة اختيار اللجان اتباع مصالح التكتلات السياسية الانتخابية.

وقد استطاعت التكتلات الأصولية أن تحظى برئاسة ومقررة غالبية هذه اللجان، بالتعاون مع تكتل نواب مجلس ١٩٨٥. وكان حصيلة هذا التعاون إعادة انتخاب رئيس المجلس ونائبه للمجلس الحالي، وتلك هي الصفقة «الرقم واحد» بين التكتلات الانتخابية.

٢ - وثاني عناصر كشف الحساب، هو طريقة تشكيل لجنة التحقيق في أحداث الغزو العراقي للكويت ودور الحكومة في انهيار الدولة. فقد وافق المجلس على تحويل عمل اللجنة من التحقيق إلى تقصي الحقائق، على أن تتحول مرة أخرى إلى التحقيق عندما تدعو الحاجة إلى ذلك، من دون تحديد هذه النقطة الحاسمة، ومن دون تحديد هدف اللجنة (mandate) وإطار عملها، ولا كيفية التعامل مع التقصير والإهمال الحكوميين في حالة ثبوتهما، وتجميع طريقة تشكيل اللجنة. وعدم تحديد إطار عملها وهدفها هو الصفقة «الرقم اثنان»، وهذه المرة مع الحكومة.

٣ - والعنصر الثالث في كشف الحساب، هو رفض القوانين غير الدستورية والمقيدة للحريات العامة والمخلّة بحقوق المواطنة، وقد أنجز المجلس رفض بعض المراسيم (بقوانين) غير الدستورية، إلا أن المجلس لم يتعرض حتى الآن لقانون المطبوعات، ولا لقانون التجمّعات، ولا لقانون الانتخابات بهدف تخفيض سن الانتخاب، وإعطاء المرأة حقوقها السياسية، بل إن لجنة الشؤون الداخلية خالفت جميع التوقعات والاتجاه العام في البلاد بالموافقة على اقتراح الحكومة بتمديد مدة انتظار المتجسّسين من عشرين إلى ثلاثين سنة، كما أن المجلس لم يتطرّق حتى الآن إلى قوانين جائزة مثل القانون الذي يحرم العربي غير المسلم من حق المطالبة بالجنسية الكويتية، وهو قانون مخالف للشرع وصريح الدستور.

٤ - والعنصر الرابع في كشف الحساب، هو موضوع أولويات للعمل متفق عليها، حتى لا يصاب المجلس بالشلل، عندما تزحمه الحكومة بإثقال جدول أعماله بالقضايا التفصيلية والهامشية على حساب القضايا العامة المحورية التي تشغل بال المواطنين. هنا يبدو أن المجلس

لم ينجح في الاتفاق على هذه الأولويات، بل إنه ما زال يفتقر إلى الجهاز الاستشاري لإنجاز عمله، سواء بالنسبة إلى أعمال اللجان، أو فيما يتصل بالمهام الرقابية على البرامج والسياسات الحكومية.

وعلى سبيل المثال، فإن المجلس سينتقد الحكومة من دون هوادة في موضوع الميزانية، وبخاصة ميزانية الدفاع، وفي موضوع برنامج تسوية المديونيات كخطوة أولى نحو تنشيط الاقتصاد الوطني، وفي موضوع الموافقة (أو عدم الموافقة) على برنامج الحكومة، ولكنه سيوافق على هذه الموضوعات جميعها، بسبب عدم قدرة المجلس، لانشغال أعضائه بالعمل اليومي، على دراسة هذه الموضوعات بشكل بناء ومجيد، من دون هذا الجهاز الاستشاري.

٥ - والعنصر الخامس في كشف الحساب، هو قدرة المجلس على معالجة القصور في السياسات الحكومية. فقضايا الاختلاسات وقضايا الإثراء غير المشروع على حساب الدولة، تمثل نمطاً عاماً وقوياً في الجهاز الحكومي، على مستوياته المختلفة. وغياب السياسات أو قصورها واتصافها بالارتجال والاعتباطية، هي السمة المميزة للسياسات الحكومية منذ سنة ١٩٦٥. وفي الحقيقة فإننا نجني ثمار هذين، الارتجال والاعتباطية اللذين استمرتا طيلة ربع قرن من التخطيط. هل في إمكان المجلس التشريع للنزاهة في العمل الحكومي؟ والتشريع لإجبار الحكومة على تبني سياسات عقلانية رشيدة؟ هنا يتصف سجل المجلس أيضاً بالارتجال والانفعال والافتقار على ردات الفعل. مثال على ذلك مشروع قانون حماية المال العام (حمد الجوعان)، ومشروع قانون تنظيم استغلال أراضي الفضاء (غنام الجمهور)، ومشروع قانون للسماح للمنقبات بالدراسة في كلية الطب (شارع العجمي وزملاؤه)... إلخ.

٦ - أما أسئلة النواب وتصريحاتهم غير المدروسة واقتراحاتهم غير المعقولة، فهي حديث الساعة في الكويت، وموضوع للتندر ومحاولة النيل من التجربة الديمقراطية في الكويت. وإذا كان هناك من يعتقد أن هذا كله جزء من حرية النائب وضمن حقوقه الدستورية، إلا أنه ليس هناك من يقبل أن يحمل النواب ملفاتهم ويجولون بها على الوزراء لتوقيعها، وكأن الوزراء يتفضلون عليهم بالاستجابة لمطالبهم ومعاملاتهم المخالفة للقانون؛ لو كانت هذه المعاملات غير مخالفة للقانون، فلماذا يضطر المواطنون إلى اللجوء إلى النواب لإنجازها؟ أليس أجدى للنواب التشريع لإصلاح الإدارة الحكومية، والاكتفاء بالتدخل في القضايا المستعصية الجادة التي تحتاج إلى تدخلهم؟ إنه لمنظر حزين عندما نرى نواب الشعب بملفاتهم، وكأنهم ملاحقو معاملات يتجولون بين الوزارات لإنجاز ما كان يجب أن يُنجز بشكل اعتيادي طبيعي. فالنواب هم مطالبو حقوق، وليسوا ملاحقي معاملات.

٧ - وختاماً، فإننا إذا وضعنا في اعتبارنا كل ما تقدّم ذكره، لنا أن نسأل: هل آن الأوان لتقسيم وظائف الرقابة والتشريع لمجلس الأمة إلى مرحلتين، أي تقسيم هذه الوظائف

على مجلسين - مجلس الأمة المكوّن من خمسين عضواً، ومجلس آخر للأعيان أو الشيوخ أو الحكماء، مهما كانت تسميته في الوقت الحاضر، مكوّن من خمسة وعشرين عضواً، ومنتخب بواقع ممثّل واحد لكل دائرة انتخابية، تشترط موافقته على مشاريع القوانين قبل تحويلها إلى سمو الأمير؟ ومع أن هذا الاقتراح تطويل وتعقيد للعملية البرلمانية، إلا أن القصد منه هو جعل الصفقات السياسية أصعب ممّا هي عليه الآن، وبخاصة إذا كان الهدف من هذه الصفقات حماية المصالح المستثمرة للجماعات السياسية أو النخب الاقتصادية في البلاد. وكذلك فإن من شأن حياة برلمانية بمجلسين حماية المواطنين من غلبة العاطفة وردات الفعل غير العقلانية التي تتجلى في تصرّفات عدد من النواب وتصريحاتهم في هذه الأيام.

والقصد النهائي من هذا الاقتراح ومن النقد الذي نوجهه إلى النواب، ليس وضع مجلس الأمة والدور المنوط به موضع الشك، فمجلس الأمة والحياة البرلمانية التي يكفلها الدستور حقيقة واقعة قائمة ناجزة، لن يغيّرها كائن من كان، إلا بطلب المزيد من الديمقراطية ومن الحرية.

القصد النهائي من النقد إذاً، هو ترسيخ التجربة الديمقراطية وتعميقها وحمايتها من قوى التعصب وقوى التزمّت واللاعقلانية.

خاتمة

القوى العاملة بعد التحرير

مقدمة: التغيرات البنائية والبناء المهني

إن الاهتمام بموضوع القوى العاملة يتعدى الرغبة في معرفة صافي توزيع (net distribution) قوة العمل البشرية (manpower) على المهن المختلفة، حسب تقلبات الطلب عليها، أو في معرفة مدى مرونة ما يسمى بمخرجات التعليم في الاستجابة لمتطلبات التنمية، إذ إن الأمر ليس بهذه البساطة. فتركيبية قوة العمل البشرية أو البناء المهني المكوّن من مجموعات المهن الرئيسية (السبع عشرة مجموعة المتعارف عليها عالمياً، أو الاثنتا عشرة المعتمدة في إحصاءات القوى العاملة محلياً)، يعتبر مؤشراً دقيقاً إلى العمليات الدينامية التي تتحكم في طريقة عمل النظام الاقتصادي والاجتماعي لأي مجتمع حديث (Blau and Duncan, 1967: 23- 5).

وتتحدد العلاقات البنائية بين المجموعات المهنية بموجب انسياب أو تدفق قوة العمل بينها، عبر الزمان، إما في الجيل الواحد من العاملين أو عبر أجيال عدة. إذ يمكن لكل مهنة (وبالتالي مجموعة مهنية) توظيف (inflow) قوة العمل فيها من مصادر مهنية مختلفة من جهة، ويمكن لهذه المهنة أن تستجيب للطلب (ouflow) البنائي على العاملين فيها من محطات مهنية أخرى، فهي تأخذ وتعطي في الوقت نفسه. ويقاس تدفق قوة العمل نحو المهن/ ومن المهن بالحراك الاجتماعي والجغرافي لقوة العمل.

إن التغيرات التي تطرأ على حجم المهن (من حيث أعداد العاملين) تعكس الطلب على الخدمات المهنية المختلفة، والتي تعكس بدورها التغيرات الحاصلة في الاقتصاد والمجتمع تحت تأثير الابتكارات (أو المستجدات) التقنية والإدارية في عمليات إنتاج السلع والخدمات

وتوزيعها. مثال على ذلك الابتكارات التقنية التي أدت إلى انخفاض الطلب على الزراعة والمهن الزراعية في الغرب، والابتكارات الإدارية التي أدت إلى انخفاض الطلب على العمالة التقليدية في دول الخليج الربية في الخمسينات والستينات.

إن التغيرات البنائية من هذا النوع تحدد معدلات الطلب البنائي على القوى العاملة، والتي تتطلب إعادة توزيع قوة العمل البشرية. ولكن الحراك المهني المتحصل يتعدى ضرورات توزيع قوة العمل، التي يستدل عليها بالتقلبات في الطلب على قوة العمل. فهناك حراك اجتماعي إضافي ناتج من انتشار التعليم المنظم الحديث، والذي يغير بدورة ملامح قوة العمل البشرية ونوعيتها، وبخاصة كون التعليم مصدراً رئيسياً للابتكار والتجديد في الاقتصاد والتقانة (Breiger 1990).

ومن المنظور التاريخي الأوسع، فإن دراسة الاتجاهات التاريخية (historical trends) للطلب البنائي على القوى العاملة، يساعدنا على فهم العمليات التي يتكون بموجبها النظام الطبقي أو نظام التدرج الاجتماعي. وهنا نستدرك ونشير إلى أن البناء المهني يختلف كثيراً عن البناء الطبقي، ولكنه يعطينا صورة تقريبية عن توزيع الطبقات والدرجات الاجتماعية وعمليات تكونها على المدى الطويل. فهناك كثير من الأدلة على تهميش متزايد للعمالة غير الماهرة في دول العالم الثالث، وعلى توسع مهن الطبقات الوسطى والفئات العليا منها في دول الخليج الربية، بما فيها الكويت.

لقد مرت الكويت بعدة مراحل تاريخية في الخمسين سنة الأخيرة، اضطرت فيها، تحت ضغوط اقتصادية وسياسية دولية وأقليمية، أن تعيد هيكلة (restructuring) الاقتصاد والمجتمع. فانهيار الاقتصاد التقليدي والكساد العالمي في الثلاثينات يمثل مرحلة مهمة تزامنت مع اكتشاف النفط وهيأت المسرح لتحولات اجتماعية واقتصادية واسعة النطاق.

ولكن التغيرات البنائية التي نتجت من الحقبة النفطية في الخمسينات، أفرزت نمطاً استثنائياً للطلب البنائي على القوى العاملة، تسبب بـ «التركيب السكانية» الاستثنائية، التي أصبحت الشغل الشاغل للمخططين الاجتماعيين والمصلحين ورجال السياسة على حد سواء. ولتوضيح العلاقة بين الطلب البنائي على القوى العاملة والتركيب السكانية، فإننا نحتاج إلى أسس وقواعد نحدد بموجبها معدلات هذا النمط الاستثنائي في الطلب على القوى العاملة. أما تقرير ما اذا كانت هذه المعدلات جيدة أو تشكل مصدراً للخطر، فإنه يعود إلى الأسس المعيارية التي تقوم عليها السياسات الاجتماعية في البلاد.

ويمكننا على سبيل الشرح والتوضيح، تحديد ثلاث مراحل في الاتجاهات التاريخية للطلب البنائي على القوى العاملة، تقوم على سبعة أسس، يمكن نظرياً تحويلها إلى مقاييس كمية. وفي كل مرحلة من هذه المراحل، اضطرت الكويت إلى إعادة هيكلة الاقتصاد والمجتمع، إما

عن وعي وسابق تصميم (في الخطط الخمسية والتشريع مثلاً)، أو تحت ضغوط عالمية وإقليمية أخذت مداها دون تدخل كبير من الدولة (فيما عدا محاولات الحكومة التخفيف من وقعها). ويتضمن الشكل الرقم (١) المعلومات المتصلة بالمراحل التاريخية لإعادة الهيكلة والأسس السبعة التي يقوم عليها نمط الطلب البنائي على القوى العاملة بشكل مختزل ومبسط.

النمط الرقم (١)
الاتجاهات التاريخية للطلب الذاتي على القوى العاملة
واعادة هيكلة الاقتصاد في الكويت ١٩٦٠ - ١٩٩٥

المرحلة الثالثة ١٩٩٥ - ١٩٩١	المرحلة الثانية ١٩٨٠ - ١٩٦٠	المرحلة الأولى ١٩٦٠ - ١٩٧٠
انخفاض حاد في الدخل، مع ظهور المعجز في المراتب الحكومية	معدلات الدخل القومي، تقل إلى الانخفاض مع استمرار معدلات الإنفاق بالارتفاع - الأزمة السكانية	١ - ارتفاع معدلات الدخل (الاستثمار - التوظيف) نتيجة لارتفاع معدلات الربع العقاري
تأخر توسيع قطاع الخدمات، مع توسيع قطاع التحويل والتجارة على حساب قطاع النفط والهيئات الحكومية	استكمال مشروعات البنية التحتية الرئيسية، مع توسيع قطاع الخدمات العامة وعقدية السوق	٢ - استجابة القطاعات الدبابة في الاقتصاد لقطاعات التسمية (بنية التحتية)
مزايا هيئة القطاع الحكومي عالية، مع ضعف معدلات كفاءة الاستعداد	زيادة هيئة القطاع الحكومي كساسة مقصورة سبب أزمة الناتج، التوسع في الشركات، إبطاء التنمية	٣ - هيئة القطاع الحكومي / كفاءة الاستعداد / كفاءة الأساليب الإدارية
توسع كبير في مهين الطبقات الوسطى، مع ضعف المشاركة العالية في قوة العمل	معدلات عالية للمراك الفردي: مخرجات التعليم، الدعم الحكومي (الشركات)	٤ - المراك الاجتماعي الجماعي سبب: الدعم الحكومي
عودة معدلات العمالة الأجنبية للارتفاع، زيادة نسبة المتقاعدين دون سن التقاعد	زيادة كبيرة في معدلات العمالة الأجنبية، والتحول إلى العمالة الآسيوية بدلاً من العربية	٥ - توسيع معدلات العمالة الأجنبية، ضعف المشاركة العالية في الاقتصاد
استمرار توظيف معدلات عالية من العمالة غير المدربة العمالة غير المدربة	تحسين توظيف في نوعية قوة العمل مع استمرار علة	٦ - نوعية قوة العمل / علة العمالة غير المدربة
١ - استمرار الميل إلى تركيز القوة في ٢٠٪ العليا	٧ - مؤشرات الانطلاقة السريعة	٧ - مؤشرات الانطلاقة السريعة
ب - زيادة غير متطورة في المشاريع الفردية	أ - ميل إلى تركيز القوة في ٢٠٪ العليا من السكان	أ - عمالة توزيع الدخل (حسب مكانه جغيا)
ج - ضعف الاستفادة من الإنجاز المحلي	ب - استمرار تحكم الاحتكارات المالية في الاقتصاد	ب - الاحتكارات المالية العالية
د - عدم وجود طرق قياس كفاءة النظام التعليمي	ج - ضعف الاستفادة من الإنجاز المحلي	ج - ضعف الإنجاز المحلي
	د - عدم وجود طرق قياس كفاءة النظام التعليمي	د - كفاءة النظام التعليمي

البناء المهني في الدولة الربية

عند إلقاء نظرة على الشكل الرقم (١)، تتضح مصادر واسعة وملموسة من الخلل أو الملامح الاستثنائية لنمط الطلب البنائي على القوى العاملة في الدولة الربية. فمع أن جميع عناصر نموذج الطلب البنائي قد اكتمل تحويلها إلى مقاييس كمية حتى الآن، لا يزال هناك الكثير من المعلومات الكمية غير متيسرة أو غير متوافرة بشكل يُعتدُّ به، وبخاصة أن هذه المعلومات تتعلق بعناصر غير تقليدية في بحوث القوى العاملة المتداولة. فإدخال متغير الدخل (الرقم ١). ومتغير الحراك (الرقم ٤)، ومتغيرات الانطلاقة التنموية (الرقم ٧)، في إطار تحليلي (analytical framework) واحد ليس أمراً مألوفاً في بحوث القوى العاملة الحالية.

الذي يعنينا، في هذه الدراسة، هو أن العناصر السبعة تمثل نمطاً نموذجياً للاقتصاد الربي، الذي هو شكل من أشكال رأس مال الدولة. إن ديناميات هذا النمط تتبع تداعيات داخلية خاصة به منذ تبلوره في نهاية الستينات من هذا القرن. وعلى الرغم من توافر فرص لتعديل أو «تصحيح» مسار هذا النمط في أوائل الثمانينات (المرحلة الثانية) بعد تفجر أزمة المناخ وانخفاض أسعار النفط، وسنوح فرصة أخرى بعد تحرير الكويت في شباط/فبراير ١٩٩١ ومواجهة متطلبات إعادة الإعمار، إلا أن هذا النمط استمر من دون تعديل أو من دون تعديل ملموس حتى تاريخه.

إن هناك من الأدلة الكافية ما يجعلنا نفترض أن هذا النمط سيستمر حسب معدلاته المستقرة ما دام الاقتصاد محافظاً على شكله الربي: أي استمرار تدفق الدخل الرئيسي من النفط بشكل ريع خارجي، ما لم تؤد الضغوط الخارجية لقوى العولة (globalization) التي تدفع إلى تهميش اقتصاد الكويت بشكل متزايد، إلى تغيير مسار الاقتصاد الكويتي وإعادة هيكلته بشكل يسمح له باستثمار موارده بصورة أكثر كفاءة في ظل «الغات» ورفع القيود عن التجارة العالمية. هناك، بطبيعة الحال، البعد الإقليمي الخليجي في هذه المعادلة، ولكنه موضوع خارج اهتمامنا في الدراسة الحالية.

وبناء عليه، فإن أهداف الخطة الخمسية ١٩٩٠ - ١٩٩٥، ما زالت بعيدة عن التحقيق؛ وقد دخلت فعلاً سنة ١٩٩٥:

— إعادة هيكلة الاقتصاد الوطني والاعتماد على التقنيات الكثيفة وتنمية المصادر والموارد البديلة للنفط.

— معالجة العنصر البشري وتعديل التركيبة السكانية وقوة العمل، وتنمية الموارد البشرية بما يعمل على رفع كفاءة المواطن وزيادة التماسك الاجتماعي.

— زيادة دور القطاع الخاص في العملية الإنمائية وتحديد جوانب انطلاق هذا القطاع والعمل على دعمها في الأجل الطويل (مقتبس من العذبي والشلقاني، ١٩٩٤، ص ٦٥).

ولذلك فنحن نعتقد أن العدوان العراقي ومتطلبات إعادة الإعمار لا يمكن اعتبارها مبررات لتأخر تحقيق الأهداف الثلاثة مارة الذكر، ولا هي معوقات لا يمكن التغلب عليها، فقد تم التغلب عليها (وعلى آثار الغزو العراقي المادية) بشكل فعلي.

ولكن العدوان العراقي ساعد كثيراً على توضيح الارتباط الوثيق بين التركيبة السكانية الشاذة الناتجة من نمط الطلب البنائي الريعي على القوى العاملة، وبين القضية أو الهاجس الأمني. وقد عمق الهاجس الأمني من حالة الركود الاقتصادي والاجتماعي، وبخاصة في ظل استمرار التهديد بالعدوان.

أما الاحتمال الأكثر وروداً فهو أن الكويت وبعض دول الخليج الأخرى سوف تعتبر نتائج سوء إدارتها لاقتصاداتها على أنها نتائج للغزو العراقي (وتحويل عملية التحرير ومتطلبات إعادة الإعمار). بينما الأزمة الحالية هي نتاج «طبيعي» ومتوقع للسياسات الاقتصادية والاجتماعية التي بدأت منذ الستينات، وهي تعطي ثمارها الآن. وهذا ما نحاول أن نوضحه من خلال العناصر السبعة المدرجة في الشكل الرقم (١).

لقد كان واضحاً منذ البداية أن معدلات الدخل العالية لن تستمر طويلاً. ويتبع ذلك أن القطاعات الدينامية في الاقتصاد لا تستطيع أن تتوسع بلا نهاية. فقطاع التشييد والبناء كان مرشحاً للتقلص بمجرد أن تستكمل الكويت إنجاز بنيتها التحتية من طرق ومبانٍ «ومشاريع كبرى». وهذا التقلص يحصل مع وجود مجال للتوسع في قطاع الإسكان الجماعي والفردى، لأن قطاع الإسكان يتأثر بشكل كبير بالسياسات المالية للدولة، وبالتالي بتقلبات الدخل القومي.

الأمر نفسه ينطبق على قطاع الصناعات التحويلية، فتوسعه يستند أساساً إلى صناعات البتروكيماويات الحكومية، وإلى هامش الربح بين سعر الاستيراد وسعر السلع المصنعة محلياً. وكلا الفئتين تعتمد على الدعم والحماية الحكوميين. لقد أوضحت في مكان آخر (النقيب ١٩٨٧، انظر الفصل الخامس) أن القطاعات الدينامية الإنتاجية كالبناء والصناعات التحويلية تعتمد بشكل رئيسي على أشكال مبتكرة من الدعم الحكومي، ولذلك لم يكن نموها مؤشراً مستقلاً إلى توسيع القاعدة الاقتصادية بشكل ذاتي. أما قطاع التجارة، فإن انحساره يعود إلى فقدان أو تقلص أسواق إعادة التصدير التقليدية للكويت: السعودية، وإيران، والعراق، إما بسبب نمو الاقتصادات المحلية، كما في حالة السعودية، أو لاعتبارات سياسية، كما في حالة إيران والعراق.

الحراك البنائي والانطلاقة التنموية

لقد كانت السمة الأساسية لعملية الحراك الاجتماعي، أو تدفق القوى العاملة بين مجموعات المهن الرئيسية عبر الأجيال، السمة الجماعية نتيجة لسياسات التثمين والامتيازات (benefits) الممنوحة للمواطنين والدعم الحكومي للسلع والخدمات العامة. وبموجب هذه العملية، حافظت الطبقات والدرجات الطبقيّة الرئيسية على مواقعها الطبقيّة من دون تغيير كبير. فقد حافظ التجار على مواقعهم وتحول أبناء الطبقات الوسطى القديمة إلى مهن الطبقات الوسطى الحديثة. والطبقة الدنيا القديمة تحولت إلى الفئات الدنيا من الطبقات الوسطى الحديثة بسبب سياسة التكويت والتوظيف الحكومي. ولا بد أن ننبه إلى أن عمليات الحراك الاجتماعي، هي من الحالات النادرة القليلة الحدوث، على هذا النطاق الواسع.

كيف عوّض النقص في المهن الدنيا والعليا من البناء المهني؟ باللجوء إلى توظيف العمالة العربية (الفلسطينيون والمصريون) والأجنبية (الهنود والإيرانيون) على نطاق واسع، إلى درجة تحول معها المواطنون إلى أقلية في بلادهم منذ مطلع الستينات من هذا القرن. وهنا يجب أن نلاحظ أن سياسات التكويت والتثمين وإعطاء الامتيازات، قد خفّضت من وقع التحولات الكبيرة على فئات السكان، ومنعت الحراك الاجتماعي الهابط من أن يأخذ مداه في الأحوال الاعتيادية المشابهة: فالطلب على المهن التي تتطلب مهارات تقليدية قد انحسر تماماً، ولكن سياسة التكويت قد استوعبت القوى العاملة التقليدية في الجهاز أو البيروقراطية الحكومية. وهي بذلك قد تجنبنا ظهور حالات من عدم الرضا أو الاحتكاك السياسي بين الطبقات الاجتماعية، ووفرت قنوات لتوزيع الدخل القومي من خلال الوظيفة الحكومية.

ولكن هذه السياسات لم تمنع الانحسار الكبير في مساهمة المواطنين في القوى العاملة. فلم تتعد نسبة مساهمة المواطنين (أي نسبة الناشطين اقتصادياً) طيلة العشرين سنة في هذه المرحلة، ١٩٪ من مجموع القوى العاملة. وهذه نسبة متدنية مقارنة بنسبة مساهمة المواطنين في الدول الصناعية التي لا تقل عن ٤٠٪، ونسبة مساهمة المواطنين في الدول المتخلفة عنها، والتي لا تقل عن ٢٥٪ من مجموع القوى العاملة. (وتشمل الفئات خارج قوة العمل ربات البيوت والذين يتلقون مساعدات اجتماعية والطلبة). ولذلك انحسرت مساهمة المواطنين في مهن الطبقة العاملة بل إن هذه المهن فقدت عاملها، بنهاية السبعينات، إلا في بعض مهن قطاع النفط والصناعات النفطية.

ولذلك اتجهت سياسات التوظيف في القطاعين العام والخاص إلى تعويض النقص في العاملين، في المهن الدنيا من البناء المهني، من العمالة العربية والأجنبية. وقد شهدت هذه المرحلة زيادة كبيرة في أعداد العاملين الذين لا يحملون مؤهلات تعليمية ويعملون في مهن

لا تتطلب مهارات خاصة، بل يمكن القول إن أكثر من نصف العمالة الأجنبية هم من الأميين، والأميين وظيفياً (أي الذين يقرأون ويكتبون أو لم يتجاوزوا المرحلة الابتدائية). حتى قطاع الخدمات الذي هو أكبر قطاع اقتصادي (أكثر من ٥٠٪ من القوى العاملة)، يمثل خدم المنازل المصنفين في الخدمات الشخصية النسبة الغالبة من العاملين فيه.

من الواضح تماماً أن هذه الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية، ونوعية قوة العمل البشرية المتوافرة في السوق المحلي لم ولن تسمح لانطلاقة تنمية بالمعنى المتعارف عليه في الغرب أو في شرق آسيا (Senghaas, 1988). فقد دلت تجارب الدول، على تفاوت أحجامها، التي حققت انطلاقة تنمية على ضرورة وجود عدد من الأوضاع المناسبة التي يمكن الاستدلال عليها بالمؤشرات التالية:

– لا يمكن تحقيق الانطلاقة التنموية من دون توزيع عادل أو واسع للدخل والمنافع والامتيازات. وكان واضحاً، منذ بداية الستينات، أن توزيع الدخل الوطني لم يكن على أسس متكافئة أو عادلة. فإذا أخذنا سياسة التثمين مثلاً، فقد حصل أفراد معدودون من خمس وثلاثين عائلة تجارية معروفة على أكثر من ٤٥٪ من إجمالي مبالغ التثمين لفترة من سنة ١٩٦٠ إلى نهاية سنة ١٩٨١، أي أنهم حصلوا على ٧٨٠٢٨٤٦٢٨ ديناراً مقابل ٩٣٥٥٧٧٨٣٨ ديناراً حصل عليها بقية السكان الكويتيين (هذه الأرقام مستمدة من إجابات وزير الدولة لشؤون مجلس الوزراء بتاريخ ١٩٧١/٩/٢٥ وبتاريخ ١٩٨٢/٥/٣ عن أسئلة نيابية – سجلات مجلس الأمة).

– والمؤشر الآخر إلى عدم تناسب الأوضاع السائدة للانطلاقة التنموية، هو طغيان الاحتكارات العائلية المحلية على القطاع الخاص. فأغلب الشركات هي إما شركات عائلية أو شركات تضامن مغلقة. أما لماذا تعتبر هذه الاحتكارات العائلية معوقاً للتنمية، فلكونها شركات لا تخضع لأسس محاسبية محددة، وقرارات الإنتاج والاستثمار لا تخضع لمتطلبات السوق أو المتطلبات الاجتماعية للتنمية. وغالباً ما تنتهي هذه الشركات بموت مؤسسها أو اختلاف الشركاء لأي سبب من الأسباب، أو نشوء نزاعات تنشأ بين الورثة. لن يستطيع أحد أن يمنع قيام شركات شخصية، ولكن الاقتصاد يجب أن لا يكون رهينة هذه الشركات التي تتحول مع تواطؤ المسؤولين الحكوميين معها إلى احتكارات محلية تستعمل نفوذها للتحكم في الأسعار، وتمتلك القدرة على الدخول في جميع النشاطات الاقتصادية التي تدر دخلاً عالياً، فتحول دون المنافسة وتقلص الفعاليات الكسبية لدى عامة المواطنين (entrepreneurial activities).

– أما المؤشر الثالث، والذي نادراً ما يدخل في اعتبارات الانطلاقة التنموية، فهو مؤشر الابتكار المحلي. والمقصود بالابتكار هنا هو القدرة على التكيف والتفاعل مع الأوضاع

المستجدة بطرق وأساليب جديدة، سواء كانت هذه القدرة متصلة بالآلات والأدوات أو أساليب الإدارة والتنظيم. وجميع هذه الابتكارات تصب في المستودع الوطني للمهارات اللازمة للتعامل مع هذه الأوضاع المستجدة. وهذا ليس بالموضوع الجديد، فقد نبّه إلى أهميته جوزيف شومبيتر، واستعمله نيلسن وونتر في إعادة النظر في نظرية المؤسسة الاقتصادية (theory of the firm) (Nelson and Winter, 1982). ولكن ديتير سانغاس اعتبره عنصراً حاسماً في الانطلاقة التنموية قياساً على تجربة أوروبا وشرق آسيا (Senghaas, 1988). المهم هنا ملاحظة أن ضعف الابتكار المحلي يعود إلى الافتقار إلى القنوات المؤسسية التي تتبنى الابتكار وتدعمه، وإلى العنصر السادس وهو نوعية قوة العمل البشرية، فإذا كانت نوعية العمل متدنية، فإننا نتوقع ضعف مستويات الابتكار المحلي. لقد حاولت إثارة موضوع الابتكار في تجربة الكويت، أثناء الاحتلال العراقي، وكيف استثمرت مستودع المهارات المتاحة لها في موضوع آخر (النقيب، ١٩٩١).

— والمؤشر الأخير، كفاءة النظام التعليمي، وهو غير منفصل عن الابتكار ونوعية قوة العمل البشرية. ولكن لما كنا لا نملك طوقاً ميدانية لقياس كفاءة النظام التعليمي، فإننا نكتفي بملاحظة نسب الأمية مقابل المؤهلات التعليمية العالية المطلوبة لتحسين نوعية قوة العمل. فقد قام رياض طيارة بدراسة الحالة الانتقالية التي تمر بها دول الخليج (باستثناء السعودية وعمان) لتوضيح الفجوة بين ارتفاع مستويات الدخل (قياساً إلى الناتج المحلي الإجمالي للفرد)، وتدني مستوى التأهيل التعليمي لقوة العمل (قياساً إلى معدلات الإلمام بالقراءة والكتابة)، ومستوى الخدمات الصحية (قياساً إلى توقعات الحياة لدى الولادة). فمستويات الدخل التي تتمتع بها هذه الدول تضعها بين الدول المتقدمة، إلا أن تدني مستويات التأهيل التعليمي، يجعلها تبعد أكثر من ثلاثة انحرافات معيارية عن خط الاتجاه بالنسبة إلى مجموع دول العالم (طيارة، ١٩٨٧).

اتجاهات الطلب البنائي:

قبل التحرير/ بعد التحرير

إذاً، فقد استقرت السياسات التي تتحكم في الطلب البنائي على القوى العاملة في نمط استثنائي للدولة الريعية. وهذه السياسات لم تنتهز الفرص التاريخية في إعادة هيكلة الاقتصاد والمجتمع بما يتناسب مع انطلاقة تنمية حقيقية، وعلى المدى الطويل مع وضوح الأهداف نظرياً في الخطط الخمسية، ومع توافر الإمكانيات المالية والمادية الضخمة. وسيتضح من المقارنة بين مرحلة ما قبل التحرير (الثمانينات من هذا القرن) ومرحلة ما بعد التحرير (النصف الأول من التسعينات) أن الفرص التاريخية لإعادة الهيكلة، لم تكن وحدها التي

تعرضت للهدر، وإنما موارد البلاد أيضاً. ولم يكن العدوان العراقي إلا عاملاً مساعداً على تسريع نتائج السياسات الاقتصادية والاجتماعية.

وكما كان متوقعاً، فقد بدأت معدلات الدخل الوطني بالانخفاض الحاد منذ سنة ١٩٨٢، عاكسة الاتجاه الذي بدأ في سنة ١٩٧٣ والمسمى بالطفرة النفطية. ومنذ ذلك الحين، دخلت الكويت في مرحلة الأزمة الفسكالية (fiscal crisis) حسب التصور الذي وضعه جيمس أوكونر للاتجاهات التاريخية في سياسات الرعاية الاجتماعية: تميل معدلات الانفاق إلى الارتفاع المستمر، بغض النظر عن تقلبات مستويات الدخل القومي. لماذا؟ لأن التعود على مستويات عالية من المعيشة تستند إلى سياسات الدعم الحكومي، تجعل المواطنين يعتقدون أن هذه المستويات مكسب اجتماعي وإنجاز سياسي من الصعب التخلي عنه. هذا من جهة ومن جهة أخرى، فإن الضغوط السياسية التي تضعها جماعات الضغط وأصحاب المصالح الموظفة (vested interests)، والتي تمثل فئات من النخبة الحاكمة والأوليغاركي التجارية المتنفذة نفسها تلعب دوراً حاسماً في منع التراجع عن سياسات الدعم الحكومي أو محاولة تقليصها (النقيب، ١٩٨٧).

وقد لاحظنا كيف فشل التيار المحافظ الرجعي في الغرب، المتمثل في سياسات تاتشر - ريغان، في التراجع عن التزامات الحكومة في الضمان الاجتماعي، والمساعدات الحكومية، والخدمات الصحية. كما نلاحظ صراع دول في العالم الثالث مثل مصر وتركيا مع البنك الدولي حول ضرورة التخلي عن التوظيف الحكومي، وسياسات دعم أسعار السلع الأساسية (التموين). الشيء نفسه ينطبق على دول الخليج. إن مجال المناورة الوحيد أمام دول الخليج، ممثلة في الكويت، هو زيادة أسعار الخدمات العامة والسلع التي تنتجها المؤسسات الصناعية الحكومية (البتروول ومشتقاته مثلاً)، وهي أسعار مدعومة بالكامل. ولكن هذه الدول مضطرة أولاً إلى حماية دخل المواطنين من التآكل بسبب زيادة أسعار السلع على المستوى العالمي، وبسبب زيادة الفوارق الطبقيّة التي تفتح المجال واسعاً أمام ظاهرة الحرمان النسبي، والتي يمكن أن تتحول إلى مصدر للاحتكاك السياسي بين طبقات الشعب (سكان المناطق الداخلية مقابل سكان المناطق الخارجية في الكويت مثلاً).

أما عن قدرة القطاعات الدينامية في الاقتصاد على الاستجابة لمتطلبات التنمية، فيمكن الاستدلال على ضعفها من المعلومات في الجدول الرقم (٨). ففيما بين سنوات ١٩٨٥ - ١٩٩٠، خسرت القطاعات الإنتاجية جزءاً ملموساً من قواها العاملة: التشييد والبناء، النقل والمواصلات، المناجم والمحاجر، وتوقف قطاع الصناعات التحويلية فعلياً عن النمو بين سنوات ١٩٩٠ (قبل الغزو) ومنتصف سنة ١٩٩٤ (بعد الغزو). أما القطاعان اللذان شهدا توسعاً كبيراً، فهما التجارة والتمويل. ولا نعلم، على وجه الدقة، إذا كان

توسعهما جزءاً من ظاهرة عالمية أم يمثل اتجاهاً محلياً، ولكن هذا التوسع يمثل اتجاهاً تاريخياً بدءاً من سنة ١٩٨٥، ولم يتأثر بالغزو العراقي كثيراً.

ولم تشكل الزيادة في القوى العاملة في قطاع الخدمات، أكبر القطاعات الاقتصادية حجماً، توسعاً كبيراً. وأغلب الظن أن النسبة المئوية الأكبر للزيادة يعود إلى خدم المنازل أو الخدمات الشخصية. ويتضح من الجدول الرقم (٣) أن متوسط حجم الأسرة الكويتية الصافي هو ٦٠٧ أفراد، بينما متوسط حجم الأسرة الكويتية الإجمالي الذي يشمل الخدم هو ٨٠٥ أفراد، أي أن هناك خادمين في المتوسط لكل أسرة كويتية، ولذلك فإن أحجام الأسر الكويتية التي تزيد على (١١) شخصاً تمثل ٥٤,٤٪ من مجموع الأسر الكويتية. ولما كان أغلب الخدم الشخصيين من الذين يحملون مؤهلات تعليمية متدنية، فإن هذا كفيل بتخفيض نوعية قوة العمل وتناسبها مع متطلبات التنمية في نهاية القرن العشرين.

خصائص القوى العاملة بعد التحرير

دعونا ندقق قليلاً في خصائص القوى العاملة بعد التحرير، في ظل الاتجاهات التاريخية للطلب البنائي على قوة العمل البشرية المتوافرة للاستخدام. المعلومات في الجدول الرقم (١) تشير إلى أن الكويتيين يشكلون ١٧,٣٪ من القوى العاملة وهي نسبة تقل عن تلك المسجلة في سنة ١٩٩٠ بأقل من ٠,٧٪. بينما يشكل غير الكويتيين ٨٢,٦٪ من القوة العاملة، ثلاثة أرباعهم تقريباً من الآسيويين، ويمثلون ٥١٪ من القوى العاملة، وانخفضت نسبة غير محددى الجنسية من ٧٪ من القوى العاملة قبل التحرير إلى نحو ٢٪. ولكن أين بقية قوة العمل البشرية الكويتية؟

الإجابة عن هذا السؤال تتضمنها المعلومات في الجدول الرقم (٢). ٥٤,٨٪ من الكويتيين خارج قوة العمل طلبة و ٣٦,١٪ ربات بيوت و ٩٪ من المتقاعدين، ومجموعهم يمثل ٣١٪ من قوة العمل البشرية خارج قوة العمل. إذا كان ضعف مساهمة النساء في القوى العاملة، مع توافر خدم المنازل، يثير الاستغراب، فإن التقاعد دون السن القانونية (٦٠ سنة) هو مدعاة أشد للاستغراب، إذ إنه يشير إلى مشكلة أطلق عليها مصطلح التقاعد المبكر. أما ما الذي يدفع الشباب إلى التقاعد قبل بلوغ سن التقاعد، فذلك موضوع تعرض له الكثيرون (أنظر الطحيج، ١٩٩٣ على سبيل المثال).

وهنا أيضاً يتضح أن القطاع الحكومي يستوعب أكثر من ٩٢٪ من القوى العاملة الكويتية. فمن بين ١٦٢٢٣٦ شخصاً يمثلون مجمل قوة العمل الكويتية، كان يعمل ١٥٠٧٦٣ شخصاً في الحكومة، حتى منتصف سنة ١٩٩٤. بينما لا يعمل من الكويتيين في القطاع الخاص إلا ٨٦٣٨ شخصاً. وإذا ما أضفنا قوة العمل غير الكويتية الموظفة في

القطاع الحكومي، فإن مجموع العاملين في الحكومة يبلغ ٢٤٦٠٠٣ أشخاص من مجمل قوة العمل البشرية (٩٣٨٧٧٨ شخصاً)، أو ٢٦.٢٪. وهذا أكبر توسع يشهده التوظيف في القطاع الحكومي، منذ استقلال الكويت، ويمثل توجهاً معاكساً لكل سياسات التوظيف الحكومية المعلنة (الجدول الأرقام ٢ و ٥ و ٦).

هناك خصائص طريفة لقوة العمل في الكويت (الجدولان الرقمان ٥ و ٦). فنحو ٢٪ من قوة العمل غير الكويتية في القطاع العائلي الخاص، بينما لا يزيد عدد الكويتيين الذين يعملون في هذا القطاع على ٢٢ شخصاً. ومن بين المتعطلين عن العمل الكويتيين يحمل ٤١٪ مؤهلات تعليمية عليا، ومن بين غير الكويتيين ٢٤٪ يحملون هذه المؤهلات، ولكن ١٨٪ من قوة العمل غير الكويتية يحملون مؤهلات دنيا أو من دون مؤهلات تعليمية. والنسبة المقابلة من الكويتيين، هي ٤٥.٦٪. أما الكويتيون الذين يحملون مؤهلات متوسطة وعليا، فنسبتهم ٥٤.٤٪ وتقابلها نسبة ٢٨.٢٪ لدى غير الكويتيين. وهذا يمثل تحسناً نسبياً في نوعية قوة العمل (راجع الشكل الرقم (١)، العنصر ٦).

ومع ذلك، ما زالت نوعية قوة العمل متدنية بالقياس للتحديات التي تواجه الكويت في المستقبل من ضغوط العولمة (globalization) التي تؤدي إلى تهميش الاقتصاد الكويتي في حالة الفشل في مواجهتها. ومن دراسة العذبي والشلقاني المبينة على مسح عينة للعاملين في القطاع الحكومي، لا نستنتج فقط أن النسبة الغالبة من العمالة الكويتية من الذين يحملون مؤهلات تعليمية متدنية هي التي بقيت تحت الاحتلال، والعمالة المؤهلة تأهيلاً عالياً غادرت الكويت أثناء الاحتلال، وإنما أيضاً أن جميع هذه الفئات قد زادت أعدادها بأكثر من ٥٠٪ بعد التحرير في جميع الفئات للكويتيين وغير الكويتيين (العذبي والشلقاني، ١٩٩٤، الجدول الرقم ١).

وهكذا يتبين أن سياسات التوظيف الحكومية وفرص التوظيف في القطاع العام، قد عادت بسرعة كبيرة إلى ما كان عليه الوضع قبل سنة ١٩٩٠، وبذلك فقد فأتت أو كادت فرصة إعادة هيكلة الاقتصاد والمجتمع في الكويت بما يتناسب مع متطلبات التنمية في نصف العقد الأخير من القرن العشرين. فما زال ١٨.٧٪ من قوة العمل الكويتية من الأميين والذين يقرأون ويكتبون، و٤١.٢٪ من غير الكويتيين في هذا الوضع، والذين يحملون الشهادة الابتدائية هم ٢٤.٣٪ من الكويتيين و١٤.٤٪ من غير الكويتيين. وهاتان الفئتان أو ما مجموعه ٦١.٦٪ من قوة العمل في الكويت، لا يمكن أن توظف بشكل مثمر أو منتج في السنوات القادمة. وهذا ينطبق على جميع المهن، فحتى المهن التي تتطلب مهارات (وبالتالي تأهيلاً) متدنية، وحتى مهن العمل اليدوي، تحتاج إلى مؤهلات متوسطة كحد أدنى

للتعامل مع مستويات محدودة في التقانة العادية، فما بالك بالتقانة العليا! وهذا ما سنلتفت إليه الآن.

تدفق قوة العمل في

مجموعات المهن الرئيسية

لقد سبق أن أوضحنا أن القطاعات التي نمت بعد التحرير هي ثلاثة: خدمات المجتمع، والتمويل وخدمات الأعمال، وبدرجة أقل قطاع الصناعات التحويلية (الجدول الرقم ٨). ولكن ما هي المهن على مستوى نوعية قوة العمل؟ الإجابة عن هذا السؤال يمكن استخلاصها من المعلومات المدرجة في الجدولين الرقمين ٧/أ و ٧/ب. وفي الحقيقة فهذه هي من الحالات النادرة التي تتوافر فيها معلومات عن كل المجموعات المهنية الرئيسية (الجدول الرقم ٧/ب). فقد جرت العادة على اختصارها بفئات تعداد السكان (census categories) على النحو التالي:

- ١ - المشتغلون بالمهن العلمية
- ٢ - المديرون الإداريون ومديرو الأعمال.
- ٣ - الموظفون التنفيذيون والكتابيون.
- ٤ - المشتغلون بأعمال البيع.
- ٥ - المشتغلون بأعمال الخدمات.
- ٦ - المشتغلون بالزراعة وتربية الحيوان.
- ٧ - عمال الإنتاج والعمال العاديون.
- ٨ - متعطلون جدد.

هذه المعلومات التفصيلية تعطينا صورة أوضح (أ) لتدفق قوة العمل بين فئات المهن الرئيسية، وبالتالي (ب) مؤشراً أدق إلى التغيرات البنائية في الاقتصاد، والتي تعكس بدورها (ج) عملية تكوّن الدرجات الاجتماعية، وآليات عملية الحراك الاجتماعي. وحتى تؤدي هذه المعلومات التفصيلية هذه الوظائف، قمنا بتجميع هذه الفئات المهنية في ثلاثة مستويات: المستوى الأول من المجموعة المهنية ١ إلى ٤ (الجدول الرقم ٧/ب) وتمثل الفئات العليا من الطبقة الوسطى، والمستوى الثاني، من المجموعة المهنية ٥ إلى ٨، وتمثل الفئات الدنيا من الطبقة الوسطى، والمستوى الثالث من المجموعة المهنية ٩ إلى ١٢، وتمثل الطبقة العاملة. أما

الأوليغاركي، أو الطبقة العليا من كبار التجار، فيمكن أن يستدل عليها في فئة تعداد منفصلة (في جداول أخرى) تحت فئة «صاحب عمل» أو تحت فئة «يعمل لحسابه» في المستوى الأول من المجموعات المهنية. ولكننا، مع الأسف، لا نستطيع، في الوقت الحاضر، أن نقارن بين هذه المعلومات في الجدول الرقم (٧/ب) وبين مجموعات التعداد، إلا بعد التوثق من الأسلوب الذي اعتمد في المجتمع.

وإذا ما تم ذلك، يتضح أن هناك توسعاً متوقعاً في مهن الطبقة (أو الطبقات) الوسطى، التي تتميز عن بقية فئات الطبقات الوسطى بتعليمها الجامعي، وارتفاع مستوى دخلها نسبياً حسب تسعيرة الحكومة. وتشكل الفئات العليا من الطبقة الوسطى ١٣٦٪ من قوة العمل، والفئات الدنيا من الطبقة الوسطى ١٩٤٪، والطبقات الدنيا ٦٦٩٪. هنا يجب الانتباه إلى أن التوظيف في عداد الفئات العليا والدنيا من الطبقات الوسطى هو بشكل رئيسي عن طريق التعليم أو ما يوصف هذه الأيام بمخرجات التعليم.

ومن تجارب المجتمعات الأخرى، فإن الفئة الدنيا في مستوى المديرين والمشرفين في المستوى الأول، والكتبة وفئة رجال الشرطة في المستوى الثاني، وفئة عمال الخدمات والعمال العاديين هي المرشحة لعرض العمالة في المهن الأعلى منها. وأن الفئة المهنية على الخط الفاصل هي المرشحة لعرض العمالة للفئة المهنية المجاورة لها من أعلى على الخط الفاصل: فئة الأدباء إلى فئة المديرين وفئة العمال المهرة إلى فئة الكتبة ورجال الشرطة، عبر الأجيال، وفي الأحوال العادية (إذا كانت أغلبية القوى العاملة من المواطنين مثلاً).

ولذلك، يجب أن ينتبه من يطالب بفتح باب التعليم الجامعي إلى انعكاسات ذلك على الوضع الطبقي في المدى البعيد، مثل ما هو حاصل الآن من توسع في الفئات العليا من الطبقة الوسطى. بينما المطالبة بتضييق القبول في التعليم الجامعي ستؤدي إلى خلق نخبة طبقية مبنية على التأهيل الجامعي. ومن المرجح أن تتكون الفئات الدنيا من الطبقة الوسطى من الذين يحملون مؤهلات ثانوية أو من الذين يتسربون من التعليم العام قبل الحصول على الثانوية العامة. للتعليم إذاً علاقات متشابكة بالتوظيف والوضع الطبقي والانطلاقة التنموية. ومن يطالب بأن تتطابق مخرجات التعليم مع حاجات التنمية لا يستطيع أن يدرك درجة تشابك نظام التعليم بالعمليات الدينامية في الاقتصاد والمجتمع.

فإذا كان في الإمكان توفير المتخصصين الذين تحتاج إليهم عملية التنمية حسب العدد المطلوب، هل معنى هذا أن تتوقف عملية التعليم بعد بلوغ هذا العدد وتغطية التخصصات المطلوبة؟ إن الحد الأدنى لمستوى المعلومات والمهارات الذهنية التي يتطلبها العيش في بيئة القرن الحادي والعشرين يقتضي استثماراً أوسع في التعليم لتنمية الموارد البشرية يتعدى حاجات التوظيف من أجل التنمية، ويجب الفصل بين الاثنين. ولا يفوتنا أن نذكر أن فرص

الترقى في الحياة المهنية، وما يترتب عليها من تحسين في فرص الحياة، يرفع من مستوى الطموح لدى أبناء العاملين في المهن الدنيا، ويزيد من مطالبتهم بالحقوق والامتيازات المادية والسياسية، التي تترتب على ما يمكن أن ينجزوه في حياتهم العملية. وهذه مسألة لا نستطيع الدخول في تفاصيلها في السياق الحالي.

ونخلص من هذا إلى أن هناك عدة اعتبارات في تدفق قوة العمل بين الجماعات المهنية، وهذه الاعتبارات لا يمكن اختزالها بالاعتبار الاقتصادي (الحاجة إلى مهن معينة لأداء وظائف محددة)، ولا بالاعتبار التوظيفي (الحاجة إلى مستوى تأهيل تعليمي معين حسب متطلبات التنمية). وإنما تتعدى ذلك إلى الاعتبار الاجتماعي (انعكاسات تدفق قوة العمل على تكون الطبقات والدرجات الطبقية)، والاعتبار النفسي (المرترب على الحراك الاجتماعي الصاعد والهابط وإدراك الفرص المتاحة للترقي في الحياة، وبخاصة من حيث انفتاح المجتمع وقلة منغلقات الحراك)، والاعتبار السياسي (المطالبة بمبدأ تكافؤ الفرص بين المواطنين في الخدمات العامة وبخاصة في مجال التعليم، والمطالبة بعدم تركّز الثروة لدى قلة أوليغاركية).

وأخيراً، فإن تحسن نوعية قوة العمل يقاس بدقة في اتساع مستودع المهارات في المجتمع والتبني المؤسسي للابتكار الذي هو عصب الحياة في القادامات من السنين.

الكويت ١٩٩٥/١/١

الجدول الرقم (١)

توزيع إجمالي قوة العمل حسب النوع ومجموعات الجنسية

نهاية حزيران/يونيو ١٩٩٤ في الكويت

الجنسية	ذكور	إناث	جملة	الوزن النسبي %
كويتيون	١١١٦٠٤	٥١٠٣٢	١٦٢٦٣٦	٪١٧٠٣
غير كويتيين	٦٢٤٨١٩	١٥١٣٢٣	٧٧٦١٤٢	٪٨٢٠٦
عرب	٢٤٦٩٩٠	٢٣٩٩٨	٢٧٠٩٨٨	٪٢٨٠٨
غير عرب	٣٦٠٤١٣	١٢٦٨٤٩	٤٨٧٢٦٢	٪٥١٠٩
آسيويون	٣٥٣٩٤٤	١٢٤٦٨٢	٤٧٨٦٢٨	٪٥٠٠٩
بدون (غير محددى الجنسية)	١٧٤١٦	٤٧٦	١٧٨٩٢	٪١٠٩

المصدر: الإدارة المركزية للإحصاء، البيانات الأساسية للسكان والقوى العاملة حسب الحالة في ٦/٣٠/١٩٩٤ - وزارة التخطيط - الكويت.

الجدول الرقم (٢)

توزيع السكان حسب الجنسية والعلاقة بقوة العمل

١٥ سنة فأكثر، حزيران/يونيو ١٩٩٤

الكويتيون	غير الكويتيين	جملة المجتمع	
٣٧٢١٤٧	٨٩٨٧٠٠	١٢٧٠٨٤٨	القوة البشرية
١٦٢٦٣٦	٧٧٦١٤٢	٩٣٨٧٧٨	داخل قوة العمل
(٪١٧٠٣)	(٪٨٢٠٧)		
٢٠٧٥٥١	١٢١١٨٢	٣٢٨٧٣٣	خارج قوة العمل
٢٤٣٥	٤٠٣٨	٦٤٧٣	المتطلون
(٢٠٧٥٥١)	(١٢١١٨٢)	(٣٢٨٧٣٣)	خارج قوة العمل
١١٣٨٢١	٥٦٩٥٠	١٧٠٧٧١	الطلبة
١٨٧٤٤	١٣٢٥	٢٠٠٦٩	المتقاعدون
(٪٩)			(لديهم إيراد)
٧٤٠٩٨٦	٦٢٩٠٧	١٣٧٨٩٣	رياح البيوت
(٪٣٦٠١)			
٪٣١	٪١١٠٢	٪١٨٠٨	الجملة

الجدول الرقم (٣)

توزيع الأسر الخاصة حسب الجنسية وفئات حجم الأسرة

بمن في ذلك الأقارب والخدم

حجم الأسرة	% الأسر الكويتية	% الأسر غير الكويتية
من ١ إلى ٥ أشخاص	١٠٦%	٥١٣%
من ٦ إلى ١٠ اشخاص	٣٥%	٢٩٥%
من ١١ إلى ١٤ شخصاً	٢٤%	١٠٨%
١٥ شخصاً فأكثر	٣١٤%	٨٢%

متوسط حجم	الأسرة الكويتية صافٍ إجمالي	الأسرة غير الكويتية صافٍ إجمالي	الأسر الجماعية صافٍ + إجمالي
٦١٧	٨١٥	٣٠٢	٥٠٩
جملة المجتمع (٥١٥)			

الجدول الرقم (٤)

التوزيع النسبي للسكان من ١٠ سنوات فأكثر

حسب الحالة التعليمية في حزيران/ يونيو ١٩٩٤

الجملة%	كويتي%	غير كويتي%	الجملة%
أمي/ لا يقرأ ولا يكتب	١٨١٧%	٤١٥٢%	٤٤%
ابتدائي	٢٤١٣%	١٤٥٤%	١٧٦%
متوسط	٢٩٠٨%	١٩%	٢٢٥٥%
ثانوي/دبلوم	١٧٠٧%	١٧٠٨%	١٨٠٤%
جامعي/ عالي	٧٠٥%	٧٠٦%	٧٠٥%
الجملة	١٠٠%	١٠٠%	١٠٠%

الجدول الرقم (٥)
التوزيع النسبي لقوة العمل الكويتية
حسب القطاع والحالة التعليمية ١٩٩٤

القطاع	من دون مؤهل %	مؤهلات دنيا %	مؤهلات متوسطة %	مؤهلات عليا %	التوزيع بالأعداد (فرداً)
الحكومي	٥١٣	٤٠	٣٥	١٨٠٩	١٥٠٠٧٦٣
للمشارك	١١٣	١٢٠٧	٣٤٠٨	٥١٠٢	٧٧٨
الخاص	١٤١٥	٢٦٠٢	٢٧٠٤	٣١٠٩	٨٠٦٣٨
العائلي	٦٨١٢	٢٧٠٣	٤١٥	-	٢٢
للمتعطلون	٥٨١٣	٣٠٠٢	٧٠٤	٤١١	٢٠٤٣٥
الجملة	٦١٦	٣٩	٣٤٠٩	١٩١٥	٪١٠٠

الجدول الرقم (٦)
التوزيع النسبي لقوة العمل غير الكويتية حسب القطاع والحالة التعليمية ١٩٩٤

القطاع	من دون مؤهل %	مؤهلات دنيا %	مؤهلات متوسطة %	مؤهلات عليا %	التوزيع بالأعداد (فرداً)
الحكومي	٢٠٦	٢١٠٦	٢٧٠٨	٣٠	٩٥٠٢٤٠
للمشارك	٣١٠٣	٢٧	٣٠٠٢	١١١٥	٨٠٤٦٤
الخاص	٤٢٠٩	٢٩٠٧	٢٠١٥	٦١٩	٥١٤٠٥٨٠
العائلي	٦٣٠٣	٢٤٠٦	١١٠٦	٠٠٥	١٥٣٠٦٦٠
للمتعطلون	٢٧٠٩	٥٦٠٧	١٣	٢٠٤	٤١٠٣٨
الجملة	٤٤	٢٧٠٨	١٩٠٧	٨١٥	

الجدول الرقم (٧/أ)
التوزيع الإجمالي لقوة العمل الكويتية حسب
المجموعات المهنية وأقسام النشاط الاقتصادي
كما هي الحالة في حزيران/ يونيو ١٩٩٤

(أ) أكثر القطاعات دينامية		(ب) أكبر المجموعات المهنية عددياً	
١ - خدمات المجتمع	٤٤١٢٢٧	١ - عمال الخدمات والزراعة والعاديون	٤٨٠٢٢٣
٢ - التجارة والمطاعم	١٧٧٢٥٨	٢ - الكتبة ورجال الشرطة والمطافئ	١١٦٨٧٨
٣ - التشييد والبناء	١٢٢٠٩٨	٣ - العمال المهرة (الحرفيون في الإنتاج)	٨٤٤٧١
٤ - الصناعات التحويلية	٦٨٢٣٧	٤ - المدرسون والمدرسون	٤٩٤٢٢
٥ - النقل والمواصلات	٣٦٥٨٢	٥ - العمال نصف المهرة في الإنتاج	٤٣٧٦٩
٦ - التمويل وخدمات الأعمال	٣٤٢٦٨	٦ - المدرسون	٣٨٣٠٨
٧ - الزراعة	١٤٩٠٢	٧ - الفنيون في الهندسة والطب والعلوم	٣١٠٣٤
٨ - الكهرباء والماء	٦٨٨٧	٨ - المشتغلون بأعمال البيع	٢٤٦٤٥
٩ - المناجم والمحاجر	٦٧٨٤	٩ - الاقتصاديون والمحامون والمحاسبون	٢٠٢٦٦
		١٠ - الأطباء والعلميون والمهندسون	٢٠٠٥٦
		١١ - الأدباء والفنانون	١٠١٥١
		١٢ - غير مبين	١٩٥٤٥

الجدول الرقم (٧/ ب)

الجمعة (نوع غير مبين)	خدمات الجميع	التصريف وخدمات الأعمال	التجارة والطعام	الفلل والشعير	الصيد والبناء	الكهرباء والماء	الصناعات التحويلية	المتاحف والمتاحف	الزراعة	الجماعات المهنية
٢٠٠٥٩	٧٦٥٤	١٤٨٠	٣١٢١	٧١٤	٣٣٨٨	٧٩٥	١٨٢٦	٦٥٥	٢٣٢	١ - الأطباء والمهندسون
٢٠٢٦٦	٧٥٤٨	٣١٢٦	٤٨٣٩	٩٠٦	١٨١٠	٢٠٨	١٠٤٧	٢١٠	٧٨	٢ - الاقتصاديون والمحاسبون والمحاسبون
٣٨٢٠٨	٣٧٨٤٥	١٦	١٧	٨	١	٣	٦	٧٥	١	٣ - المدرسون
٤٩٤٢٢	٣٦٣٠١	٢١٤٦	٤٥٦٥	١٠٤٨	٢١٣٦	١٢٦	١٤٠٠	٢٩٩	٧٤	٤ - المدرسون والمدرسون
١٢٨٠٥٢										الجميع الفرعي
١٠١٥١	٧٩١٨	٦١٥	٣٦٧	١٢٤	١٦٦	١٩	٧٠٤	٦٦	-	٥ - الأطباء والمهندسون
٢٤٦٥٤	١٧٥٢	١٤٤٢	١٤١٢٥	٧١٢	٣٠٥٢	١٠	١٦٩٧	٦١	١٥١	٦ - المحاسبون بأعمال البيع
٣١٠٣٤	١٩٢١٤	١٠٥٠	٣٠٣٠	١٠٢٠	٧٨٠١	١٠٠٦	١٥٤٧	٩٨١	٨٥	٧ - المحاسبون في الهندسة والعلوم
١١٨٨٧٨	٧١٤٢٠	٨٨٧٩	١٣٨٩٦	٦٣٣١	٥٢٨٢	١٨٣٥	٥٦٨٩	١٦٧٩	٢٧٧	٨ - الكمية زرجال الشرطة والمطافير
١٨٢٧٠٨										الجميع الفرعي
٨٤٤٧١	١٥٧٢٤	٣٦٢٤	١٧٥٧٨	٣٤٦٠	٢٤٨٦٣	٢٣٥٦	١٣٢٤٨	١٥٣٧	٦٠٠	٩ - العمال المهرة (المحاسبون في الإنتاج)
٤٣٧٦٩	٣٦٤٧	٦١٤	٨١٨٣	٦٥٨	١١٤٤٠	٢٤	١٧٩٣١	١٣٥	٢٩٤	١٠ - العمال نصف المهرة في الإنتاج
٤٨٠٢٣٣	٢٢٥٥٧٣	١١٠٥٤	١٠٦٤٧٣	٢١٤٩٠	٦٦٤٠٠	٤٢٦	٢٢٩٠٨	١٠٤٧	١٣٠٨٩	١١ - عمال الخدمات والزراعة والمطافير
١٨٥٤٥	٣٦٤١	٧١٢	٥٦٤	١١١	٢٩٩	٧٩	٢٩٩	٣٩	٢١	١٢ - غير متبين (مهن أخرى)
٦٢٨٠١٨	٣٢١٢١٧	٣٢٦٢٨	١٧٧٧٥٨	٣٦٨٥٢	١٢٢٠٩٨	٦٨٨٧	٦٨٢٣٧	٦٧٨٤	١٤٩٠٢	الجميع الفرعي
٩٣٨٧٧٨										الجميع الكلي

الجدول الرقم (٨)
للمقارنة مع الجدول الرقم (٧/أ) لسنوات ١٩٨٥ (تعداد)
أيار/ مايو ١٩٩٠ (مسح العينة)

١٩٩٤	١٩٩٠	١٩٨٥	
(-) ١٤٩٠٢	١٥٠٢٠	١٢٣٠٦	الزراعة والصيد
(-) ٦٧٨٤	٧٣١١	٧٣٨٢	المتاجم والمحاجر
(+) ٦٨٢٣٧	٦٧٥٥٥	٥٠٢٦٥	الصناعات التحويلية
(-) ٦٨٨٧	٦٤٨٨	٧١٩٣	الكهرباء والماء
(-) ١٢٢٠٩٨	١٦٤٥١٤	١٢١١٧٨	التشييد والبناء
(+) ١٧٧٢٥٨	١٠٣٢٩٤	٧٤٦٩١	التجارة والمطاعم
(-) ٣٦٥٨٢	٤٦٥٣٦	٣٧٧٦٥	النقل والمواصلات
(+) ٣٤٢٦٨	٢٣٧٩٤	٢٠٧٢٩	التعميل وخدمات الأعمال
(+) ٤٤١٢٢٧	٤٢٠٢٠٤	٣٣١٠٧٩	خدمات المجموع
(-) ٥	(+) ٤		الجملة

الجدول الرقم (٩)
مقارنة بين بيانات الجدول الرقم (٧/ب)
وبيانات العينة للقطاع الحكومي في العذبي والشلقاني

(عينة) بعد التحرير %	المعاملون في الحكومة قبل الفوز %	تقديرات ١٩٩٤ للتوزيع النسبي لقوة العمل الكويتية	
١٤٠٩	٩٠٢ (أ)	%٢٠١	١ - الأطباء والمهندسون
١٨٠٢	٤١٣	%٢٠١	٢ - الاقتصاديون والقانونيون
١٤١٣	١٦٠٦	%٤	٣ - المدرسون
٤١٤	٢٥١	%٥٠٢	٤ - المدبرون والمشرّفون
-	(ب) -	%١٠١	٥ - الأدباء والفنّيون
-	-	%٢٠٦	٦ - المشتغلون بأعمال البيت
٥	%٩٠٤	%٣٠٣	٧ - الفنّيون في الهندسة والعلوم
١٤٠٦	%١٥٥٧	%١٣٥٤	٨ - الكتيبة ورجال الشرطة والمطافئ
١٠٠٤	١٢٥٧	%٩	٩ - العمال المهرة
-	-	%٤٠٦	١٠ - العمال نصف المهرة في الإنتاج
٤١٤	٤١٨	%٥١١١	١١ - عمال الخدمات والزراعة والمعادين
١٣٠٧	٢٥٠١	%٢	١٢ - مهن أخرى
%١١٠	%١٠٠	%٩٩٠٦	

(أ) - تشمل الفنّين في الهندسة
(ب) - تعني المعلومات ناقصة

مراجع الفصل الرابع عشر

- Malcolm Walters, «Succession in the Stratification System: A Contribution to the «Death of Class, Debate,» International sociology, Vol. 9, no. 3, 1994, pp. 295-312.
- Anz Grindlays Bank, Middle East Outlook 1994, London, England.
- International Investment Research, Global Strategy and Economics, 2001: An Unvestment Odyssey. Morgan Stanley, February, 1994.
- Yahya Sadowski, «Power, and petrodollars: The Economic Consequences of the Gulf War for Arab States» Unpublished paper, Brookings Institute, February 1991.
- Paul Aarts, «The Limits of Political Tribalism: Post- War Kuwait and the process of Democratization», Unpublished paper, Universiteit van Amsterdam, April 1993.
- National Bank of Kuwait, Economic And Financial Quarterly, Kuwait: iii/1994
- Richard Dalton, «Winning the Peace in the Gulf: A Long- term View», The royal institute of international Affairs, London: 1992.
- Mary Ann Tetreault, «Kuwait's Economic prospects», Middle East Executive Reports, January 1993, PP.9-14.
- Peter M. Blau and Otis Dudley Duncan. The American Occupational Structure. New York: Wiley, 1967.
- Ronald Breiger (ed.). Social Mobility and Social Structure. New York: Cambridge University Press, 1990.
- R. R. Nelson and S. Winter. An Evolutionary Theory of Economic Change. Harvard University Press, 1982.
- Dieter Senghass, «European Development and the Third World: An Assessment», Review, Vol. XI, no. 1, Winter 1988, pp. 3-54.

- (٥) أمل العذبي ومصطفى الشلقاني، «بعض جوانب الاستخدام للعمالة الوافدة إلى الكويت: الوضع الحالي والاتجاهات المستقبلية، مجلة العلوم الاجتماعية، المجلد ٢٢، العدد ٣، شتاء ١٩٩٤، ٣٤ - ٨٠.
- (٥) رياض طيارة، «تنمية الموارد البشرية وأبعادها السكانية في الوطن العربي»، ندوة الموارد البشرية في الوطن العربي، الكويت، تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٧.
- (٥) منتدى التنمية، خصائص الوضع السكاني وما طرأ عليه من تغييرات في كل من الإمارات العربية المتحدة، البحرين وقطر. اللقاء السنوي الخامس عشر، الكويت، كانون الثاني/يناير ١٩٩٤.
- (٥) «مستودع المهارات: ضرورة تنمية ملحة، «القبس»، مصادر الحلل في التركيبة السكانية للكويت، القبس، ١٩٩١/٦/١٩.
- (٥) المجتمع والدولة في الخليج والجزيرة العربية، بيروت: ١٩٨٧.
- (٥) وزارة التخطيط (الإدارة المركزية للإحصاء).

- أ - النتائج النهائية لبحث القوة العاملة بالعينة، آذار/مارس ١٩٨٨.
- ب - بحث القوة العاملة بالعينة، النتائج الأولية، أيار/مايو ١٩٩٠.
- ج - البيانات الأساسية للسكان والقوة العاملة حسب الحالة في ١٩٩٤/٦/٣.
- د - المجموعة الإحصائية السنوية، العدد ٣٠ - ١٩٩٣.
- هـ - المؤشرات الإحصائية الاقتصادية الخاصة بدور القطاع الخاص في الاقتصاد الكويتي، حزيران/يونيو ١٩٩٣.
- (٥) «نص برنامج العمل الحكومي المقدم إلى مجلس الأمة»، القيس ١٩٩٣/١/٥، الوطن ١٩٩٣/١/٥.
- (٥) المجلس الأعلى للتخطيط (الأمانة العامة).
- أ - الوثيقة الوطنية للإصلاح والتنمية، ١٩٩٣/٩٢ - ١٩٩٥/٩٤، الكويت، آذار/مارس ١٩٩٢.
- ب - المستجدات المؤثرة في التنمية وتوجهات الخطة الخمسية ١٩٩٦/٩٥ - ٢٠٠٠/٩٩، شباط/فبراير ١٩٩٤.
- (٥) سالم مرزوق الطححي، «ظاهرة التقاعد الإداري المبكر في دولة الكويت»، مجلة التعاون، السنة ٨، العدد ٣١، أيلول/سبتمبر ١٩٩٣، ص ١٤٨ - ١٧١.

فهرس الأعلام

حرف الألف

- أحمد فهد الخطيم ٢٠٠
 أحمد مجيد الغريب ٢٠٢
 أحمد مروى الهدبة ٢٠٢ - ٢٢٨
 أحمد نصار الشريعة ١٩٣ - ٢٠٥ -
 ٢٢٥ - ٢٣٢ - ٢٣٤
 أحمد يوسف السعيد ١٩٩
 أدونيس (أحمد سعيد) ٩
 أسامة خالد المسعود الفهد ٢٠٣ - ٢٢٩
 أسعد بليق ١٩٤ - ٢٢٣
 إسماعيل خضر الشطبي ١٩٠ - ٢٠٠ -
 ٢٢٢
 إسماعيل العوضى ١٩٨
- أحمد بهباني ١٩٠ - ١٩٩
 أحمد الجابر ٢٩
 أحمد الجاسر ٤٤
 أحمد الخريشي ١٩١ - ٢٠٢ - ٢٢١ -
 ٢٢٧
 أحمد خالد الكليب ١٩١ - ٢٠١ -
 ٢٢١
 أحمد الخطيب ١٩١ - ٢٠٠ - ٢٢٢ -
 ٢٣٣ - ٢٣٤
 أحمد السعدون ١٩١ - ٢٠١ - ٢٢٥ -
 ٢٣٤
 أحمد عبد الله الربيعي ٢٣٤
 أحمد عبد المحسن المليغي ١٨٩ - ١٩٧ -
 ٢٢١
 أحمد علي الدين ١٩٠ - ٢٢٢
 أحمد علي الربيعي ٢٠٠ - ٢٣٣
 أحمد غازي شعبان شبيب العتيبي ٢٠٣ -
 ٢٣١
- حرف الباء
- باربرا تاكمان ٢٤٧
 بدر حمد النجدي ٢٠٠
 بدر محمد قبيان المطيري ٢٠٥ - ٢٣٠
 بدر ناصر البشر ١٩٧ - ٢٢٤
 بدر ناصر العبيد ١٩١ - ٢٠١ - ٢٢١
 بدر ناصر معتوق العسلاوي ٢٠١
 براك السنون ١٩٢ - ٢٠٤ - ٢٢٤ -
 ٢٢٩
 برجس حمود البرجس ١٩٨
 أبو بكر (الصديق) ١٩
 بيان سلمي الديجاني ٢٠٦ - ٢٣١

بيان سلمى المطيري ١٩٤ - ٢٢٣
بنور سوعان العنزي ٢٠٥
بن صغير صنهاة العتيبي ٢٣١

حرف التاء

تاتشر (مارغريت) ٣٠٤
تركي أحمد منصور الأنيعي ١٩٩
تركي محمد فلاح العازمي ١٩٤ - ٢٢٨

حرف الثاء

ثنيان الأذينة ٢٠٢

حرف الجيم

جابر الأحمد ٣٨ - ٤٠ - ٤٣ - ٤٤
جابر العلي ٤٣ - ٤٤

جار حسن الجار الله ١٩٧

جار الله الجار الله ١٨٩ - ٢٢٢

جاسر الجاسر ١٩١ - ٢٠٠ - ٢٢٤

جاسم الحمدان ٢٠٦

جاسم الخرافي ٤٤

جاسم الصقر ١٩٠ - ١٩٨

جاسم عبد العزيز القطامي ١٩٠ - ١٩٨

- ٢٢٢

جاسم قبازرد ١٩٢ - ٢٠٢ - ٢٢٤

جاسم القطان ٢٠٤

جاسم محمد الشهاب ٢٠٣

جاسم محمد العريضان ٢٠٧

جاسم محمد العون ١٩٠ - ١٩٩ -

٢٢١ - ٢٣٤

جاسم المرزوق ٤٤

جاسم المضيف ١٩٠ - ١٩٨ - ٢٢٢

جزار فهد ضيف الله العنزي ٢٣٢

جزار الفحص ٢٠٥

جمال عبد الناصر ٣٦ - ١٧٩

جمال الكندري ١٩٢ - ٢٢٢

جمعان فالح العازمي ١٩٤ - ٢٠٦ -

٢٢٢ - ٢٢٨

جمعان محمد الخريشي ١٩١ - ٢٠٢ -

٢٢٤ - ٢٢٨

جمعة محمد الياسين ٢٠٠

جواد مبارك سعود ١٩٩

جواد المتروك ١٩٠ - ٢٠٠ - ٢٢٤

جهيمان العتيبي ١٨

جوزف كومستينر ٩

جوزيف شومبيتر ٣٠٣

جون أدامز ٢٤٧

جيل دولوز ٩ - ١١

جيمس أوكونر ٣٠٤

حرف الحاء

حبيب إبراهيم شعبان ٢٠١

حسام الرومي ١٩٠ - ١٩٨ - ٢٢٤

حسن الإبراهيم ٤٤

حسن عبد الملك حيدر ٢٠٧

حسن علي عمران ١٩٨

حسين براك الدوسري ٢٠٧

حسين ذياب علي سعد المطيري ٢٠٤

حسين علي العلاف ٢٠٠

حسين عمر ذياب ٢٢٩

حشمان منوخ حمدان الظفيري ٢٣٢

حمد إبراهيم التويجري ١٩١ - ٢٠١ -

٢٢٤

حمد الرجيب ٤٤

حمد الرفاعي ٤٤

حمد سيف الهرشاني ١٩٣ - ٢٠٤ -

٢٢٣

حمد عبد الله الجوعان ١٨٩ - ١٩١ -

- ١٩٧ - ٢٣٤ - ٢٩٣
 حمد العيار ٤٤
 حمد محمد المرعي ١٩٧
 حمزة عليان ٢٠٧
 حمود الحبيني ١٩٠ - ٢٢٣ - ٢٢٧
 حمود حمد الرومي ١٩٠ - ١٩٩ - ٢٢٢
 حمود الخوعان ١٩٣ - ٢٢٣
 حمود الزيد الخالد ٤٣
 حمود سعود العازمي ٢٠٦ - ٢٢٨
 حمود سلطان العتيبي ٢٠٦
 حمود عبد الله زيد هلال ٢٣١
 حمود عبد الله العتيبي ٢٠٧
 حمود متاور ٢٢٧
 حمود ناصر العبد الله الجبري ١٩١ - ٢٠٣ - ٢٢٤ - ٢٣١ - ٢٣٢ - ٢٣٤
 حمود النصف ٤٤

حرف الدال

- دانيال لرنر ١٢
 دعيخ خليفة طلال محمد الجري ٢٠٦ - ٢٢٩
 دنكن ٢٩٥
 ديتير سانغاس ٣٠٣
 ديكسن (الكولونيل) ٣٠

حرف الراء

- راشد الراشد ٤٤
 راشد سالم الهيبة ١٩٣ - ٢٢٤
 راشد سلمان الهيبة ٢٠٤ - ٢٢٨
 راشد علي عبد الله ١٩٣ - ٢٠٦ - ٢٢٣
 راشد علي عبد الله ناصر العازمي ٢٢٨

حرف الحاء

- خالد ابداح بوردن ٢٠٣ - ٢٣٠
 خالد إبراهيم المزن ٢٠٤
 خالد الجمار ٤٣ - ٤٤
 خالد خلف العتيبي ٢٠٣
 خالد خلف هضيان العضيبي ٢٣١
 خالد سالم عبد الله العدة ١٩٣ - ٢٢٣ - ٢٢٩
 خالد سلطان بن عيسى ١٩٠ - ١٩٨ - ٢٢١
 خالد عبد الرحمن الفارسي ١٩٩
 خالد العبد الله ٤٣
 خالد العدساني ٣٢ - ٣٣ - ٤٤
 خالد العروة ٢٠٦
 خالد علي الصانع ٢٠٧

- راشد عوض الجويسري ١٩١ - ٢٠٢ -
 ٢٢٤ - ٢٢٨
 راشد الفرخان ٤٤
 راكان عيسى الحربي ٢٠٦
 رجا حجيجان شباب المطيري ٢٠٤ -
 ٢٣٠
 رودنسون ٥٣
 رياض عبد الله ٢٠٣
 ريفان (رونالد) ٣٠٤

حرف الزاي

- زاهر عبد المحسن الشرحان ١٩٨
 زين جميجر العتيبي ١٩٢ - ٢٠٣ - ٢٢٢

حرف السين

- السادات (أنور) ٢٨٥
 سالم بن خزيم الشمري ٢٠٥
 سالم سليمان رشيد الرويشد ٢٢٩
 سالم الشمري ١٩٣ - ٢٢٣
 سالم الصباح ٤٤
 سالم عبد الله حمود الحماذ ١٩١ - ٢٠٢ -
 ٢٢٥ - ٢٢٧ - ٢٣٢ - ٢٣٤
 سالم العلي ٤٣
 سامي أحمد المنيس ١٩١ - ٢٠١ -
 ٢٢٢

- سعد بليق العازمي ٢٠٧ - ٢٢٨
 سامي علي دبوس ٢٠٧
 سعد سالم سعيد سالم الرخيمي ٢٠٤ -
 ٢٣٠
 سعد شبيب العجمي ٢٠٧
 سعد بن طفلة العجمي ٢٠٥ - ٢٢٩
 سعد عباد السوارج ٢٠٤ - ٢٢٩
 سعد العبد الله ٤٣ - ٤٤

حرف الشين

- شارع ناصر العجمي ١٩٣ - ٢٠٦ -
 ٢٢٣ - ٢٢٩ - ٢٩٣
 شافي علي الدبوسي ٢٠٧
 شاكر سيد إسماعيل ١٩٨
 شعيب شباب قذيفان الموزير ٢٠٤ -
 ٢٢٩
 الشلقاني ٢٩٩ - ٣٠٦ - ٣١٥

حرف الصاد

- عادل يوسف الزواوي ٢٠٠
عاشور الصباغ ١٨٩ - ١٩٧ - ٢٢٤
عايش علوش المطيري ١٩٤ - ٢٠٦ - ٢٢٣
عباس حبيب مناور ١٩٢ - ٢٠٣ - ٢٢٥
- ٢٢٩ - ٢٣٤
عباس حمزة خورشيد ٢٠٢
عباس الحضاري ١٩٢ - ٢٠٢ - ٢٢٤
عبد الأمير التركي ٢٠٤
عبد الحسين الكاظمي ٢٠٦
عبد الحميد عباس الدشتي ٢٠٢
عبد الحميد عثمان ١٩٨
عبد الحميد محمد أبو البنات ٢٠٠
عبد الرحمن الحوطي ٤٤
عبد الرحمن سيد الرفاعي ٢٠٠
عبد الرحمن عبد الله العسوس ٢٠٠
عبد الرحمن العتيقي ٤٣ - ٤٤
عبد الرحمن العوضي ٤٤
عبد الرزاق العدواني ٤٤
عبد الرضا عبد الرزاق ٢٠٢
عبد الرضا الزكلوي ٢٠٦
عبد السلام مناحي العصيمي ٢٠٣ - ٢٣١
عبد العزيز حسين ٣٤ - ٤٣ - ٤٤
عبد العزيز خليل القطان ١٩٩
عبد العزيز الرشيد ٣٠
عبد العزيز الرشيد ٢٠٥
عبد العزيز سلمان المطوع ١٩٠ - ١٩٩ - ٢٢٢
عبد العزيز الشايع ٤٣
عبد العزيز الصرعاوي ٤٣ - ٤٤
عبد العزيز الضقر ٤٣
عبد العزيز عبد الله الدويش ١٩٩
- صالح بركة السعيد ٢٠٧
صالح عبد الملك الصالح ٤٣
صالح الفضالة ١٩١ - ٢٠١ - ٢٢٥ - ٢٣٤
صالح مشاري النفيسي ١٨٩ - ١٩٧ - ٢٢١
صالح ياسين مصيب زعلي ٢٠٢
صالح يوسف كحيل ١٩٨
صباح الأحمد ٤٣ - ٤٤
صباح السالم ٣٨ - ٤٣
صبيح الهندي ١٩٧
صدام حسين ١٧٨ - ١٧٩ - ١٨٠ - ١٨١
صقر السودان ١٩٠ - ١٩٨ - ٢٢٤
صلاح الدين (الأيوبي) ١٧٩
صلاح عبد الرحمن الهاشم ٢٠١
صلاح الجليل ٢٠٦

حرف الضاد

- ضافي محمد النجدي العنزي ٢٠٣ - ٢٣١

حرف الطاء

- طراد سليمان طراد ٢٠٢
طلال أحمد عباس وهران ٢٠٢
طلال السعيد ٢٠٥
طلال العيار ١٩٣ - ٢٠٥ - ٢٢٤

حرف العين

- عابد علي عابد الهاجري ٢٠٦ - ٢٢٨
عادل خالد الصبيح ١٩٠ - ١٩٩ - ٢٢٢

- عبد العزيز العدساني ١٩٩
عبد العزيز غازي هادي الرشيد ٢٢٩
عبد العزيز الفليح ٤٣ - ١٩٢
عبد العزيز الماجد ١٩٧
عبد العزيز المخلد ١٩٩
عبد اللطيف التتيان ٤٣
عبد اللطيف الحمد ٤٤
عبد اللطيف مال الله ١٩٨
عبد الله أحمد الشابحي ١٩٨
عبد الله الجابر ٤٣
عبد الله جراح ١٩١ - ٢٠٢ - ٢٢١
عبد الله الدخيل ٤٤
عبد الله راشد جديد الهاجري ٢٠٧ -
٢٢٣
عبد الله راشد شافي سعيد ٢٢٨
عبد الله راشد الهاجري ١٩٤ - ٢٠١ -
٢٢٨
عبد الله راشد الهادي ٢٢٣
عبد الله السالم ٣٦ - ٣٨ - ٤٨
عبد الله السميظ ٤٣
عبد الله عبد الغفور ٢٠١
عبد الله العرادة الرشدي ١٩٣
عبد الله عربود البذالي ١٩٣ - ٢٠٤ -
٢٢٤
عبد الله عقاب الخطيب ١٩٨
عبد الله عمر الياقوت ١٩٧
عبد الله الغانم ٤٤
عبد الله متعب العرادة ٢٠٤ - ٢٢٢ -
٢٢٩
عبد الله محمد شهاب ١٩٨
عبد الله محمد الموسوي ١٩٧
عبد الله محمد النيباري ١٨٩ - ١٩٧ -
٢٢٢
- عبد الله المشاري الروضان ٤٣
عبد الله مشرع العتيبي ٢٠٦
عبد الله المفرج ٤٤
عبد الله يعقوب الوزان ٢٠٢
عبد الله يوسف الرومي ١٩٠ - ١٩٨ -
٢٣٤ - ٢٣٣ - ٢٢٥
عبد الكريم عباس اليوسف ٢٠٠
عبد الكريم هلال الجحيدلي ١٩٣ - ٢٠٤ -
٢٢٤ - ٢٣٠
عبد المحسن جمال ١٩٩
عبد المحسن المدعج ١٩١ - ٢٠٢ - ٢٢٧
عبد المحسن هلال العتيبي ٢٠٦
عبد المطلب الكاظمي ٤٤
عبد الواحد العوضي ١٩٨
عبد الوهاب التمار ١٩٧
عبد الوهاب النفيسي ٤٤
عبد الهادي شنار الظريف ٢٠٣ - ٢٢٣ -
٢٣٠ - ٢٩٢
عبد الهادي عبد الحميد الصالح ٢٠٠
عبدل معيجل العبدل ٢٠٠
عدنان عبد الصمد ١٨٩ - ١٩٧ - ٢٢١
العذني ٢٩٩ - ٣٠٦ - ٣١٥
عقاب عوض المطيري ٢٠٤ - ٢٣٠
علاء الدين ميرزا السيمي ١٩٩
علوش لافي المطيري ٢٠٤ - ٢٣٠
علي بجاد خالد المطيري ٢٠٦ - ٢٣٠
علي ثنيان الغانم ١٩١
علي حسن فهد العمر ٢٠١ - ٢٢٤
علي حسين العمر ١٩١
علي الخلف السعيد ٢٠٥
علي الخليفة ٤٤
علي درويش حسن عباس ٢٠٢
علي سالم أبو حديدة ٢٠٣

- فهد صالح الخنة ١٩٠ - ١٩٩ - ٢٢١
 فهد عبد الله العدواني ٢٠٤
 فهد علي الجبري ٢٠٣ - ٢٣١
 فهد محمد العجمي ٢٠٤
 فهد ناصر الظفيري ٢٠٥
 فؤاد زكريا ٨ - ٧٧
 فيصل بدر الجزاف ١٩٧
 فيصل بندر وطبان الدويش ٢٠٤ - ٢٣٠
 فيصل الوقيان ١٩٧
 فيليب خوري ٩
 فيليكس جاتاري ٩ - ١٣

حرف القاف

- قاسم (الجنرال) ٣٦
 قاسم محمد علي طراف ١٩٧
 قليفص ناصر العلشاني ٢٠٦

حرف الكاف

- كاظم بو عباس ١٨٩ - ١٩٧ - ٢٢٤
 كاظم عباس جوهر شهاب ٢٠٢

حرف اللام

- لورير ٥١ - ٥٢

حرف الميم

- مال الله المبارك ١٩٨
 مبارك جاسم الدبوس ٢٠٧
 مبارك الحمد ٤٣
 مبارك الخرينج ١٩٢ - ٢٠٤ - ٢٢٤
 ٢٢٩
 مبارك الدويلة ١٩٢ - ٢٠٤ - ٢٢٢
 ٢٢٩ - ٢٣٢
 مبارك سلطان العدواني ١٩٢ - ٢٠٤
 ٢٢٢

- علي سعد مسعد فلاح عويمر المطيري ٢٣٠
 علي عبد الله مسلم العتيبي ١٩٢ - ٢٣١
 علي عبد المسلم العتيبي ٢٠٣ - ٢٢٤
 علي العوام الشمري ٢٠٥
 علي عيسى محمد ٢٠٢
 علي محمد الغاتم ١٩٧
 علي مرزوق صندل الرشيد ٢٢٩
 عمر إبراهيم الغرير ٢٠٠
 عمر الفاروق (الخليفة) ١٧٩
 عبد إبراهيم السعيد ١٩٩
 عيسى أحمد كرم ١٩٨
 عيسى المزدي ٤٤

حرف النين

- غليفص ناصر طاحوس العكشاني ٢٣٠
 غنام الجمهور ١٩٢ - ٢٠٣ - ٢٢٣ -
 ٢٩٣ - ٢٣٠

حرف الفاء

- فاضل مشعان العنزي ٢٠٤ - ٢٣١
 فايز حامد البغلي ١٩٢ - ٢٠٣ - ٢٢٣
 فلاح عقيل المطيري ١٩٣ - ٢٠٤ -
 ٢٢٣ - ٢٣٠
 فهاد محمد العريمان ٢٩٢ - ٢٠٣ -
 ٢٢٩ - ٢٢١
 فهد خلف العلاج ١٩٢ - ٢٠٤ - ٢٢٣
 ٢٣٠ -
 فهد حمد المكراد ١٩٤ - ٢٠٦ - ٢٢٣
 ٢٣٠ -
 فهد دهيان اللميع ٢٠٦
 فهد دهيان زيد العازمي ٢٢٨
 فهد دهيان اللميع ١٩٤ - ٢٢٣
 فهد السالم ٣٦

- مبارك العبد الله أحمد ٤٣
مبارك عبيد الدوسري ٢٠٧
مبارك الكبير ٢٩ - ٣٠ - ٥٥
مبارك محمد العتيبي ١٩٠ - ١٩٩ - ٢٢٤
مبارك محمد الهرشاني ٢٠٥
مجيد الأستاذ ١٩٨
محمد الأحمد ٤٣
محمد أحمد الغانم ٤٣
محمد جواد رضا ٩
محمد الحمد ٤٤
محمد خالد حمادة ٢٠٧
محمد خالد صالح الرومي ١٩٧
محمد خلف المهمل ١٩٣ - ٢٠٤ - ٢٢٤
مشاري العصيمي ٢٣٠ - ٢٢٤
محمد راشد الحقبني ٢٠٠
محمد سعود القضيبني ١٩٨
محمد السعيد ١٩٩
محمد سلف الخريجي ٢٠٥
محمد سلمان المرشد ٢٠١
محمد صادق الموسوي ٢٠٠
محمد ضاحي الخواس ١٩٩
محمد ضيف الله شرار ٢٠٤ - ٢٣٠
محمد عابد الجابري ٩
محمد عبد الله الهاجري ٢٠٠ - ٢٢٨
محمد عبد الوهاب المسلم ٢٠٧
محمد العبدساني ٤٤
محمد عيسى البلوشي ٢٠١
محمد عيسى محمد ٢٠٢
محمد غريب حاتم ٢٠٠
محمد مبارك الفعجي ٢٠١
محمد محسن البصري ١٩٣ - ٢٠٥ - ٢٢٢
محمد المرشد ١٩١ - ٢٢٥ - ٢٣٤
محمد المسيلم ١٩٢ - ٢٠٣ - ٢٢٤
٢٢٩
محمد منيف العتيبي ٢٠٦ - ٢٣١
محمد ناصر الشهدي ٢٠٣ - ٢٢٩
محمد هلال العتيبي ٢٠٦
محمد هيف الحجرف ١٩٣ - ٢٠٥ - ٢٢٤
٢٢٤ - ٢٢٩
محمد وحش الزعبي ٢٠٧
محمد يوسف النصف ٤٣
محمود خالد العبدساني ١٩٧
مرزوق الحبيني ١٩٤ - ٢٠٦ - ٢٢٤
٢٢٨
مسلم البراك ١٩٢ - ٢٠٤ - ٢٢٣
٢٣٠
مشاري العصيمي ١٩٩
مشاري العنجري ١٩٠ - ١٩٩ - ٢٢٥
- ٢٣٤
مصطفى عباس معرفي ٢٠٠
مصلح هميحان العازمي ١٩٤ - ٢٠٧ - ٢٢٤
٢٢٨ - ٢٢٤
مطر سعيد المطر ١٩٩
مطلق أبو ظهير ٢٠٥ - ٢٣١
مطلق الشليمي ١٩٣ - ٢٠٥ - ٢٢٤
٢٣٢
مطلق مزيد المسعود ٢٠١
مفرج نهار المطيري ١٩٣ - ٢٠٥ - ٢٢١
- ٢٣٠
مفرج الخليفة ٢٠٥
مفرج الرشيد ٢٠٦
منيزل العنزي ١٩٣ - ٢٠٥ - ٢٢٤
٢٣١
مهدي أبو رمية ٢٠٤ - ٢٣٠
ميشيل فوكو ١٧٥

هادي هايڤ الحويلة ١٩٤ - ٢٠٦ -

٢٢٤ - ٢٣٤

هانتكتن ٣١

هشام حمد المؤمن ٢٠١

حرف الواو

وليد خالد بورسلي ٢٠١

وليد أحمد الوزان ٢٠١

حرف الياء

يعقوب حسب الفضالة ٢٠٠

يعقوب حياتي ١٩٧ - ١٨٩ - ٢٢٥ -

٢٣٤

يعقوب الغنيم ٤٤

يعقوب هاشم جمعة ٢٠٧

يوسف أحمد الطراح ٢٠٠

يوسف الحجى ٤٤

يوسف خالد المخلد ١٩٣ - ٢٠٤ - ٢٢٥ -

٢٣٠ -

يوسف خلف مساعد الحماد ٢٢٨

يوسف شاهين الغانم ٢٠٣

يوسف بن عيسى ٢٩ - ٣٠ -

يوسف علي المناعي ٢٠٠

يوسف محمد البداح ٢٠٣

حرف النون

ناشي الحميدي العدواني ٢٠٤

ناصر جاسم الصانع ١٩١ - ١٩٩ -

٢٢٢ - ٢٢٢ - ٢٢٢ -

ناصر صارخوه ١٩٢ - ٢٠٢ - ٢٢١ -

٢٣٤

ناصر عبد المجيد برغش ٢٠١

ناصر علي عبد الهادي العجمي ٢٠٣ -

٢٢٩

ناصر فهد البناي ١٩٢ - ٢٠٣ - ٢٢٥ -

ناصر محمد الأحمد ٤٤

ناصر مطلق راشد ٢٠٤

ناصر محمد الحصان ٢٠٥

ناصر محمد الفهيد ٢٣١

ناهض ناصر طاحوس الناهض ٢٢٨

ناهض ناصر الهاجري ٢٠٧

نبيل عبد الهادي ٢٠٢ - ٢٢٨ -

نواف الأحمد ٤٤

نيلسن ووينتر ٢٠٣

حرف الهاء

هادي محمد المطوطح العنزى ٢٠٥ -

٢٣٢

فهرس المصطلحات

حرف الألف

- الإبداع ٩
 الأنثوغرافي ٩ - ١٨
 الاحتكار ٢٧٠ - ٢٧١ - ٢٩٨ - ٣٠٢
 أزمة الخليج ١٧٦ - ١٨١
 الأزمة الفسكالية ٢٩٨ - ٣٠٤
 الأزمة اللبنانية ١٧٧
 أزمة المناخ ٤١ - ٩٨ - ١٦٤
 الاستبداد الشمولي ١٧٥
 الأسس المحاسبية ٢٦٦ - ٢٦٨
 الأسس المعيارية ٢٩٦
 الإسكان الحكومي ٩٣
 أسلمة القوانين ٢٤٥ - ٢٤٧
 الإصلاح الإداري ٩٤ - ٢٩٣
 الإصلاح الاقتصادي ٢٦٨ - ٢٧٠
 الأصولية الدينية ٨
 الأصولية المحافظة ٢٨٥ - ٢٩٠
 الاقتصاد الحر ٩٢
 الاقتصاد الريعي ٢٩٩
 الاقتصاد النفطى ٩٤
 الإقليمية ٢٦٨
 الأمن الاجتماعي ٢٩١
 الأمن الاستراتيجى ٩٩
 الأمن الجماعى ٢٨٩
- الأمن الغذائى ٩٧
 الأمن القومى ٢٨٩
 الانتماءات العشائرية ١٣٤
 انتماء أممى ٢٩٠
 الانتماء الايدولوجى ٢٤٢
 الانتماء الدينى ١٤٤ - ١٤٩ - ١٥٠ -
 ١٥٢ - ١٥٣
 الانتماء الطبقي ٢٤٢
 الانتماء العائلى ٢٩٠
 الانتماء القبلى ١٤٩ - ٢٠٤ - ٢٢٧ -
 ٢٣٢
 الانتماء القومى ٢٤٧
 الانصهار الوطنى ١٠
 الإنفاق الحكومى ٨٩ - ٩٢
 الأوليغاركية ٨٧ - ٨٩ - ٢٩٨ - ٢٩٩
 - ٣٠٤ - ٣٠٨ - ٣٠٩
 الايدولوجية ٢٩٠
- ### حرف الباء
- الباتريموينالى (التراث السياسى القبلى) ١٧٨
 البترو إسلام ٨
 البداوة ١٨ - ١٩
 البديل القومى ٢٨٤ - ٢٨٨
 البطركة (حكم رب الأسرة) ١٧٨
 البنية الاجتماعية ٤٩

- تقسيم العمل الطائفي - القبلي ١٣٤
 التكتلات الأصولية ٢٩٢
 التكتلات الانتخابية ٢٩٢
 التكتلات القبلية ١٨٦
 التكوين ٢٧٠ - ٢٩٨ - ٣٠١
 التكيف ١١
 التمايز الاجتماعي ٢٧٥
 التمثيل العرقي ٣٨
 التمثيل القبلي ١٥٢ - ١٥٩
 التمرد الإيراني ١٧٥
 التنظيمات الشرعية ٢٦٩ - ٢٧٩
 تنظيم السلف ٢٢٦ - ٢٣٥
 التنمية ٩٦ - ٩٧
 توحيد الاقتصادات ٢٥٨ - ٢٧٣ - ٢٧٤
 التوزيع القبلي ٢١٠
 التيار الأصولي ٢١٨ - ٢٢٥ - ٢٢٦ -
 ٢٣٥ - ٢٤٤ - ٢٤٧
 التيار القبلي ١٣٤ - ٢٢٦

حرف الجيم

- الجاهلية ٩
 الجماعات السياسية ١٧٢
 الجماعة ٩
 الجهاز البيروقراطي ٢٨٦

حرف الحاء

- الحداثة ٨
 الحرب الباردة ٧ - ١٨ - ٢٤ - ١٧٥ -
 ١٧٨ - ٢٤٦ - ٢٨٩
 الحراك الاجتماعي ٢٩٥ - ٢٩٦ - ٢٩٨ -
 ٣٠١ - ٣٠٧ - ٣٠٩
 الحراك البنائي ٣٠١
 الحراك الفردي ٢٩٨

- البيروقراطية ٥٧ - ٧٣ - ٧٤ - ٧٥ -
 ٧٦ - ٨٥ - ٩١ - ٩٤ - ١٠٦ -
 ١٧٠ - ١٧٨ - ٢٨٨ - ٣٠١

حرف التاء

- تأميم النفط ٣٩ - ٤٠
 التبعية ٢٨٤ - ٢٨٨
 التجربة البرلمانية ٤٢
 التجربة الديمقراطية ١١٧ - ١١٨ -
 ١٢١ - ١٦٣ - ١٦٩ - ١٧١ -
 ١٨٥ - ٢٩٤
 التجمع القبلي ١٧٨
 التجنيس ٣٩
 التحالف الطبقي ٢١٨
 تحرير الكويت ٧
 التحيز القيمي ٩
 تداول السلطة ٢٤٣
 التركيز الديموغرافي ١٢٧
 التركيز الطائفي - القبلي ١٣٤
 التريوتايب ٧

- تسليية معلوماتية ٧
 التسبيب الإيديولوجي ٢٤٢
 التصنيع ٩٧ - ٩٨
 التصنيف الطبقي الاجتماعي ٤٩ - ٥٠ -
 ٥١ - ٥٤ - ٥٦
 التطبيق الديمقراطي ٢٥٩ - ٢٦٩ -
 ٢٧٩

- التطور الديموغرافي ٢١٥
 التعايش ١٠
 التغيرات البنائية ٢٩٦
 التغير الاجتماعي ١١ - ٤٩
 التقانة ٢٩٦
 تقسيم العمال ٥٠ - ٧٦

حرف الصاد

الصراع الإثني ١٠
الصناعات التحويلية ٩٨
الصوت القبلي ١٩٥

حرف الطاء

الطائفية ١٠ - ٢٠ - ٣٩ - ١٨٦ -
٢٠٨ - ٢١٤ - ٢٤٧ - ٢٧٩ -
٢٩٠
الطبقات الاجتماعية ٤٩ - ٥٠ - ٥٤ -
٥٦ - ٥٧ - ٦١ - ٦٨ - ٧٨
الطبقات المهنية ٧٨ - ٨٠
الطبقة ٨ - ١٠ - ٥٠
الطلب البنائي ٢٩٧ - ٢٩٨ - ٢٩٩ -
٣٠٣ - ٣٠٥
الطور التاريخي ٥٠

حرف العين

العالم الثالث ٧
العدالة الاشتراكية ٢٤٧
المصيبة ١٩ - ٢٩٠
العلاقات البنائية ٢٩٥
العلاقات العصبية ١٠
علم الاحتمال ١١
العلمانية ٢١ - ٢٣
علم الدولة ١١
علمنة الدولة ٢٤٧
العمالة ٥٤ - ٥٥ - ٨٨ - ١٠٣ -
٢٩٦ - ٢٩٨ - ٣٠٢
عهد الاقتصاد النفطي ١٤١
العولة ٣٠٦

حرف الغين

الغات ٢٩٩

الحراك المهني ٢٩٦

الحرية ٣٦

حرية الرأي ٢٧٢

الحضري ٢٥٧ - ٢٥٩ - ٢٧٦

الحقبة النفطية ٢٩٦

الحكم الأوتوقراطي ٥٥

الحكم المطلق ٣٧

حرف الدال

ديبلوماسية دفتر الشيكات ٢٤٣
دستورية القوانين ٢٦٦ - ٢٦٧
دولة الرعايا الربعية ٨
الدولة الربعية ٢٩٩ - ٣٠٣
الدولة العصرية ٧٤
الديموقراطية ٧ - ٨ - ١١ - ٢٢ - ٢٥ -
٢٩ - ٣٦ - ١٢٥ - ١٧٠ -
١٧١ - ١٧٧ - ٢١٨ - ٢١٩ -
٢٤٩ - ٢٥٠ - ٢٥١ - ٢٨٠ -
٢٨٤ - ٢٨٦ - ٢٩٠ - ٢٩٣
الديموقراطية الدستورية ٢٥١ - ٢٨٤ -
٢٩٠
ديموقراطية الـ ١٠٪ ١٦٧
ديموغرافية ٢١١

حرف الراء

الراديكالية اليسارية ٢٨٥

حرف السين

الستالينية ١٧٧
السلفيون ١٨٦
سوق المناخ ٤١ - ٢٧٧

حرف الشين

الشورى ٢٢

حرف الفاء

الفاشية ١٧٧

الفداوية ٥٦

الفساد الإداري ٢٦٦ - ٢٦٧

فصل السلطات ٢٦٦ - ٢٦٧

فكرة الأهل والنعمة ٩

الفبرية ٥٠

الفبرية الجديدة ٥٠

الفبريون ١٧٨

حرف القاف

القبلي ٢٥٩ - ٢٧٥ - ٢٧٦ - ٢٧٩ -

٢٩١

القبلية ٩ - ٨ - ٩ - ١٠ - ١١ - ١٧

- ١٨ - ١٩ - ٢٠ - ٢١ - ٢٢ -

- ٢٤ - ٢٥ - ٣٩ - ٤٠ - ١١٧ -

- ١٧٥ - ١٧٨ - ١٧٩ - ٢٠٨ -

- ٢١٤ - ٢١٧ - ٢٢٦ - ٢٢٧ -

- ٢٣٢ - ٢٣٣ - ٢٣٥ - ٢٣٩ -

- ٢٤٧ - ٢٥٠ - ٢٨٠ - ٢٨٤ -

٢٩٠

القبلية الحضرية ٢٣٦ - ٢٤٢

القبلية السياسية ٢١٩

القبلية الطائفية ٢٣٦ - ٢٤٢

القرابة ٥٤ - ٥٥

القطاعات اللوجستية ١٠٤

القوالب النمطية ٨

قوى العولة ٢٩٩

القومية ١٠ - ٢١ - ٢٣ - ٢٧٣

قياس الرأي ٢٥١

حرف اللام

اللامركزية ١٦٣ - ١٧٠ - ١٧١

الليبرالية التقليدية ٢١٨

حرف الميم

المجتمع الاستهلاكي الحدائي ٨

المحافظة ٢٨٤

المحاكاة ٧

متغير الحراك ٢٩٩

المرحلة النفطية ٢٨٥

المركزية ١٦٣

المعارضة ٢١٨ - ٢٣٢ - ٢٤٦ - ٢٨٣

- ٢٨٤ - ٢٨٥ - ٢٨٦ - ٢٨٧ -

- ٢٨٨ - ٢٨٩ - ٢٩٠ - ٢٩١ -

٢٩٣

المعارضة السياسية ١٨٨

مفهوم التضامنيات ١٠

المؤسسة القبلية ١٣٤

المواطن الأصل ٢٥٩ - ٢٧٥ - ٢٧٦

المواطن البيسري ٢٥٧ - ٢٥٩ - ٢٧٦

المواطنة ٢٦٣ - ٢٨٤

الميديا (وسائل إعلام) ٧ - ٨

حرف النون

النائب الجيد ١٥٨ - ١٥٩ - ١٦٠ -

١٦١ - ١٦٢

النائب المثالي ١٤٣ - ١٤٤ - ١٤٥ -

- ١٤٦ - ١٤٧ - ١٤٨ - ١٤٩ -

- ١٥٠ - ١٥١ - ١٥٤ - ١٥٥ -

١٥٦ - ١٥٧ - ١٥٨ - ١٥٩

النازية ١٧٧

الناصرية ٢٨٥

النخبة التجارية ٢٣٥

النخبة الحاكمة ١٧٨ - ٢٤٥ - ٢٤٦ - ٢٤٧

النظام الطبقي ٤٩ - ٢٧٦

النظام العالمي الجديد ٧

النومنتلاتورا (تسمية الأشياء) ١٠

حرف الهاء

الهيكلة ٢٩٦ - ٢٩٧ - ٢٩٨ - ٢٩٩

- ٣٠٣ - ٣٠٦

حرف الواو

الوازع الايديولوجي ٢٤٣

الوحدة العربية ١٧٦

الوحدة الوطنية ٢٥٩ - ٢٧٥ - ٢٧٦ - ٢٧٧

الوظيفية التطورية ٢٠

الوعي الانتخابي ١٤٣

الوعي القبلي ٢١٢

فهرس الأماكن والبلدان

بنيد القار ١٢٥ - ١٣٥	حرف الألف
بيان ١٢٧ - ١٣٧ - ٢٣٧	أبرق خيطان ١٢١ - ١٢٨ - ١٢٧ - ١٣٥
حرف التاء	أبر ظبي ١٧
التبت ١٧٦ - ١٧٧ - ١٧٨	الأحمدي ١٢١ - ١٢٥ - ١٢٦ - ١٣٠
تركيا ١٧٦ - ١٧٧ - ١٧٨ - ٣٠٤	- ١٣٢ - ١٣٤ - ١٣٥ - ١٣٧
تيمور ١٧٧	- ١٤٠ - ١٦٦ - ١٩٣ - ٢٠٦
حرف الجيم	٢٠٩ - ٢١٢
الجابرية ١٣٥	الأردن ١٠ - ١٧ - ١٨ - ٢١
الجزائر ٢١٨ - ٢٨٥	إسرائيل ٢٦ - ١٧٧
جزر هُور ١٧	أفغانستان ١٠
جليب الشيوخ ١٢١ - ١٢٦ - ١٣٥	أم الهيمان ١٢١ - ١٢٦ - ١٦٩
- ١٣٧ - ١٣٩ - ١٦٩ - ١٨٧	- ١٨٧ - ١٩٤ - ٢٠٧ - ٢٠٩
١٩٣ - ٢٠٤ - ٢٠٩ - ٢١٢	٢١٢
الجهراء ١٢٥ - ١٢٦ - ١٣٠ - ١٣٢	أميركا ١٨ - ٢٤ - ٢٥
١٣٤ - ١٣٥ - ١٦٦	أم اليمان ١٢٨ - ١٣٥ - ١٣٧ - ١٤١
الجهراء الجديدة ١٢١ - ١٢٧ - ١٣٥	أندونيسيا ١٧٧
- ١٣٧ - ١٤٠ - ١٦٩ - ١٨٧	إيران ٢٥ - ٢٦ - ٧٩ - ١٨٠ - ٢١٨
- ١٩٣ - ٢٠١ - ٢٠٥ - ٢٠٩	- ٢٨٥ - ٣٠٠
٢١٢	حرف الباء
الجهراء القديمة ١٢١ - ١٢٧ - ١٣٥	البحرين ١٧ - ٥٢ - ٦٤ - ٦٥
- ١٣٧ - ١٤٠ - ١٦٩ - ١٨٧	البدع ١٣٥
١٩٣ - ٢٠٥ - ٢٠٩ - ٢١٢	بريطانيا ١٨ - ٢٩

حرف الحاء

- حولي ١٢١ - ١٢٥ - ١٢٦ - ١٣٠ - ١٣٢
- ١٣٤ - ١٣٥ - ١٦٦ - ١٦٨
- ١٨٧ - ١٩٠ - ٢٠٠ - ٢٠٢
- ٢١٠ - ٢١١ - ٢١٢ - ٢٣٧
الحويلة ٢٠٦

حرف الخاء

- الخالدية ١٢٥ - ١٢٧ - ١٣٥ - ١٨٧
- ١٩١ - ٢٠١ - الخليج ١٠
- ١٧ - ١٨ - ٢١ - ٢٣ - ٢٤
- ٣٢ - ٥١ - ٥٢ - ٦١ - ١٧٥
- ١٧٦ - ١٨٠ - ٢١٥ - ٢٥١
- ٢٦٨ - ٢٩٦ - ٢٩٩ - ٣١٠ - ٣٠٤
خيطان ٢٠٣ - ٢٠٧ - ٢٠٩ - ٢١٢

حرف الدال

- دسمان ١٢٥ - ١٢٦ - ١٢٧ - ١٣٥
الدسمة ١٢٥ - ١٢٦ - ١٢٧ - ١٣٥
الدعية ١٦٨ - ١٨٧ - ١٩٠
الدلية ١٩٨

حرف الراء

- الرقعة ١٢٧ - ١٣٥ - ١٣٧ - ١٤١
- ٢٠٦ - ٢١١ - ٢٦٢ - الرميثة ١٢٥
- ١٢٨ - ١٣٥ - ١٣٧ - ١٩٢
- ٢٠٢ - ٢١٠ - ٢١١ - الروضة ١٣٥
- ١٦٩ - ١٨٧ - ١٩١ - ١٩٣
- ١٩٤ - ٢٠٠

حرف السين

- السالمية ١٢٥ - ١٢٦ - ١٣٥ - ١٣٧
- ١٦٩ - ١٩١ - ٢٠٢ - ٢١٠ - ٢١١
السرة ١٣٥
السمودية ١٧ - ٣٠٠
السودان ١٠ - ٢١٨ - ٢٨٥
سوريا ١٠ - ١٧ - ٢١ - ٢٤ - ٣٠
- ٣٢ - ٣٦

حرف الشين

- الشامية ١٢٥ - ١٣٥
الشرق ١٢٥ - ١٢٦ - ١٢٧ - ١٢٨
- ١٣٥ - ١٦٨ - ١٨٧ - ١٨٩
- ١٩٧ - ٢٠٩ - ٢١٢
الشعب ١٢٥ - ١٣٥
الشويخ ١٢٥ - ١٣٥

حرف الصاد

- الصباحية ١٢٧ - ١٣٥ - ١٤١ - ١٦٨
- ١٨٧ - ١٩٤ - ٢٠٦ - ٢٠٩
- ٢١٠ - ٢١١ - ٢١٢
الصليبخات ١٢١ - ١٢٥ - ١٣٥
- ١٣٧ - ١٦٨ - ١٦٩ - ١٩٣
- ٢٠٤ - ٢٠٩ - ٢١٠ - ٢١١
- ٢١٢
الصين ١٧٧

حرف الطاء

- طروادة ٢٤٧

حرف العين

- عدن ٥١

قطر ١٧ - ٥٢

حرف الكاف

الكويت ٥ - ٧ - ٨ - ١٠ - ١١ -

٢٠ - ٢١ - ٢٢ - ٢٤ - ٢٩ -

٣٠ - ٣١ - ٣٢ - ٣٤ - ٣٥ -

٣٦ - ٣٧ - ٣٩ - ٤٢ - ٥٠ -

٥١ - ٥٢ - ٥٣ - ٥٤ - ٥٦ -

٥٨ - ٦٠ - ٦١ - ٦٢ - ٦٣ -

٦٥ - ٦٩ - ٧٠ - ٧١ - ٧٢ -

٧٤ - ٧٥ - ٧٧ - ٧٨ - ٧٩ -

٨٦ - ٩١ - ٩٢ - ٩٣ - ٩٤ -

٩٥ - ٩٦ - ٩٧ - ٩٨ - ١٠٤ -

١٠٧ - ١٠٨ - ١١٧ - ١٢١ -

١٢٥ - ١٣٠ - ١٣٥ - ١٤٣ -

١٦٣ - ١٦٤ - ١٦٩ - ١٧١ -

١٧٥ - ١٧٦ - ١٧٧ - ١٧٨ -

١٧٩ - ١٨٠ - ١٨٥ - ١٩٦ -

٢٠٨ - ٢١٥ - ٢١٧ - ٢١٨ -

٢١٩ - ٢٢٦ - ٢٢٧ - ٢٣٢ -

٢٣٦ - ٢٣٧ - ٢٣٩ - ٢٤٢ -

٢٤٣ - ٢٤٥ - ٢٤٦ - ٢٤٧ -

٢٤٩ - ٢٥٠ - ٢٥١ - ٢٥٨ -

٢٥٩ - ٢٦١ - ٢٧٣ - ٢٧٤ -

٢٧٥ - ٢٧٩ - ٢٨٠ - ٢٨٤ -

٢٨٦ - ٢٨٨ - ٢٨٩ - ٢٩٢ -

٢٩٣ - ٢٩٦ - ٢٩٨ - ٢٩٩ -

٣٠٠ - ٣٠٣ - ٣٠٤ - ٣٠٦

الكويت (العاصمة) ١٦٦

كيفان ١٢٥ - ١٢٦ - ١٣٥ - ١٦٨ -

١٨٧ - ١٩٠ - ١٩٩

العدلية ١٢١ - ١٢٥ - ١٢٨ - ١٣٥ -

١٣٧ - ١٣٩ - ١٦٨ - ١٦٩ -

١٨٧ - ١٩١ - ٢٠٠ - ٢٠١ -

العراق ٨ - ١٠ - ١٧ - ٢١ - ٢٢ -

٢٦ - ٣٠ - ٣١ - ٣٢ - ٣٦ -

٦٤ - ٦٥ - ١٧٦ - ١٧٧ - ١٧٨ -

١٧٩ - ١٨٠ - ٢٥١ - ٣٠٠ -

عربستان ٣٣

عمان ١٧ - ٥٢

العمانية ١٦٨ - ١٨٧ - ١٩٢ -

العمرية ١٢١ - ١٢٦ - ٢٠٣ - ٢٠٤ -

٢٠٩ - ٢١٠ - ٢١١ - ٢١٢ -

حرف القاء

الفحيحيل ١٢٥ - ١٣٥ - ١٣٧ -

١٤١ - ١٦٨ - ١٨٧ - ١٩٤ -

٢٠٧ - ٢٠٩ - ٢١٠ - ٢١١ -

٢١٢

الفروانية ١٢١ - ١٢٦ - ١٣٥ - ١٣٧ -

١٣٨ - ١٦٦ - ١٦٨ - ١٦٩ -

١٨٧ - ١٩٢ - ٢٠٣ - ٢٠٩ -

٢١٠ - ٢١١ - ٢١٢ -

فلسطين ١٠ - ٣٢

فيتنام ٢٤٧

الفيحاء ١٢٥ - ١٢٧ - ١٣٥ - ١٦٨ -

١٨٧ - ١٩٠ - ١٩٩ -

فيلكا ١٣٥

حرف القاف

القادسية ١٢١ - ١٢٦ - ١٢٧ - ١٣٥ -

١٩٠ - ١٩٧ - ١٩٩ - ٢٠٧ -

قبرص ١٧٧

القبلة ١٦٨ - ١٨٧ - ١٩٠ - ١٩٨ -

٢٣٦

حرف اللام

لبنان ١٧ - ٢٠ - ٢١ - ٣٩

حرف الميم

المدرسة المباركية ٢٩

المدينة ١٩

المرقاب ١٣٥ - ١٦٨ - ١٨٧ - ١٨٩ -

١٩٧ - ١٩٨ - ٢٣٦

مشرف ١٢٧ - ١٣٧ - ٢٣٧

المشرق العربي ٣٥ - ٣٦ - ١٧٥

مصر ٢٤ - ٣٠ - ٣٦ - ٣٩ - ٢١٨ -

٣٠٤

المغرب ١٨

المنصورة ١٣٥

حرف النون

النقرة ١٣٥ - ٢٣٧

نيويورك ٥

حرف الهاء

الهند ٥١

حرف الواو

واحة البريمي ١٧

حرف الياء

اليابان ٥٧

اليرموك ١٢٧

اليمن ١٠ - ١٧

اليمن الشمالي ٢٠

المحتويات

مقدمة: القبيلة والديموقراطية في الكويت ٧

القسم الأول

الكفاح من أجل الاستقلال والديموقراطية

- الفصل الأول: القبيلة السياسية: محاولة نظرية ١٧
الفصل الثاني: الكفاح من أجل الديمقراطية ٢٩
الفصل الثالث: تكوّن الطبقات والتغير الاجتماعي ٤٩
الفصل الرابع: تطور البيروقراطية المركزية ٨٥
الفصل الخامس: إلى أين تتجه الكويت في مضمار التنمية؟ ٩٥

القسم الثاني

الخريطة السياسية في انتخابات ١٩٨٥

- الفصل السادس: الاتجاهات الانتخابية في ربع قرن (١٩٦٠ - ١٩٨٥) ١١٧
الفصل السابع: الخريطة الانتخابية للتيارات السياسية الرئيسية ١٢٥
الفصل الثامن: اتجاهات الناخبين: دراسة ميدانية ١٤٣
الفصل التاسع: نحو تعميق التجربة الديمقراطية ١٦٣

القسم الثالث

الغزو

- الفصل العاشر: الجلاذ والغنيمة وحكم القبيلة ١٧٥

القسم الرابع
ديناميات العملية السياسية
في انتخابات ١٩٩٢

١٨٥	الفصل الحادي عشر: المؤشرات السياسية والإحصائية للانتخابات
٢١٧	الفصل الثاني عشر: تحليل نتائج الانتخابات في ضوء المؤشرات السياسية
٢٤٩	الفصل الثالث عشر: اتجاهات المرشحين لانتخابات مجلس الأمة
٢٨٣	الفصل الرابع عشر: المعارضة الكويتية: إرث الماضي ورصيد المستقبل
٢٩٥	خاتمة: القوى العاملة بعد التحرير
٣١٩	فهرس الأعلام
٣٢٨	فهرس المصطلحات
٣٣٣	فهرس الأماكن والبلدان

الكويت، البلد الذي اجتمع أكثر من ٣٠ دولة لتحريره من الاحتلال العراقي، والذي تحدت معالم النظام العالمي الجديد على أرضه، ويخوض تجربة ديمقراطية جادة منذ استقلاله، هو موضوع هذا الكتاب. وهو يتضمن مجموعة من الدراسات إما غير منشورة، أو غير متيسرة، لعامة الباحثين والمهتمين حتى الآن.

انها دراسات متعمقة مستندة إلى معلومات ميدانية مباشرة، أو معلومات احصائية وتاريخية، تدور حول محورين رئيسين: القبلية والديموقراطية. ومن هذا المنطلق تعتبر الكويت حالة دراسة للامح مشتركة بين مجتمعات الخليج والجزيرة العربية وبعض دول المشرق العربي: طغيان القبلية على الطبقية، وعوارض دولة الرعاية الريعية، وظاهرة البدون جنسية، والكفاح من أجل الدستورية والديموقراطية.

ويقدم هذا الكتاب فهماً تحليلياً جديداً للقبلية السياسية، يحاول المؤلف من خلاله أن يفسر عملية التكتيف التي تمر بها النظم التقليدية، والدور الحاسم الذي تلعبه في الصراع السياسي في الكويت كمثال لدول الخليج الأخرى. هذا الفهم للقبلية يحاول أن يقدم مساهمة جادة في التنظير الاجتماعي، ساعياً إلى تجاوز ما هو متداول وتبسيطي.

ISBN 1 85516 584 8